

出实招硬招推动冰雪经济成为新的增长点

新闻发布厅

□ 本报记者 成 静

四季轮替,立冬已至,又到了冰雪运动的旺季。近日,国务院办公厅向社会公开发布《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》(以下简称《意见》)引发社会关注。就此,国务院新闻办特意召开新闻发布会,邀请国家体育总局副局长李静、国家发展改革委社会发展司负责人彭福伟、工业和信息化部装备工业一司负责人郝立顺、文化和旅游部资源开发司负责人宋奇慧、国家体育总局体育经济司司长杨雪鸪,对《意见》进行解读。

新的五年规划将有冰雪经济一席之地

习近平总书记对发展冰雪运动、冰雪经济高度重视,多次作出重要指示批示,强调把发展冰雪经济作为新增长点,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展。近年来,在人民群众旺盛的冰雪消费需求推动下,像“尔滨热”“滑雪热”这些热潮火遍大江南北,发展冰雪经济在社会上形成广泛共识。

“冰雪经济具有产业链条长、导流效应大、社会效益高的特点。”彭福伟表示,“十四五”以来,我国将冰雪运动、冰雪旅游发展纳入“十四五”国民经济和社会发展规划全局工作中统筹谋划,推动冰雪“冷资源”转化为“热产业”,充分发挥冰雪经济在拉动内需、促进就业、扩大消费等方面的积极作用。2022年,我国成功举办北京冬奥会、冬残奥会以来,冰雪运动带动冰雪旅游、竞赛表演、运动培训、冰雪装备制造等业态快速发展,充分展现了冰雪经济的强劲发展势头。“在这个背景下,国务院办公厅印发《意见》,充分表明我国将在未来五年持续巩固和扩大‘带动3亿人参与冰雪运动’的成果,继续落实把‘冰天雪地’变成‘金山银山’的政策导向。”

“《意见》顺应人民群众参与更加丰富多样的冰雪运动的需求,推动冰雪经济成为新的增长点。”彭福伟透露,“十五五”时期,国家发展改革委会同国家体育总局等部门,积极推动将发展冰雪运动和冰雪经济有关内容纳入相关规划,立足全局,进一步细化完善政策举措,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展,加快“冰雪丝路”建设,加强冰雪国际交流合作,力争如期完成《意见》提出的目标和任务。

四项突破推动冰雪经济持续发展

李静介绍,《意见》一共提出8个方面24条举措,其中明确了分阶段目标:到2027年,冰雪运动场地设施更加完善,服务水平显著提升,冰雪运动更加广泛开展,冰雪经济总规模达1.2万亿元。到2030年,冰雪经济主要的产业链条实现高水平协调融合发展,冰雪消费成为扩大内需的一个重要增长点,冰雪经济总规模达1.5万亿元。

李静指出,《意见》是北京冬奥会、冬残奥会之后出台的发展冰雪运动、冰雪经济的一份重要文件,主要是坚持问题



由中建三局承建的深圳前海华发冰雪世界项目,目前主体结构全面封顶,已进入装饰装修阶段。该项目雪场部分系粤港澳大湾区最大室内滑雪场,将于2025年建成对外开放。图为前海华发冰雪世界项目主体结构。

新华社记者 周 科 摄

导向,重点是破解制约冰雪运动、冰雪经济发展的难点堵点痛点,实招硬招比较多,对促进冰雪运动、冰雪经济发展非常有意。其内容至少有四项突破:

一是发展竞赛表演产业。《意见》提出要对综合性冰雪赛事活动科学开展风险评估、改进安全管理措施,以此积极回应社会关切。同时,增加赛事活动的可售票数量,提升群众观赏和参与冰雪赛事活动的体验感。

二是夯实冰雪人才队伍。《意见》提出依托现有高校设立冰雪运动学院,支持有条件的高等院校、职业学校开设冰雪运动、冰雪经济等相关专业,打造产教融合实训基地等。“这些政策将有助于补齐冰雪人才发展短板,壮大冰雪人才队伍。”李静说。

三是加大金融支持力度。《意见》提出鼓励金融机构创新金融产品,加大对冰雪企业的信贷投放,优化评级、授信、审批、贷后服务管理等信贷流程,支持符合条件的冰雪企业上市和再融资、发行债券和资产证券化等。“这是首次提出金融支持冰雪经济发展的政策,对解决冰雪企业融资难、融资贵等问题有重要意义。”李静强调。

四是完善土地利用政策。《意见》提出要把冰雪经济用地需求纳入国土空间详细规划以及国土空间规划“一张图”实施监督信息系统管理,在新增建设用地年度计划指标中加强冰雪项目用地保障等一系列政策措施。李静表示,这些措施能够有效补齐冰雪经济在土地利用上的短板,加大冰雪场地设施供给,满足群众需求。

另外,《意见》在促进冰雪消费、完善配套服务、加强国际合作等方面也作出了部署、提出了要求,并配以务实措施。

建好冰雪设施夯实发展基础

李静表示,《意见》在完善基础设施和配套服务方面,提出了两方面措施,包括加强冰雪场地设施建设,提升配套服务水平。在要素保障方面,从加强冰雪人才队伍建设、加大金融支持力度、强化

冰雪用地保障3个方面提出了具体举措,夯实冰雪经济基础。

“建设利用好冰雪场地的设施是发展冰雪运动和冰雪经济的重要基础,是开展冰雪运动最基础的保障。”彭福伟介绍,在2022年北京冬奥会的推动下,我国的冰雪场地设施建设保持了较快增长。数据显示,2015年全国冰雪运动场地仅有700多个,到2023年底达到了2847个,是2015年的4倍多。但由于我国冰雪经济起步相对较晚,在场地设施方面仍处于发展阶段,高质量的冰雪场地不多,户外运动营地建设相对滞后,服务中心、连接道路、污水处理、充电桩等公共服务设施配套还不完善。

“为推动补齐冰雪场地设施短板,‘十四五’以来,国家发展改革委同国家体育总局等部门,统筹利用中央预算内投资等渠道,支持提升冰雪运动配套公共服务水平。同时,还将冰雪旅游设施设备纳入了大规模设备更新的支持范围,助力提升冰雪运动、冰雪旅游设施设备条件。”彭福伟透露,下一步,国家发展改革委将继续会同国家体育总局等部门,深入贯彻落实《意见》要求,充分发挥地方政府以及社会各界的力量,从3个方面做好冰雪场地设施的建设和利用。

一是提升配套服务水平。中央资金将加大力度继续支持符合条件的冰雪运动公共服务设施项目,加强冰雪与旅游、休闲、商业等业态的融合,提升冰雪场地设施的服务质量。

二是打造高质量的目的地。围绕吉林长白山、黑龙江亚布力、新疆阿勒泰等冰雪运动资源禀赋突出、国际知名度高的地区,研究通过政策、资金等多种要素保障,支持打造冰雪运动高质量目的地。

三是场地设施开放利用。通过北京冬奥会、黑龙江亚冬会等赛事场馆“筑巢引凤”,吸引国际顶级冰雪赛事设立“中国赛季”。进一步健全青少年冰雪赛事体系,支持“大众冰雪季”等群众性冰雪赛事活动,做好冰雪场地设施“后冬奥时代”的综合利用。

推进冰雪经济全产业链发展

李静表示,《意见》在发展冰雪运动的同时,还从促进冰雪经济区域协调发展、传承发展冰雪文化、推进冰雪装备器材产业高质量发展、优化发展冰雪旅游等方面提出了一些具体举措,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展。

“冰雪装备器材是开展冰雪运动的基础,也是冰雪经济的重要组成。”郝立顺介绍,经过多年发展,我国已经形成15大类冰雪装备器材产品体系,基本实现了从头到脚、从个人到场地、从竞技竞赛到大众运动,全产业链的冰雪装备器材。企业数量从2015年的约300家增长到2023年的900家左右,销售收入从2015年的不到50亿元增长到2023年的约220亿元。“总体来看,我国冰雪装备器材产业发展迅速,技术进步也很快,随着冰雪运动的推广普及,未来还有很大的发展潜力和空间。”

“从全国来看,冰雪旅游对于满足群众需求,促进冬季消费,拉动经济增长起到了重要作用。”宋奇慧说,2021年,文化和旅游部联合体育总局、国家发展改革委出台冰雪旅游发展行动计划,举办欢乐冰雪旅游季活动;同时推出了冰雪旅游线路,特别是指导各地深度开发有冰雪旅游条件的景区、度假区,进一步丰富产品业态,提升服务质量,提高游客的参与度和体验感。例如,去年冬天以来,“尔滨”的火爆带动了当地餐饮、住宿、娱乐、购物等相关产业的发展。2023—2024年雪季,哈尔滨市共接待游客8700多万人次,同比增长300%,实现旅游收入1248亿元,同比增长500%。“总的来看,‘后冬奥’时期我国冰雪旅游持续走热,推动了很多地方冬季旅游华丽转身,从淡季转为旺季。”

杨雪鸪也表示,在“后冬奥时代”,国家体育总局将按照《意见》的要求,继续实施冰雪运动“南展西扩东进”战略,在群众性冰雪运动产品和服务上继续加大供给,推动冰雪运动的普及和发展,巩固和扩大“带动3亿人参与冰雪运动”的成果。

域,实施新兴应用场景培育行动,包括推进核技术赋能应用、推广细分行业典型场景和解决方案等2项重点任务。六是强化体系优势,实施产业集群协同发展行动,包括“点”上发力,打造示范企业;“线”上延伸,推动产业链协同;“面”上推动,建立重点产业集群等3项重点任务。七是加快标准制修订,实施标准体系建设行动,包括优化完善标准体系、重点推动核医疗相关标准制修订等2项重点任务。

此外,《方案》还从加强财税金融支持、完善行业监管体系、增强产业基础服务、健全人才引进机制加大产业推广力度等方面进行政策措施的安排。

要闻速递

国家生态保护修复公报首次发布

本报 记者白雪报道 在日前开幕的2024东亚海大会暨厦门国际海洋周上,自然资源部发布了《国家生态保护修复公报2024》,这是我国首次以公报形式全面反映生态保护修复工作。

《公报》全文4.7万余字,主要包括国家生态保护修复实践、国家生态保护修复制度、国土空间自然生态评价、国土空间生态保护修复行动、绿色地球中国贡献五部分内容,回顾了新中国成立75年以来生态治理发展历程,发布了陆海一体的自然生态基本国情,展现了生态保护修复在美丽中国建设中的重要作用和显著成效,

彰显了我们加强生态文明建设的坚强意志和坚定决心。

《公报》提出,我国生态保护修复的未来愿景包括守住自然生态安全底线,稳固国家生态安全屏障,推进国家重点生态功能区、重要生态廊道保护建设,落实生态保护红线管理制度,给自然生态留下休养生息、自我更新的空间。到2035年,全国生态保护红线面积保持在315万平方千米以上,自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例不低于18%,国家公园体系基本建成,生态系统格局更加稳定,全国典型生态系统、国家重点保护野生动植物及其栖息地得到全面保护。

聚 焦

向改革要动力 向创新要活力

——来自2024“虹桥HUB大会”的报道

□ 本报记者 鲍筱兰

性建议。

11月6日,作为进博时刻虹桥的“主场亮相”,虹桥国际经济论坛·虹桥国际开放枢纽建设分论坛暨2024“虹桥HUB大会”在国家会展中心(上海)召开。

本次大会牢牢把握“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”,以“加快提升虹桥国际开放枢纽辐射能级 全面培育发展新质生产力”为主题,“活力聚枢纽 变革育新力”为主线,邀请国内外顶尖专家学者、业界代表,对于虹桥在进一步深化改革中更好肩负国家使命、作出更大贡献分享真知灼见。

提升开放功能

虹桥国际开放枢纽链接对内对外两个扇面,国家战略叠加,资源禀赋独特,对于因地制宜发展新质生产力,推进高层次协同开放意义重大。

中国社会科学院大学教授江小涓在演讲中,着重阐释了汇集交通、商务、创新等功能的综合性枢纽,在当下世界政治经济格局变化重组的背景下所承担的重要价值,并寄语虹桥进一步提升影响力、吸引力、辐射力等“三力”,持续强化国际开放枢纽功能。

中国国际经济交流中心副理事长王一鸣的演讲,进一步强调了新科技革命深刻改变枢纽核心功能、发展形态和辐射能级的趋势洞见,深度解读了数智技术对驱动新质生产力发展的关键作用,并为虹桥通过增强“大科创”功能,不断增强枢纽功能和能级提供了宝贵建议。

激发数智赋能

近年来,以数智领域为代表的新技术不断突破、新业态持续涌现、新应用加快拓展。激发数智产业驱动范式变革,枢纽作用显著、前景广大。

牛津大学网络学院互联网治理与监管专业教授维克托·迈尔-舍恩伯格在报告中,着重对比了虹桥和硅谷两者的创新要素,剖析了两者成功的相似性。尤其解读了对发展以人工智能为代表的数智产业,两者同样有令人期待的典范意义。

复旦大学副校长姜育刚的报告强调了在发展新质过程中可信和可靠的重要性,并介绍了当今方兴未艾的具身智能领域的最新进展和发展要点,进而为虹桥发展相关数智产业提供了针对

深化绿色发展

当前,世界绿色低碳及可持续议程影响深远,我国绿色低碳循环发展经济体系正加快建设。构建绿色低碳循环经济体系,积极参与和推动全球供应链绿色转型,促进构建符合ESG价值理念的绿色经济模式,引领区域降碳增效,枢纽责无旁贷。

德勤亚太可持续发展主管合伙人威尔·西蒙斯的报告,解读了中国在全球工业脱碳和清洁能源价值链中的作用,并基于国际能源署《2024年世界能源展望》,结合中国全面绿色转型、打造绿色低碳循环经济体系,分享了独到见解。

江森自控亚太区总裁朗智文从江森自控亚太总部选择落户虹桥的原因切入,讲述了虹桥的战略区域优势、创新协同生态、总部经济集聚等战略特质,对于企业有效推进产业创新、聚合要素资源的重要意义,并且分享了其在打造可持续生态领域的前沿案例。

加强枢纽建设

《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》批复三年来,虹桥国际中央商务区作为虹桥国际开放枢纽的“一核”,优势产业加快集聚,功能建设成效明显,各类主体活力迸发。今年前三季度,商务区税收收入、进出口额、规模以上工业产值、固定资产投资等主要经济指标均实现两位数增长,已成为上海乃至长三角经济发展的强劲活跃增长极。

本次大会最后,上海科学智能研究院首席战略官、复旦大学经济学教授杨燕青,引领众多参会嘉宾,就微观视角的切身感受,进一步诠释了“国际开放枢纽能级提升与发展新质生产力”的论坛主题,并且展望了虹桥链接内外扇面、协同创造价值的更加美好的广阔未来。

本次大会,深度诠释了虹桥国际开放枢纽紧扣一体化、高质量和国际化要求,以“大科创”赋能“大交通”“大会展”“大商务”持续提升辐射能级的蓬勃活力和全新气象,浓墨重彩地展现了虹桥在努力推进中国式现代化中的奋进姿态。通过凝聚“虹桥共识”,贡献“虹桥智慧”,为进博盛会增添了一抹来自虹桥的“主场亮色”。

本次大会由上海市人民政府、商务部共同主办,虹桥国际中央商务区管委会承办。

12部门联合推动核技术应用产业高质量发展

本报 记者程晖报道 为积极推动核技术在国民经济领域更快、更好、更广的深度融合,促进核技术应用产业高质量发展,国家原子能机构、国家发展改革委等12个部门日前联合印发《核技术应用产业高质量发展三年行动方案(2024—2026年)》。

《方案》指出,核技术,又称同位素与辐射技术,其相关产业具有高科技、高效能、高质量特征。发展核技术应用产业是适应新一轮科技革命和产业变革,拓展核技术应用领域,促进核工业高质量发展的必然趋势,是支撑国民经济各领域转型升级、提质增效的重要赋能手段。

《方案》提出,到2026年,我国核技

术应用产业自主创新能力显著提升,产业领域进一步拓展。围绕核技术在医学诊疗、农业育种、食品加工、材料改性、安检安保等重点方向或领域的应用,突破一批关键技术,建设一批创新平台,培育一批专精特新企业,力争核技术应用产业年直接经济产值达4000亿元,为传统产业转型升级注入强劲动能。

《方案》部署了7项行动20项具体任务,主要有:一是夯实产业根基,实施基础设施提质增效行动,包括推进新堆建设和在役堆优化改造、提升国家重大科技基础设施创新效能等2项重点任务。二是加强前沿创新,实施关键技术

攻坚行动,包括加强基础应用研究、加强核电子学与探测技术攻关、提高加速器自主化研制水平等3项重点任务。三是统筹同位素供应,实施供应保障能力提升行动,包括加速实现放射性同位素自主供应、加快形成稳定同位素生产能力、建立健全同位素供需对接机制等3项重点任务。四是加快产业落地,实施重点领域应用推广行动,包括加强工业应用推广,助力工业转型升级;加强农业应用推广,赋能农业健康发展;加强医学应用推广,助力健康中国建设;加强环保应用推广,助力美丽中国建设;加强公共安全应用推广,提升安全保障能力等5项重点任务。五是聚焦新质新