



改革网



中国发展改革微信

全国自然保护地整合优化 2500多处被撤并

多地已着手重新编制总体规划,在保护好生态环境的同时,为经济发展留足空间

□ 本报记者 程 晖

国家林业和草原局、国家发展改革委等5部门联合印发的《国家公园等自然保护地建设及野生动植物保护重大工程建设规划(2021—2035年)》提出,到2025年,完成自然保护地整合归并优化,开展自然资源统一确权登记。

日前,国家林草局等部门对外公布了全国自然保护地整合优化调整情况,全国自然保护地将由现有的9240处,整合优化为6736处,自然保护地总数量减少2504个,如果按照调整前落界面积计算,总面积减少1608.37万公顷,但如果按照调整前去除重叠净占地面积计算,调整后增加321.63万公顷。

《全国自然保护地整合优化情况》指出,整合优化依据规则从现有自然保护地范围内调出部分耕地及永久基本农田、矿业权、人工商品林、城镇村、开发区、项目及其他各类空间矛盾冲突共计1404.03万公顷,将1725.66万公顷森林、草原、湿地、荒漠、海洋等生态空间调入自然保护地范围。

多地抓紧重新编制规划

广东省是我国第一个自然保护地诞生地和唯一的自然保护区建设示范省。据广东省自然资源厅、广东省林业局公布的《广东省自然保护地规划(2021—2035年)》(以下简称《广东规划》),截至2020年底,该省批复的自然保护地有1361处。

《广东规划》提出,对全省自然保护地现状进行优化,新建139处自然保护地,不再保留142处自然保护地。在广东省“不再保留的自然保护地”名单中,国家级自然保护地有1处,为广东观音山国家森林公园,其余均为市县级自然保护地。

《广东规划》介绍,撤销的自然保护区多为无规划范围、无功能分区、无管理机构,无法实际落地管理。此外,这些自然保护区内人类活动影响较大,区域内存在大面积的村庄、永久基本农田、集体人工商品林,资源保护价值较低,不具备原生性、典型性和代表性特征,无明确保护对象;撤销的自然公园多为存在较多的城镇建成区、村庄等人作为活动矛盾点。

《安徽省自然保护地整合优化方案》(以下简称《安徽方案》)整合优化涉及现有316个自然保护地。整合优化后,全省自然保护地共计202个。新建自然保护地18个。撤销自然保护地17个,主要为湿地公园,其中国家级自然保护地1个。被撤销的多为“基本丧失自然属性,无明确保护对象、无重要保护价值、无法实际落地的自然保护地”。

《黑龙江省自然保护地整合优化方案》介绍,整合优化前全省依法依规设立的各类自然保护地共464个,整合优化后全省各类自然保护地共计339个。哈尔滨国家森林公园、大庆国家森林公园、黑龙江西安区海浪河国家湿地公园、黑龙江穆稜雷锋河国家湿地公园、黑龙江青冈猛犸象地质公园(国家级)等被撤



近年来,随着生态环境改善,江苏大丰麋鹿国家级自然保护区麋鹿的繁衍环境持续向好。这是在大丰麋鹿国家级自然保护区拍摄到的麋鹿群。

新华社记者 吕 帅 摄

销;牡丹峰国家森林公园、五大连池国家森林公园以及黑龙江安邦河国家湿地公园、黑龙江兴凯湖国家地质公园、黑龙江五大连池火山地貌国家地质公园等均被整合归并。

全国自然保护地整合优化调整情况日前完成为期五日的公示。

近期,多地已着手自然保护地整合优化后的总体规划编制,在保护好生态环境的同时,为经济发展留足空间。

广东省雷州市近日一份2024年自然保护地整合优化项目竞争性磋商公告显示,地方财政将出资349万元,招标第三方完成湛江雷州中华白海豚地方级自然保护区总体规划、湛江雷州足荣地方级森林自然公园勘界、科学考察、总体规划等,并且要在今年底完成。

大量自然保护地面临转型

据了解,对于自然保护地整合优化,一些地方和自然保护地管理部门持欢迎态度。而另一些地方特别是自然保护地管理单位则忧虑重重,担心没有了这个“铁帽子”,保护地难以守住。也有人则表示“无所谓”“没有了牌子,照样是个公园,正常的经营不会受太大的影响”。

以广东观音山国家森林公园为例,这些年,该公园在保护生态的同时,也不断拓展文旅产业,每年吸引游客超过100万人,每年还举办近百场特色活动。其目标是将公园打造成集森林康养、文化体验和姻缘许愿为一体

的文旅项目综合体。被撤销“国家森林公园”的牌子后,各方面的影响还是不小。比如,公园入口处最大的招牌不能有了,大量的标识、标志要变更,管委会等相关机构可能也要调整,原有的图章、印签等也无法再使用。

哈尔滨国家森林公园位于哈尔滨市香坊区,始建于1958年,是全国唯一一处坐落于大城市市区内的国家级森林公园,森林覆盖率达到90%。该公园周围有很多所大学,学校大多数都设有对外旅店,接待各方游客;牡丹峰国家森林公园位于牡丹江市,由牡丹塔景区、小桂林景区、滑雪场度假区和原始森林探险区组成。这些公园被撤并后,其旅游休闲的功能可能还会得到进一步拓展。

据了解,黑龙江青冈猛犸象地质公园被撤销后,青冈县仍将立足“传播化石文化,讲好化石故事”的使命,进一步开发青冈文旅产业,青冈县第四纪古生物化石博物馆已经开馆,目标是打造青冈生态旅游第一站。

《安徽方案》也表示,自然保护地整合优化后解决了涉及人民利益的矛盾和问题,缓解了百姓生活发展与环境保护的冲突,有效减少了一些不必要的纠纷,化解了部分管理难题。

为经济发展留足空间

内蒙古自治区阿拉善盟自然资源局所属微信号“阿拉善自然资源”一篇《自然保护地建设管理中存在的困难问题及对策建议》

呼吁,研究探索生态保护红线内资源开发利用途径,制定规范性指导意见,允许发展生态农业、生态旅游等经济发展项目,带动乡村振兴发展和原住民增收致富。生态保护红线内允许防沙治沙和风电光伏一体化项目及新能源项目建设。允许战略性矿产资源以及涉及地方支柱产业的优势矿产资源实施勘查开采活动。

在日前召开的“第八十六届经济法律学术会议·自然保护地问题专家论证会”上,观音山国家森林公园有关负责人介绍,创办20多年来,公园为保护森林资源投入超亿元,景区内拥有近千种野生植物和300多种动物资源,其中不乏国家一级保护的金茶花,以及恐龙时代的物种苏铁蕨、白桂木、野生山茶花、野生龙眼等珍稀物种。

山水自然保护中心有关专家表示,针对国家级自然保护区,尤其是涉及核心区调整的国家级自然保护区,能否采取“一地一议”的方式,比如对于特定的国家级自然保护区调整,进行单独的公示,予以更多的基础信息,方便专业人士提出更多的有效建议。

而对于计划撤销或转型的自然保护地,专家们表示,部分自然保护地依然拥有重要的生物多样性的价值和资源,应当做好区域内的生物多样性评估和种群监测,结合长期监测结果进行评估论证,尽量减少对生态系统的影响。

落实好一揽子增量政策 进一步稳预期强信心

□ 本报记者 田 新元

“一揽子增量政策极大增强了市场信心,改善了市场预期,激发了市场活力,为经济注入了强劲的内生动能。”在“中国经济怎么看”宏观经济形势秋季研讨会上,中国宏观经济研究院(国家发展改革委宏观经济研究院)院长黄汉权表示,下一步,重点是把一揽子增量政策落实好,把政策的传导机制缩短,让经营主体和老百姓尽快有感有得,进一步稳预期增信心。

此次研讨会上,专家学者围绕当前经济形势、一揽子增量政策以及努力实现全年经济社会发展目标等热点问题开展交流研讨。

有效投资规模稳步扩大

今年以来,各地区各部门全面贯彻党中央、国务院决策部署,系统落实宏观调控各项政策,及时加快发行超长期特别国债和地方政府专项债、开展大规模设备更新和消费品

以旧换新等一系列政策举措,加力推出提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”项目清单等增量政策,促进有效投资规模稳步扩大,为经济高质量发展增添动能。

中国宏观经济研究院投资研究所所长杨萍表示,随着去年增发国债、灾后恢复重建等项目建设加快,基础设施投资平稳增长,水利管理业增速较快。

2023年11月以来,国家发展改革委同有关方面下达项目清单,将1万亿元增发国债资金安排到1.5万个项目,主要涉及灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力、以海河和松花江流域等北方地区为重点的骨干防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、城市排水防涝能力提升工程8个领域。

杨萍介绍,今年以来,增发国债项目逐步进入建设高峰,目前已经完成投资7700亿元,对基础设施投资发挥了重要的带动作用。

“大规模设备更新新政策深入落实,设备购置投资较快增长,发挥投资引领作用。”杨萍说,1—9月,设备工器具购置投资同比增长16.4%,比全部投资快13个百分点,对全部投资增长的贡献率为61.6%,拉动全部投资增长2.1个百分点。前三季度,受大规模设备更新政策带动较明显的船舶及相关装置制造、广播电视设备制造、通信设备制造增加值同比增长20.5%、19.8%、12.9%,均实现较快增长。

国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元认为,设备工器具投资增长比较快与国家出台的大规模设备更新政策有关,也和当前我国工业企业对发展的信心比较强相关。

“在政府专项债和超长期特别国债的带动下,大项目支撑作用突出。”杨萍表示,5月以来,超长期特别国债陆续发行,截至10月10日,已发行7520亿元,为“两重”项目建设

提供有力资金支持,助力国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。8月份以来,专项债发行提速,截至9月底,用于项目建设的3.12万亿元地方政府专项债已发行2.83万亿元,其中8月份和9月份的单月发行量均超过8000亿元。在政府专项债和超长期特别国债的带动下,大项目投资保持较快增长,1—9月,计划总投资亿元及以上项目完成投资同比增长7.1%,增速比1—8月加快0.1个百分点,比全部投资高3.7个百分点。

交通运输指标反映市场活力

2024年9月,我国铁路营业里程突破16万公里。

“16万公里”这个数字对中国铁路有着特殊的意义。100多年前,孙中山先生在《建国方略》中提出:“让中国成为拥有10万英里(约16万公里)铁路的现代化强国。”

》2版

改革动态

教育部等17部门联合印发 协同育人“教联体”工作方案

本报讯 记者王春华报道 近日,教育部、中央宣传部、中央网信办、科学技术部、公安部、民政部、住房和城乡建设部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、市场监管总局、国家文物局、国家消防救援局、国务院妇儿工委、共青团中央、全国妇联、中国关工委、中国科协等17部门联合印发《家校社协同育人“教联体”工作方案》。

“当前,中小學生‘小眼镜’、‘小胖墩’、脊柱侧弯、心理健康问题等仍较为突出,需要学校家庭社会同向同行、协同发力,为少年儿童身心健康成长创造有利条件。”教育部基础教育司负责人介绍,家校社协同育人“教联体”是以中小学生学习健康快乐成长为目标,以学校为圆心、以区域为主体,以资源为纽带,促进家校社有效协同的一种工作方式。

《方案》提出,要推动各地全面建立家校社协同育人“教联体”,确保政府统筹、部门协作、学校主导、家庭尽责、社会参与的协同育人工作机制更加完善,促进学生全面发展健康成长的良好氛围更加浓厚。力争到2025年,50%的县建立“教联体”,到2027年所有县全面建立“教联体”。

机动车行驶证电子化全面推广

本报讯 记者程晖报道 据公安部消息,11月4日至12月2日,在前期试点基础上,公安部在全国分三批全面推广应用机动车行驶证电子化,进一步简化办事手续,提升证件使用便捷度。

今年7月1日,公安部推出实施公安交管8项便民利企改革新措施,其中包括在北京、天津、苏州等60个城市试点推行机动车行驶证电子化,为车主提供在线“亮证”“亮码”服务,目前已累计为5000多万名车主核发电子行驶证。

截至目前,8项改革新措施惠及1亿多人次,为群众及企业减负超30亿元。30多万摩托车车主凭身份证跨省异地办理摩托车注册登记等业务,免于提交暂住地居住证明。公安交管部门通过“交管12123”App,向350多万名车主发放机动车注销证明电子版,便利群众网上申领汽车以旧换新补贴。

北京等城市在6.3万余个路口推行非机动车左转一次过街措施,江苏等省份在1.1万个城市路口实行慢行交通一体化设计,提升城市路口非机动车过街的便利性、舒适性和安全性。

《美丽上海建设三年行动计划》发布

本报讯 记者赵庆国报道 日前,上海市印发《美丽上海建设三年行动计划(2024—2026年)》,提出到2026年,全市国土空间开发保护格局不断优化,绿色低碳发展深入推进,生态环境质量稳步提升,生态系统服务功能不断增强,城乡人居环境面貌明显改善,生态安全有效保障,生态环境治理体系更加健全,形成一批美丽上海建设的实践示范样板。

为进一步推动城乡建设低碳转型,《行动计划》要求,全市煤炭消费占一次能源消费比重保持在30%以下,碳排放强度稳步下降;“无废城市”建设比例达到80%左右;人均公园绿地面积达到9.5平方米,中心城区绿色交通出行比例达到75%以上。

在加快绿色低碳转型方面,《行动计划》提出持续推动能源结构优化。加快现役煤电“三改联动”改造。全面实施“光伏+”工程,市内光伏装机容量达到400万千瓦以上。启动实施百万千瓦级深远海海上风电示范项目。打造一批零碳氢源网荷储一体化示范项目。加大市外清洁电力的引入力度。全面推行建筑“光伏+”应用。

此外,上海将全面加快建设绿色交通体系,打造临港多式联运中心。到2025年,公交车全部实现电动化、巡游出租车基本实现电动化。到2026年,实现高速公路服务区快充站全覆盖。

重点推荐

构建高水平 社会主义市场经济体制 2版