

构建高水平社会主义市场经济体制

第90次中国改革国际论坛与会专家积极建言献策

□ 本报记者 王健生

“在百年变局加速演进的特定背景下，作为世界第二大经济体，中国构建高水平社会主义市场经济体制，将释放未来10年5%左右的经济增长潜力，并为全球经济增长注入重要动力。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林11月2日表示。当日，在海南省海口市举行的第90次中国改革国际论坛上，与会中外嘉宾围绕“构建高水平社会主义市场经济体制的重大任务”进行交流研讨，积极建言献策。

核心是处理好政府与市场的关系

党的二十届三中全会擘画了新时代新征程推进中国式现代化的新蓝图，把构建高水平社会主义市场经济体制置于进一步全面深化改革总目标的首位和体制改革改革的首位。

与会专家认为，构建高水平社会主义市场经济体制是推进中国式现代化的关键大考，核心是处理好政府与市场关系。

“高水平社会主义市场经济体制就是要实现有效市场和有为政府的结合。”中央党校（国家行政学院）中国现代化研究中心主任张占斌指出，政府和市场的关系，有为政府是前提。只有有为政府，才能真正做到有效市场。

第十三届全国政协经济委员会副主任杨伟民认为，构建高水平社会主义市场经济体制就是要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。这就需要加快建立全国统一大市场，要减少政府干预，要科学有效监管。同时，构建高水平社会主义市场经济体制就是要建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的产权制度。要创造性地构建符合市场经济一般规律、有利于调动一切积极因素的产权制度，依法保护各种所有权及其派生的各种产权。

国家行政学院出版社社长胡敏指出，要在清晰界定市场和政府边界基础上发挥市场在资源配置中的决定性作用。

“高水平社会主义市场经济体制首先是高效率的资源配置，其次是高效率的宏观调控，最后是完备的市场经济基础制度。”青海省委党校副校长曹立说。

关键是实现要素市场化改革的重要突破

与会嘉宾认为，在推出一揽子增量



当前，需要统筹增量政策与结构改革，将城市化作为持久释放总需求潜力的重大战略举措。中国要以构建高水平社会主义市场经济体制发展新质生产力，促进全球科技创新。同时，加快形成与新质生产力发展相适应的市场体系，推动以人工智能为重点的全球数字治理体系完善。

政策的同时，需要按照党的二十届三中全会要求，推进要素市场化改革实现重要突破。

中国宏观经济研究院常修泽教授认为，一揽子增量政策在稳定预期方面取得了重要进展。除了增量政策外，要从改革做文章，关键是实现要素市场化改革的重要突破。

“要按照党的二十届三中全会要求，加快相关改革举措落地，突出结构性与策略性，形成与一揽子增量政策的配合。”中央党校（国家行政学院）教授尹书翰表示。

迟福林提出，当前，需要统筹增量政策与结构改革，将城市化作为持久释放总需求潜力的重大战略举措。中国要以构建高水平社会主义市场经济体制发展新质生产力，促进全球科技创新。同时，加快形成与新质生产力发展相适应的市场体系，推动以人工智能为重点的全球数字治理体系完善。

河南省社会科学院党委书记、院长王承哲认为，中国经济发展取得了巨大成就，最成功的经验在于：一是充分利用超大规模的市场优势，推动技术创新，打造优势产业链、供应链；二是超前布局产业规划；三是充分发挥社会主义制度的优越性，并充分发挥市场配置资源的决定性作用。

“要在更多领域、更大范围、更深程度实现市场决定，具体需要推进劳动力、土地、资源、服务等领域的市场化改革。”东北大学教授、中国东北振兴研究院副院长李凯说。

“深化要素市场化改革，实现要素市场与商品市场相匹配，建设全国统一大市场，平衡、协调国内国际两个市场，实现国内国际相互促进。”中国经济体制改革研究会学术委员会主席宋晓梧表示。

浙江大学教授李实认为，缩小收入

差距，比较现实和紧迫的是要“提低”。解决农民工的公共服务和社会保障问题，缩小城乡之间公共服务保障的差别，对构建高水平社会主义市场经济体制，对实现共同富裕都是至关重要的。

要与高水平市场开放相融合

与会专家认为，构建高水平社会主义市场经济体制需要推进高水平对外开放，要以开放促改革，以改革促发展，以发展促进转型。

中国经济体制改革研究会会长彭森表示，高水平社会主义市场经济体制是党的二十届三中全会提出的重大任务，将进一步解放和发展社会生产力，释放中国经济增长的活力，并以中国的稳定增长对世界经济复苏作出贡献。面临世界诸多不确定性因素，中国的改革、中国的开放、中国的发展将为全球注入确定性因素。在构建高水平社会主义市场经济体制进程中，中国将推进更大程度对外开放，发挥中国在推动全球经济增长和增长、推进区域一体化和经济全球化中的作用。

“过去的40多年，中国通过建立和完善社会主义市场经济体制，在融入世界经济中实现了GDP年均8.9%的增长，远高于同期3.0%的世界增速。”迟福林说，当前，推进高水平社会主义市场经济体制要与高水平市场开放相融合，推动“同球共济、合作共赢”。中国推进更大程度的市场开放，以自主开放维护全球公平竞争的市场秩序。中国要以制度型开放实现国内市场与国际市场的规则协调，以单边开放的务实行动推动自由贸易进程。由此，以高水平开放维护多边贸易体制，促进形成共建共享的全球治理体系。

商务部国际贸易经济合作研究院学术委员会副主任张建平表示，要稳步推

进规则、规制、管理、标准等制度型开放，特别是在服务领域开放方面实现重要突破。

世界自由区组织主席穆罕默德·阿扎鲁尼指出，全球经济格局正在明显变化，新的贸易动态、技术进步和经济波动正在重塑经济。自由贸易、服务业主导的经济和数字转型成为推动经济复苏与增长的关键。在这个趋势下，自由区的作用更为重要。它为国家、行业、企业提供了动态解决方案，通过减少壁垒、监管激励和高效市场准入，创造了创新、投资和增长的沃土，成为创业、智能制造等先进产业中心，技术、物流以及全球供应链的关键节点。

“1978年改革开放以来，中国的GDP年均增长8.9%，8亿人脱贫。”华南美国商会会长哈利·塞亚丁建议，针对中国人口增长放缓的问题，采取更大开放的高技术人才移民政策，吸引更多海外的高质量劳动力到中国。

要把增强民营经济信心和预期作为重要任务

“构建高水平社会主义市场经济体制，要实现各类经营主体公平竞争，充分激发各类经营主体活力。”宋晓梧说。

与会专家认为，构建高水平社会主义市场经济体制，要坚持“两个毫不动摇”，把增强民营经济信心和预期作为重要任务。

第十四届全国政协提案委员会副主任、中国发展研究基金会理事长张军扩建议，进一步增强改革对经济回升的支撑作用，要按照“坚持和落实‘两个毫不动摇’”的要求，切实在优化国有经济布局 and 稳定民营经济信心方面取得实效。同时，按照“健全宏观经济治理体系”的要求，切实增强政策环境的稳定性、可预期性，以及宏观政策取向的一致性。要加快形成与创新、新质生产力发展相适应的制度和政策环境。

OECD驻华高级顾问暨北京办公室主任海博指出，公平竞争是构建高水平社会主义市场经济体制的重大任务，要推动公平竞争审查制度的严格落实。

“适应中国企业国际化布局趋势，在确保企业对外投资项目真实性的前提下，更好落实金融支持企业走出去，对增强民营企业信心至关重要。”冯氏集团利丰发展（中国）有限公司董事总经理、香港科技大学利丰供应链研究院执行总监张敬说。



湖北秭归柑橘深加工助农增收

眼下正值柑橘上市季节，位于三峡库区内的湖北省宜昌市秭归县是柑橘种植大县，也是“中国脐橙之乡”。当地采取“企业+基地+合作社+农户”方式，将柑橘进行精深加工后制作成柑橘罐头，远销海外市场。图为一家柑橘罐头企业加工车间里的生产线。

新华社发

要闻速递

能源法草案三审稿提请人大常委会审议

本报讯 记者张海鹰报道 能源法草案11月4日提请全国人大常委会会议三次审议。为适应保障能源安全和绿色低碳转型的需要，草案三审稿增加规定：“国家建立健全能源标准体系，保障能源安全和绿色低碳转型，促进能源新技术、新产业、新业态发展。”

据了解，能源法草案二审稿于今年9月提请十四届全国人大常委会第十一次会议审议。草案二审稿规定，国家加快构建新型电力系统，提

高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力。对此，有的常委会委员提出，清洁能源包括可再生能源和核能，核能发电较稳定，与风能、太阳能等可再生能源发电有所不同，建议将“清洁能源”修改为“可再生能源”。此次提请审议的草案三审稿对该条作了相应修改。

草案三审稿还对能源供应企业的保供义务作了更细致的规定，增加能源供应企业“不得违法收取费用”的规定。

国家进一步提高助学贷款额度降低利率

本报讯 记者赵庆国报道 日前，财政部、教育部、中国人民银行、国家金融监管总局联合发布通知称，为进一步加大对高校家庭经济困难学生的支持力度，更好满足学生贷款需求，减轻学生经济负担，调整完善国家助学贷款政策。

通知明确，提高国家助学贷款额度。自2024年秋季学期起，全日制普通本专科学生（含第二学士学位、高职学生、预科生）每人每年申请贷款额度由不超过16000元提高至不超过20000元；全日制研究生每人每年申请贷款额度由不

超过20000元提高至不超过25000元。学生申请的国家助学贷款优先用于支付在校期间的学费和住宿费，超出部分用于弥补日常生活费。

通知称，调整国家助学贷款利率。国家助学贷款利率由同期同档次贷款市场报价利率（LPR）减60个基点，调整为同期同档次LPR减70个基点。对此前已签订的参考LPR的浮动利率国家助学贷款合同，承办银行可与贷款学生协商，将原合同利率调整为同期同档次LPR减70个基点。

前三季度以工代赈吸纳245万人就业

本报讯 记者李宏伟报道 日前，记者了解到，国家发展改革委同有关部门通过安排以工代赈中央专项投资项目，同步推动地方在重点工程和农业农村基础设施项目中大力实施以工代赈，前三季度已累计吸纳245万低收入群众务工就业，同比增长30.2%，已发放劳务报酬310亿元，同比增长22.7%。

据介绍，下一步，国家发展改革委将继续坚持把解决低收入群众就业增收问题作为以工代赈工作的出发点和落脚点，指导各地高标准高质量抓好以工代赈专项投资项目实施，加大推广以工代赈方式力度，吸纳带动更多低收入群众务工就业，持续扩大劳务报酬发放规模，充分发挥“赈”的实效。

生态环境部对排污口设置实行审批管理

本报讯 记者安宁报道 生态环境部日前发布《入河排污口监督管理办法》，规定工矿企业排污口、工业以及其他各类园区污水处理厂排污口、城镇污水处理厂排污口的设置实行审批管理；未经批准的，禁止通过上述入河排污口排放污水；其他的入河排污口，应当在设置前，提交入河排污口登记表。

根据管理办法，国务院生态环境主管部门负责全国入河排污口信息化管理工作，组织建立并动态更新入河排污口管理台账；生态环境主管部门、流域生态环境监督管理机构应当根据国家有关规定和监测规范，加强对入河排污口的监测、现场检查，推动入河排污口排查整治；入河排污口责任

主体应当定期巡查维护排污通道、闸门以及附属设施等，开展规范化建设，按规定设置监测采样点、检查井、标识牌等，并通过标识牌、显示屏、二维码标识或者网络媒体等主动向信息公开入河排污口相关信息；鼓励公众对入河排污口排污情况等进行检查监督。

据生态环境部有关负责人介绍，管理办法从定义、职责分工、责任主体、入河排污口分类等方面进行了规范，明确管理职责，做到责任明晰；提出规划编制和规划环评要充分考虑入河排污口管控要求及落实情况，强化源头防控；加强科学研究与人才培养、资金支持、表彰奖励，为入河排污口监督管理提供支撑保障。

《1版

落实好一揽子增量政策 进一步稳预期强信心

这一宏愿今天终于实现。如今，中国铁路旅客发送量和周转量稳居世界第一，货运量世界第一。中国高铁营业里程超4.6万公里，世界第一，超越了世界上其他国家高铁营业里程的总和。

党的十八大以来，中国铁路固定资产投资完成9.65万亿元，累计建成投产铁路6.6万公里，其中高铁3.8万公里。

中国高质量推进铁路规划建设，促进城乡融合和区域协调发展。在革命老区、少数民族地区、边远地区等经济不发达地区，铁路建设投资5.4万亿元，共有145个县结束不通铁路的历史，铁路覆盖了全国99%的20万人口以上城市。

国铁集团有关负责人表示，力争到2025年全国铁路营业里程达到16.5万公里，其中高铁5万公里，铁路网覆盖99.5%的城区人口20万以上城市，高铁网覆盖97.2%的城区人口50万以上城市。

中国宏观经济研究院运输所副所长李连成认为，从投资和建设角度看，交通运输结构向优、发展向好。2024年1—8月，全国交通固定资产投资2.36万亿元。其中铁路累计完成投资4775亿元，同比增长10.5%，增速位居各种运输方式之首。

李连成表示，前三季度我国交通运输建设和服务持续向好，有力保障了旅客出行和产业链供应链的稳定运行。总体上交通运输各项主要生产指标稳中有增，反映了市场活力，彰显了全年经济社会高质量发展稳中有进的态势。

西部地区展现可喜增势

中国宏观经济研究院国地所所长周毅仁认为，今年以来，各地区发展各有亮点，东部地区稳住基本盘，中部地区波动中回暖，西部地区增势强劲，东北地区加快转型。特别是，西部地区在区域协调发展战略的赋能带动下，内生发展动力不断增强，展现出可喜增势。

前三季度，西部12个省份中10个省份规模以上工业增加值增速高于全国平均水平，其中5个省份增速排在全国前10位，重庆、贵州、广西、甘肃、宁夏等省份增速高于全国2个百分点以上。各省份因地制宜发展特色优势产业，高质量发展的新动能加快形成。

“高水平开放对西部地区经济向好运行的带动作用明显。”周毅仁介绍，新疆积极推动丝绸之路经济带核心区高质量发展，前三季度外贸进出口总额同比增长29%，位列全国首位。

前三季度，中国（新疆）自由贸易试验区合计进出口值1304.9亿元，占新疆外贸进出口总值的40.5%。喀什、霍尔果斯、阿拉山口、乌鲁木齐4个综合保税区合计进出口值1326亿元，同比增长28.7%，占新疆外贸进出口总值的41.1%。自贸试验区、综保区成为拉动新疆外贸的重要引擎。

前三季度，新疆有进出口实绩的外贸企业达3065家，较上年同期增加21.2%。其中经营灵活度高、市场适应性

强的民营企业进出口值同比增长28.2%，外贸生力军作用更加凸显。国有企业增速最快，进出口值同比增长42.6%，其中出口值同比增长96.3%。

今年前三季度，广西跨境电商进出口161亿元，同比增长43.2%，其中对越南、泰国分别同比增长103.6%和57.9%；广西对东盟进出口2747.9亿元，同比增长18.2%，其中，对越南进出口2120.8亿元，同比增长22%，对印度尼西亚进出口同比增长62.8%。

西部陆海新通道带动作用有力。前三季度，铁海联运班列累计发送集装箱货物64.2万标箱，重庆经该通道运输货物18.3万标箱，增长45%，货值增长80%。

实现全年目标值得期待

近期，国家发展改革委抓紧会同相关行业部门和各地方，按照符合投向领域、前期工作成熟、具备下达条件的标准，筛选确定了“两个1000亿元”提前批准的项目清单，按程序已经下达。其中，“两重”建设项目121个，项目总投资约8800亿元，中央预算内投资计划项目526个，项目总投资约9300亿元，如尽快形成实物工作量，预计将对四季度及明年投资增长形成有力支撑。

杨桦认为，随着推进激发经营主体活力改革、加快修订市场准入负面清单等一批可感可及、有力促进经济持续健康发展的改革举措落地，包括最大限度扩大专项债券投向领域，适当扩大专项

债券用作资本金的领域、规模、比例等在内的一揽子增量政策继续出台实施，共同推动投资平稳增长、结构持续优化，为激发投资内生增长动力、推进经济社会高质量发展提供有力支撑。

李连成分析，从前三季度发展情况看，预计全年交通运输发展实现稳中有进。全年跨区域人员流动量规模将显著增长，高铁、民航为代表的快速化出行趋势、自驾游为代表的机动化出行趋势持续深入。全年营业性货运量规模也将稳步增长，虽然国内需求收缩、国外需求不振等因素制约依然存在，但新货类、新区域运输需求拓展了新增量空间。

中央党校（国家行政学院）经济学部副主任许正中认为，以后加强宏观经济调控的时候，要用数字经济的前瞻思维带动工业思维，工业思维主要是保证“稳”，数字经济要解决增量、解决发展的速度。黄汉权表示，要抓住当前预期回稳、信心增强的窗口期，推出有力、超常规的政策组合拳，提出更加积极的财政和货币政策基调，着力加强财税体制、收入分配、社会保障等重点领域改革，向社会和市场发出稳增长、强信心的信号。随着存量政策的落地见效和一揽子增量政策的持续推出发力，政策效果不断显现，国内有效需求不足的问题将得到一定程度缓解，发展活力和动力将进一步释放，经济回升向好的态势将进一步巩固，实现全年经济社会发展目标值得期待。