

广元利州:改革聚力,写好绿色转型发展大文章

□ 高寒 冯小伽

党的二十届三中全会强调:“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。”

近年来,四川省广元市利州区持续深化生态文明体制改革,准确把握绿色低碳转型发展的科学内涵和内在要求,紧紧围绕“降碳、减污、扩绿、增长”总体思路,做好低碳转型与经济发展协同大文章,不断擦亮利州生态底色,推动“一区一名城”高质量发展。

写好“能耗管理”向“能耗优化”转变文章

“我们的熟料煨烧、水泥包装等生产环节都实现了自动化,同时在节能减排上打出‘组合拳’,不断优化生产工艺。”在广元市高力水泥实业有限公司生产车间,生产部负责人唐小华说。

据介绍,今年3月份,该公司新设计的“旋风筒”气固分离设备让收尘效率提高了5%,按照每吨生料节电1度算,年节电达140万度。同时,煤磨“旋风筒”改造升级后,使煤粉在回转窑内燃烧更加充分,大幅度降低了煤粉水分和细度,熟料生产吨煤消耗量2700吨,减少碳排放量5400吨。

受益于技术改造,广元市高力水泥实业有限公司、华油天然气等传统制造业企业年均节能3.5%、减少碳排放2万余吨,不断迈上绿色低碳高质量发展新台阶。

“不仅是传统行业,新能源产业也初具规模。”利州区相关负责人介绍说,宝珠寺水电站“水风光”互补项目正加快建设,七里山、射坪山等风电项目正在稳步推进。

进,一个个“绿色充电宝”正在利州大地加速崛起。预计到2027年,全区清洁能源产业产值将达到100亿元。

写好“生态颜值”向“生态气质”提升文章

水面碧波荡漾,两岸绿树成荫,三五成群的市民悠然自得地漫步在河边绿道……这是利州区栖凤湖边的怡人景象。从曾经的污水横流,到首批省级美丽河湖,良好的水域环境是利州区通过“水资源、水环境、水生态”三水共治,落实河湖沟渠一体治理、水岸生态环境一体保护取得的丰硕成果。

近年来,利州区坚持“生态立区”理念,以宜居城市建设为目标,坚持问题导向、目标导向、结果导向,持续推进水资源保护、水污染防治、妨碍河道行洪突出问题排查整治等工作,实施系统治理、综合治理、源头治理,把优化城市水生态作为贯彻筑牢长江上游生态屏障的政治担当和生动实践。截至目前,南河南渡国控断面、荣山张坝和白龙湖坝前省控断面水质优良,14条区级河长制河流水生态环境质量持续改善。

同时,利州区深入打好污染防治攻坚战,城区空气质量优良率保持在95%以上;大力实施城镇污水治理项目11个,总投资3.5亿元;全域推进农村人居环境整治,打造美丽宜居乡村,农村生活污水治理率达79.76%,户用卫生厕所普及率达95%,垃圾清收转运率、无害化处理率均实现100%。

写好“绿水青山”向“金山银山”转化文章

“国庆期间,我们共接待游客5万余人次,旅游综合收入达900余万元。”利州区白朝乡月坝旅游服务中心主任张菊容

高兴地说。

从“三不通”到旅游公路进村,从务农到开民宿,从一穷二白的小村庄到如今远近闻名的网红打卡地,月坝村的蝶变得益于生态保护和修复。“依靠生态优势,我们新建了游客中心、火烧馍一条街、露营基地、湿地花海等景点,开饭馆、办民宿成为村民致富的新项目。”张菊容介绍说,通过持续发力生态保护,近月湖这片沼泽湿地如今变成了候鸟的“驿站”。目前,月坝村森林覆盖率达90%以上,境内野生动植物共计1000余种,国家一级保护动植物6种以上。

利州区相关负责人说,利州区着力变生态优势为经济优势,聚焦建设“天府森林粮库”利州样板,着力培育“四大产业”,

实施“五大工程”“六大行动”;依托月坝高山湿地、天墨山森林资源优势,推动实施月坝、天墨山两个生态产品价值实现机制试点。目前,全区建成木本油料、木本粮食、森林蔬菜、森林药材近40万亩,市级现代林业园区4个,全区林业总产值达42.5亿元。

值得一提的是,利州区还深入挖掘林业碳汇潜力,创新开展全域森林智治示范建设项目,促成首单碳汇保险落户利州,填补了全省森林碳汇保险空白。

此外,利州区依托海绵城市建设和老旧小区改造,开展城市更新行动,大力推广低碳交通方式,优化城市公共服务车辆电动化结构,聚焦高效发展,写好“褐色低效”向“绿色增长”转型文章。



“万千气象看四川”四季度集中采访活动在资阳启动

11月4日,四川省委宣传部组织的“万千气象看四川”四季度集中采访活动启动仪式在资阳市举行。中央在川媒体和省主流媒体兵分三路前往8个市(州)进行实地探访,全面展现全省上下推动城乡融合发展的生动实践。 本报记者 王进 摄

梓潼县:创新建设“法律之家”,打通基层治理“最后一公里”

□ 蒋良明 余汝志 严苑琪

今年5月20日,2024年法治蓝皮书《中国法治发展报告》发布会在北京举行,四川省绵阳市梓潼县法治建设经验入选。会上,梓潼县发布了《“法律之家”建设的梓潼实践与思考》报告,向全国介绍经验做法。

近年来,梓潼县以全面深化改革为引领,创新传承“先交树、后交印”的法治精神,探索丘陵地区基层治理新路径新模式。该县大力践行“法规有矩、服务无距”理念,深化村社“法律之家”建设试点,全面构建起群众“家门口”的法治综合服务平台,有效推动公共法律服务工作转变为群众摸得着、看得见、得实惠的创新举措。

截至目前,全县已建成村(社区)“法律之家”试点16个,实现了基层法律服务全覆盖,打通了服务群众“最后一公里”,逐步形成“以共治推动法治、以法治保障共治”的基层治理新格局。

建好“家园” 规范“三个阵地”

规范法律服务阵地。依托村(社区)党群服务中心、新时代文明实践中心等阵地资源,强力推进“法律之家”与公共服务设施一体化建设。

规范法治文化阵地。因地制宜建成一批图文并茂、形象生动的法治文化阵地,全县181个村(社区)全覆盖设置法治宣传栏(橱窗)、法治图书室等法治文化阵地,有力增强了居民法律意识。

规范依法治理阵地。加强各具特色的村(居)民议事堂、法治小院建设,在“法律之家”设立法官服务站、检察服务站等法治联络站、巡回服务站;积极推进“一园两廊多元多点”翠云廊法治文化带建设,建成“黎民雅化”等法治文化阵地30余个,推进“校园法律之家”“职工法律之家”等多行业阵地建设,受益群众30余万人。

选好“家委” 培养“四支队伍”

培养“法律明白人”队伍。培养了一支以“村委班子成员+网格员+人民调解员+退伍军人+五老人员”为主的“法律明白人”队伍,打造省级“法律明白人”实训基地1处、省级“法律明白人”实践工作站4处,“法律明白人”刘一学获评四川最美“法律明白人”称号。

培养普法讲师团队伍。利用“法治梓潼行”一月一主题法治宣传活动,由15名专业执法人员组建的普法讲师团有针对性地开展“法律明白人”骨干、村(社区)干部、群众等线下法治培训,覆盖全县5万余人次。

培养法律服务志愿者队伍。分类开展法律服务活动,组建“夕阳红”法律志愿服务队4支,进村、社区、学校和企业开展法律服务;组建“巾帼维权女子小分队”1支,做好婚姻家庭服务;组建“法治青春”志愿服务队30支,为青少年开展法律咨询。

培养法治文艺队伍。组建法治文艺团队3支,法治微电影《浮生错》荣获首届家国情怀主题微电影平安中国单元“最佳作品”奖。

定好“家规” 完善“五诊机制”

建立定期“坐诊”机制。轮流安排村(社区)“法律明白人”在“法律之家”坐班,与村(社区)干部一道收集群众意见;各部门、各镇(乡)设立季度“坐诊日”,解答“法律明白人”收集的问题。

建立入户“问诊”机制。创新法律明白人“1+9+N”选育管用机制,每月至少入户1次包联辖区内的企业;各部门、各镇(乡)组织普法讲师团等队伍,深入园区等开展法治体检。

建立大事“会诊”机制。利用例会“会诊”,对重大事项落实包案责任,重视重大涉法事务专题“会诊”,组织相关部门、律师等专业力量统筹解决。

建立专家“约诊”机制。“法律之家”第一时间分析群众涉法诉求,及时邀请相关专家答疑解惑,妥善化解矛盾。

建立网络“问诊”机制。充分利用好“12348”法律服务平台和“8218148”法律服务热线,引导群众用好用活法律服务;探索“互联网+法律服务”模式,让老百姓通过终端即可享受公共法律服务。

理好“家事” 实施“六心工程”

实施法治宣传“人民心”工程。深化“法治梓潼行”一月一主题活动,近3年来,共开展各类主题法治宣传230余场次;2022年试行“法律之家”以来,开展法治讲座、法治夜校、法治赶场等30余场次。

实施法治文化“润民心”工程。打造“赓续红色血脉、传承红色基因”实体阵地,建成四川省首个综合性、示范性红色法治文化体验馆,荣获四川省第四批“法治宣传教育基地”称号。

实施依法治理“稳民心”工程。指导181个村(社区)建立完善村规民约及“三评两审一监督”管理办法,入选司法部司法行政(法律服务)案例库;2021年以来,办理群众法律诉求、调处矛盾纠纷等8400余件次。

实施法律服务“便民心”工程。创建“法律帮帮团”二维码,线上公开“法律明白人”等信息,发放法律便民联系卡5000余张;2021年以来,累计办结法律援助案件1577件,为残疾人、孤寡老人等困难群体上门服务200余次。

实施法治治疗“惠民心”工程。建成绵阳市首个园区涉法事务综合服务站“企业法律之家”,真正实现“园区事园区办,企业办事不出园”。

实施司法保障“爱民心”工程。高标准建立“行政复议咨询点”16个;有效拓宽人民群众有序参与行政立法途径,文昌镇、梓潼县天宝柑桔专业合作社两个立法基层联系点围绕9件法规草案,提出意见建议23条。

梓潼县的村社“法律之家”将政民互动的沟通渠道延伸至基层群众家门口,形成了政民间的良性互动,进一步推动了法治政府高质量建设。

盐亭县:“三化”改革焕发供销活力

□ 蒋良明 伏敏

近年来,四川省绵阳市盐亭县以建设标准化、数字化、公益化的“三化”基层供销社为抓手,不断推进基层供销社系统改革,促进新型基层供销社建设与集体经济“消薄”行动融合发展,切实解决基层供销社服务农村组织不强、服务农业能力不足、服务农民便利不够等问题。

聚焦“标准化” 破解服务农村组织不强问题

组织覆盖,以新机构壮大供销力量。在县委统一领导下,统筹整合各种资源,采取“收集统计、汇总上报、集中采购”方式,开展农资集中采购、“帮办”助农贷款等业务。同时,探索实行新型基层供销社将利润10%~15%无偿捐赠给所在镇政府,作为开展基层供销社建设专项资金,有效解决基层供销社号召力、组织力缺失问题。

四级共建,以新机制建立服务平台。

按照市牵头、县监管、镇领导、村参与方式,形成市级开发“农资在手”农资集中采购平台和绵阳市农业区域公用品牌“绵州珍宝”农产品电商平台,对接企业入驻平台,促进各村以股东形式加入平台,构建产销对接网络交易模式。

合股经营,以新制度规范管理运行。采取现代企业运行制度管理基层供销社,明确股东大会、董事会、监事会职能职责,按县供销社企业占股35%、绵阳市众合产权交易服务有限公司占股5%、村集体经济组织合作社占股60%的比例分配股份,推动建社模式由自主经营向合股经营转变。

推动“数字化” 破解服务农业能力不足问题

打通农村生产端,让农资从工厂直达田间。由乡镇党委统筹协调,把农资订单采集行为前置,进行农资需求数据分析,做大订单量,由供销社与农资厂商洽谈集中采购,从源头上取得厂家最大让利,并

与供货厂家签订保价协议,保障村集体及农户避免因农资价格过高不稳造成的“跌价”损失。

打通城乡消费端,让农产品从田间直达市场。链接“绵州珍宝”等网络销售线上平台,对接中环超市等大型商超、老手工艺电子商务等辖区内电子商务企业,通过基层供销社、农资农家店等基层网点,收集对接上线全县农特产品104种。通过信息共享、产品直达的方式,为过去没有渠道销售的农产品打开了销路,今年以来,农产品销售额已达182余万元。

建设供销信用网,银社联动促进金融赋能。充分利用银行信贷资源、信贷产品,解决供销“农资在手”平台上的种养殖农户融资需求,“金融甘泉”为31个村集体经济组织支持信贷资金428万元。

着力“公益化” 破解服务农民便利不够问题

开展农业社会化服务,实现托管惠农。充分发挥供销社农技服务、农资供

应、农机调度等优势,各村党组织统筹各专业合作社耕作、加工等机械264台,组织农业企业、专合社、种植大户等42户,开展“全托”“半托”“季节托”等“田保姆”服务。今年以来,托管土地6.2万余亩,同时为自耕自种农户提供低于市场价5%~10%的耕、种、管、收、加、贮等农业生产服务,实现以集约化生产惠农。

深入实施“绿色农资”行动,共建美丽乡村。采用供销专用包装,进一步优化供销系统农资销售溯源保质体系,开展土壤用肥动态检测,精准测量土壤肥力情况,提供科学施肥用药方案,坚决打击过量供应的虚假销售行为,累计开展测土配方施肥指导200余次。

加强社校合作建平台,推动技术强农。与省市农科院、西华大学等合作建立农业人才培养基地,采取网上咨询、场镇设点、田间现场会等方式,定期开展新品种介绍、新技术应用指导、生产经营咨询、农机操作等培训,为粮食增产、农户增收提供技术保障。

乐至县:医共体改革让群众“好就医”“就好医”

□ 唐元龙 唐文端

一边是县城综合医院人满为患,另一边是乡镇医疗机构门庭冷落,这曾经是一些地方“看病难”的真实写照。

为破解县域内医疗资源不均衡、医疗服务能力不足等问题,资阳市乐至县自2022年12月成为四川省2023年新晋紧密型县域医共体试点县以来,成立了以县人民医院和县中医医院为牵头医院的两个医共体总医院,并创新构建起县、乡、村三级医疗资源有机联动、合理有序的分级诊疗制度,不断提高县域医疗卫生资源配置和使用效率。

“医共体”来了,群众看病更近了。”在乐至县,老百姓经常发出这样的感慨。

全县统筹 医疗机构一体成网

在乐至县中医院门口,一块“乐至县中医院医共体总医院”的挂牌格外醒目。去年12月底,乐至县人民医院医共体总医院、乐至县中医医院医共体总医院成立,标志着乐至县医疗服务一体化正式实施。

据乐至县卫生健康局相关负责人介绍,全县统筹考虑县级医院医疗服务供给能

力、区位优势、业务联系、发展方向等方面,由县人民医院、县中医医院分别牵头,县精保院、妇计中心、4个社区卫生服务中心、23个乡镇(中心)卫生院划分至两个医共体总医院内,进一步优化医疗卫生资源布局。

医共体内的人、财、物如何管理?遇到难题时,涉及多个部门,又该怎么解决?“医共体总医院对人员、编制、岗位、经费、工作、财务、药物、信息、质量、医保10个方面进行统一运行管理。”乐至县卫生健康局相关负责人介绍,“比如,统筹建设一套医共体业务协同集成平台和共享数据资源中心,医共体内建立医学影像、心电图诊断、临床检验、病理检验、消毒供应、远程会诊等中心,数据统一接入到医共体数据中心,实现基层检查、上级诊断、区域互认,这样就达到了‘紧密’的程度。”

“我院与成员单位签订了医学影像、医学检验、消毒供应合作协议。”乐至县人民医院相关负责人说,今年以来,县人民医院为15家医共体成员单位提供检验技术指导,为成员单位提供影像诊断3000余例。

优质资源下沉 服务质量不断提升

前段时间,乐至县人民医院肝胆胰外

科副主任医师潘伟带队到童家镇中心卫生院指导了一起外科手术,宝林镇中心卫生院等4家成员单位派专业技术人员到县中医医院进修。为提升乡镇卫生院综合能力,总医院充分发挥上级医院专家“传帮带”作用,带技下沉,对卫生院进行全面帮扶、指导。

“乡镇卫生院如果没有患者,医共体改革就不算成功。”乐至县卫生健康局相关负责人说,为破解基层医疗服务能力不足难题,总医院推出大型医院巡查义诊、对口支援、成立乡级帮扶指导驻点医疗队等举措,不断提升基层医疗服务能力和水平。

“这种面对面的指导,让基层医务人员在实践中学习、在学习中成长,以达比以往更紧密的合作。”潘伟表示。

“通过人才的‘走出去+引进来’,目前我院能独立开展胆囊、阑尾等腹腔镜三级手术共计20余项。”童家镇中心卫生院医务科科长蒲芋玲说。

“分级诊疗+家庭医生” 看病更高效

“引导慢病、轻症患者到村、乡镇就诊,疑难重症患者到县级医院就诊。”乐至县卫生健康局相关负责人介绍,总医院畅

通上下医疗机构间的转诊绿色通道,建立起基层首诊、急慢分治、双向转诊、上下联动的分级诊疗制度,有效降低了群众来回奔波就医的费用。

今年上半年,乐至县人民医院医共体累计下转6002人次,接收下级医疗机构转入患者6017人次,极大提升了县域整体医疗服务能力。

2023年以来,家庭医生唐权都会定期到乐至县七门村村民杨玉芬家中为她进行身体检查,血压检查结果被实时输入到医生随身携带的平板电脑,并上传至健康数据平台。“医生到家里来看病,告诉我怎么注意和治疗,太感谢他们了!”杨玉芬说。

“基层留守老人群体占比高,基础医疗服务需求大。”唐权表示,入户巡诊能够减轻上级医院的就诊压力,是推进分级诊疗的一项重要工作。总医院的专家和技术骨干也加入到家庭医生服务团队,让群众在乡镇就能享受到三级医院的同质服务。

“我就是镇上做的腹腔镜手术,今天来复查一下,恢复得不错。”童家镇居民李先生说,“现在镇上也有医术好的医生,不需要跑远了,很方便。”