

加快经济社会发展全面绿色转型

国家发展改革委党组书记、主任 郑栅洁



推进绿色可持续发展,降低发展的资源环境代价,是人类社会实现永续发展的唯一选择。我国是全球生态文明建设的参与者、贡献者、引领者,必须通过发展方式绿色转型的实践,为广大发展中国家探索出一条可持续发展的现代化道路,并与世界各国携手合作,协同推进保护环境、发展经济、创造就业、消除贫困,在绿色转型过程中努力实现社会公平正义。

形成绿色发展方式和生活方式,全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费,让经济社会发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境的基础之上。

深刻领悟绿色可持续是推动构建人类命运共同体的内在要求。习近平总书记强调,面对生态环境挑战,人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。地球是人类共同家园,面对气候变化、生态破坏、生物多样性减退等全球性环境和气候危机,没有任何国家可以置身事外。推进绿色可持续发展,降低发展的资源环境代价,是人类社会实现永续发展的唯一选择。我国是全球生态文明建设的参与者、贡献者、引领者,必须通过发展方式绿色转型的实践,为广大发展中国家探索出一条可持续发展的现代化道路,并与世界各国携手合作,协同推进保护环境、发展经济、创造就业、消除贫困,在绿色转型过程中努力实现社会公平正义。

二、坚定发展信心,深刻把握加快经济社会发展全面绿色转型面临的新形势新机遇新挑战

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面,创造了举世瞩目的绿色发展奇迹。当前,我国加快经济社会发展全面绿色转型有着良好基础,面临难得的发展机遇,同时也面临一些风险挑战,我们要准确把握当前形势发展变化,保持战略定力,锚定目标任务,蹄疾步稳推进绿色发展。

新时代我国绿色发展取得历史性成就。主要表现在:

产业结构方面,大力发展绿色低碳产业,推动传统产业绿色低碳转型。我国建成全球最大、最完整的新能源产业链,为全球提供了70%的光伏组件和60%的风电装备。新能源汽车年销量从2012年的1.3万辆快速提升到2023年的949.5万辆,产销量连续9年位居全球第一,保有量占全球一半以上;今年7~9月,我国新能源汽车市场渗透率已连续3个月超过50%。全面提升传统产业绿色化水平,累计完成5亿吨粗钢产能全流程超低排放改造,退出钢铁落后产能1.5亿吨以上。钢铁、电解铝、水泥熟料、平板玻璃等单位产品综合能耗均处于世界领先水平。

能源转型方面,加强化石能源清洁高效利用,大力发展非化石能源。我国煤炭消费比重由2012年的68.5%下降到2023年的55.3%,非化石能源消费比重由9.7%提高至17.9%。完成煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造超7亿千瓦。可再生能源发电装机规模全球最大,发展速度全球最快,截至2024年8月底,装机规模超过17亿千瓦,在我国发电总装机中占比达到54.4%。

资源利用方面,实施全面节约战略,大力发展循环经济。2023年我国单位国内生产总值能耗、水耗、碳排放强度比2012年分别下降超过26%、46%、35%,主要资源产出率提高约60%。全国废钢铁、废纸回收利用量分别达到2.6亿吨、6750万吨,为生产环节提供原料占比分别约为21%、70%。推动大规模设备更新和消费品以旧换

新,不仅有力拉动投资和消费,也有效促进先进节能高效设备产品推广应用,降低全社会能耗和碳排放强度。

生态保护方面,强化生态系统保护修复,建设宜居美丽家园。2023年全国重点城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度为30微克/立方米,比10年前下降54%,重污染天数下降83%,优良天数比例连续4年达到86%以上。全国地表水体优良水质断面比例达89.4%,比10年前提高25.3个百分点。土壤环境风险得到有效管控。全国森林覆盖率超过24%,森林蓄积量约195亿立方米,我国成为全球森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。

未来一个时期,推动绿色科技创新和产业发展面临巨大机遇。

从国际看,应对气候变化和绿色低碳转型已成全球大势,气候和环境治理体系逐步完善,相关议题深度嵌入产业、贸易、金融等领域,绿色低碳投资和消费规模快速扩大,可再生能源装机迅猛增长。据有关机构测算,为实现《巴黎协定》设定的气候目标,从当前到2050年全球能源投资将累计达到215万亿美元。主要经济体均将绿色低碳作为重要发展方向,加快推进能源转型和产业升级,抢占绿色低碳产业竞争高地和相关规则标准主导权。

从国内看,我国经济社会进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段。2020年9月,习近平主席在第75届联合国大会一般性辩论上作出中国力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的重大宣示,标志着我国生态文明建设进入以“降碳”为重点战略方向的新阶段,加快发展方式绿色转型的重要性更加凸显。与此同时,绿色化逐步成长为我国经济发展的新引擎,新能源汽车、新能源装备、节能环保等绿色低碳产业发展迅猛,规模持续扩大。传统产业绿色低碳改造潜力巨大,大规模设备更新持续推进,转型升级效果逐步显现。消费品以旧换新政策加力实施,绿色消费活力得到释放,消费者的节约意识、生态意识、环保意识不断增强。这些都为绿色科技创新和产业发展提供了坚实基础。

在看到有利条件的同时,我们也要看到,与建设人与自然和谐共生现代化的要求相比,同人民群众日益增长的优美生态环境需要相比,推动经济社会发展全面绿色转型还面临不少困难挑战。我国能源结构偏煤、环境约束偏紧的国情没有改变,化石能源占比仍然较高,传统产业转型升级面临不少困难,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。此外,全球绿色转型进程面临波折,环境和气候议题政治化趋势增强,绿色贸易壁垒增多。这些都对我们做好绿色发展工作提出了更高的要求。

三、强化系统观念,扎实推进经济社会发展全面绿色转型

推进经济社会发展全面绿色转型是一项长期而艰巨的战略任务。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,落实好中共中央、国务院印发的《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》,坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路,形成节约资源和保护环境

的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

全面准确把握工作方向原则。绿色转型涉及经济社会发展方方面面,是一个系统工程。要统筹谋划、一体推进,坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型。坚持全面转型,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,将绿色转型的要求融入经济社会发展全局,全方位、全领域、全地域推进绿色转型。坚持协同转型,充分考虑不同地区、不同行业的发展实际,坚持统筹推进与重点突破相结合,科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图。坚持创新转型,强化支撑绿色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新,因地制宜发展新质生产力,健全绿色低碳发展机制,为绿色转型提供更强创新动能和制度保障。坚持安全转型,统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系,妥善防范化解内外部风险挑战,切实保障粮食能源安全、产业链供应链安全,更好保障人民群众生产生活。

深入推进重点领域绿色转型。从经济社会发展实际出发,围绕加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,深入推进相关重点领域绿色转型。空间格局方面,围绕高质量发展的要求,为发展明底线、划边框,结合区域重大战略打造绿色发展高地。产业结构方面,做大增量、优化存量,推动传统产业绿色低碳改造升级,大力发展绿色低碳产业,加快数字化绿色化协同转型发展。能源转型方面,推进化石能源清洁高效利用,大力发展可再生能源,加快构建新型电力系统,稳妥推进新旧能源安全可有序替代。交通运输方面,加快构建现代交通运输体系,积极推进交通基础设施绿色改造,大力推广新能源汽车交通工具。城乡建设方面,完善城乡规划、建设、管理体系,大力发展绿色低碳建筑,推进既有建筑和农房节能改造,推动农业农村绿色发展。

着力抓好关键环节任务落实。着眼经济社会发展全过程链条,抓住推动绿色转型的关键环节,促进生产、流通、消费各环节协同转型。实施全面节约战略,高水平、高质量抓好节能工作,完善资源总量管理和全面节约制度,加强水、粮食、土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约,大力发展循环经济,健全废弃物循环利用体系。推动消费模式绿色转型,大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式,加大绿色产品供给,健全绿色消费激励机制,优化政府绿色采购政策,建立产品碳足迹管理体系和产品碳标识认证制度。发挥科技创新支撑作用,强化应用基础研究,加快关键技术研发,强化企业科技创新主体地位,实施绿色低碳先进技术示范工程,加快先进适用技术示范应用和推广。

加快完善绿色转型支持政策。坚持目标导向和问题导向相结合,构建有利于绿色转型的财税、金融、投资、价格政策体系和市场化机制,完善绿色低碳标准体系。健全财税政策,积极构建有利于促进绿色低碳发展和资源高效利用的财税政策体系,完善绿色税制。丰富金融工具,延长碳减排支持工具实施年限,研究制定转型金融标准,有序推进碳金融产品和衍生工具创新,发展绿色保险。优化投资政策,加大中央预算内投资支持力度,引导和规范社会资本参与绿色低碳项目投资、建设、运营,加快形成优质绿色低碳资产。完善价格政策,深化电力价格改革,完善水价政策,形成鼓励节约、惩罚浪费的资源环境领域价格调节机制。健全市场化机制,完善生态产品价值实现机制,推进全国碳市场建设,加强绿电、绿证、碳交易等市场化机制的政策协同。构建标准体系,建立碳达峰碳中和标准体系,加快节能标准更新升级,完善可再生能源标准体系和工业绿色低碳标准体系。(原载于《求是》杂志2024年第21期)

江西樟树积极构建国资国企监管新格局

□ 本报记者 田新元

党的二十届三中全会对深化国资国企改革作出一系列部署,把深化国资国企改革纳入全面深化改革的战略全局。近日,江西省樟树市有关负责人在接受记者采访时表示,樟树市着力推进体制机制创新,变分散经营管理为集中经营管理,实现全市国有资产经营性资产统一运营和保值增值。

樟树市国资中心负责人介绍,为推进国有资产监督管理改革,樟树市积极探索构建家底清晰、配置合理、使用高效、处置规范、监督有力的国有资产管理新机制,各项改革任务举措落实落地,取得一系列重大突破。

在国有企业体系架构建设中,樟树市设立了资产运营公司,作为全市经营性国有资产集中统一经营管理的平台,以资产划转、委托经营等方式将经营性资产集中到资产运营公司统一经营管理。制定《樟树市经营性国有资产管理实施办法(试行)》,通过政府推动、严格监管、市场运作、科学经营,实现经营性国有资产效益最大化。目前,樟树市资产运营公司已分批接管经营性国有资产2606处(间)、面积29.4万平方米,1~8月,实现租金收入2248.01万元,同比上年同期增长19.07%。

修订《樟树市国有资产管理监督实施办法》,严把国有资产“购置入口关”“处置出口关”。建立资产配置“三挂钩”机制,坚持新增资产配置与财政预算挂钩,做到“无计划不报批、无预算不配置”,坚持新增资产配置与存量资产挂钩,做到“以存量制约增量、以增量调整存量”,坚持新增资产与资产处置挂钩,做到“能用则用、能修则修,确保物尽其用”。规范资产处置审批程序,对资产处置范围、时限、条

件、方式、流程等严格审核,未经批准不得处置国有资产,并要求通过第三方评估处置资产价值后公开处置。同时,明确每年一季度开展国有资产清查工作,做到底数清、情况明,并按土地、房屋、资质商标、店面车位等7大类更新资产台账,确保国有资产登记无遗漏,实现“账账相符、账物相符”。目前,全市国有资产净值1038.05亿元,1~8月,资产购置审批401项、金额6400万元,同比上年同期分别下降37.8%、31%,资产处置审批43项,比上年同期增长26.5%。

同时,樟树市打造包含1个数据综合监测展示平台和8个监管业务子系统,具有监管数据汇聚、数据统计分析、风险监测预警等功能的樟树数字国资监管平台。在资产管理模块,建立完整的国有资产数据库,可实时掌握全市国有资产位置、数量、面积、价值等详情,实现“数据一键获取、监督一屏掌控、管控穿透到底”的数智化在线监管。目前,平台使用账户数达201个,累计录入资产、人事、项目等数据1.4万余条。

为盘活存量资产,探索搭建“线上公物仓”运行管理平台,制定《樟树市国有资产公物仓运行管理实施方案》,建立资产进出“公物仓”标准及监督检查、使用绩效评价机制,通过“虚拟仓+实体库”相结合管理模式,做到单位资产和公物仓资产全流程业务网上办理,实现存量资产“统一归集、统一调配、统一处置”的循环利用。目前,已建成1个公物仓线上工作平台、2处约500平方米公物实体库,共办理各类办公设备、办公家具等通用资产入仓638件,调剂使用163件,维修盘活拟报废办公家具60余件,累计节约财政资金100余万元。

山东宁津:国企改革护航产业“焕新”

□ 梁德华
□ 本报记者 程 晖

山东省宁津县山东罗赛罗德健康产业有限公司生产车间内,200台机械手、180台智能加工中心正在进行自主加工,一台台健身器材逐步组装完成。

“电力供应稳定,也给了我们引入推进‘机器换人’的信心。目前,车间实现了24小时无人生产,运营成本降低30%,产品不良率下降23%,产能提高了近5倍。”罗赛罗德公司负责人介绍。

今年以来,宁津县紧跟数字经济发展浪潮,围绕五金机械和实木家具“一金一木”两大特色优势产业,坚持创新驱动,推动传统制造业产业向数字化、智能化转型升级。目前,已有2000余家健身器材企业集聚宁津县,健身器材产品占国内商用健身器材70%的份额,形成了从研发、生产到营销、售后的全产业链。



图为国网宁津县供电公司工作人员在迈宝赫健身器材有限公司检查屋顶光伏设备。
梁德华 摄