

提高城镇化质量有利扩内需稳增长

——来自“中国新型城镇化理论·政策·实践论坛 2024”的报道

□ 本报记者 付朝欢

“城乡融合发展既是推进农业农村现代化的源头活水,也是构建强大市场、拓展发展新空间的重大战略举措。”国务院参事、国家发展改革委副主任胡祖才在日前由清华大学主办的“中国新型城镇化理论·政策·实践论坛 2024”上表示。

胡祖才强调,推动城乡融合发展,关键在于打通城乡循环的堵点卡点,核心是完善城乡融合发展的体制机制,促进城乡要素资源平等交换、自由流动。在推进城乡融合发展过程中,既要充分发挥农村的主体功能 and 价值,也要牢牢守住耕地红线不突破、农民利益不受损、生态本底和农耕文化不破坏的底线红线。

扩大中低收入群体的发展型消费

第十三届全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦表示,当前中国经济面临的下行压力,很大程度上是有效需求不足引起的。

他进一步表示,增加有效消费需求,要理解现阶段消费需求的新特征。首先,要区分生存型消费和发展型消费。“包括低收入群体在内,以吃穿和其他日常基本消费为主的生存型消费趋于稳定。低收入群体所面临的住房、养老、社保等难题,提示了还存在未满足的发展型消费需求。”

其次,要注意消费实现方式的差异。其中,生存型消费以个体消费方式为主,发展型消费较多采取集体消费或公共服务方式。“扩大发展型消费,单靠个人努力是不够的。它需要政府搭台子、建制度、出资金,是政府消费支出与居民消费支出的组合。”

最后,服务消费较多地依赖规模经济和集聚效应,与城市化水平直接相关。城市集聚效益降低了公共服务供给成本。

刘世锦提出,现阶段扩大消费需求要找准重点或痛点:一是基本公共服务为依托的发展型消费。二是以农民工为重点的中低收入群体。三是以人为中心、发展权利平等的城市化和城乡融合发展。

他建议,大力度提升以进城农民工为主的新市民在保障性住房、教育、医疗、社保、养老等方面的基本公共服务水平。此外,还应加快都市圈范围内中小城镇建设,带动中国的第二轮城市化浪潮,形成以城乡融合发展为基础的高质量、可持续、现代化城市体系。

刘世锦表示,目前,我国处在中速增长后期,中等收入群体比重偏低导致了增长潜能的下降。他建议,通过提高城镇化率(达到 75% 以上)和质量(缩小以至消除城乡居民基本公共服务水平差距),力争用 10 年左右的时间,实现中等收入群体倍增的



游客在贵州省开阳县高寨乡牌坊村一家民宿观赏云海

新华社发(袁福洪 摄)

目标,即由现在的 4 亿人口增长到 8 亿~9 亿。“这对打破需求约束对经济增长的不利影响有基础性意义。”

城镇化率仍有进一步提升空间

2023 年底,我国常住人口城镇化率达到 66.16%,户籍人口城镇化率为 48.3%,两者相差 17.86 个百分点。与高收入国家平均 81% 的城市化率相比,也还有一定差距。

今年 7 月,国务院印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》(以下简称《行动方案》)中提出,经过 5 年的努力,常住人口城镇化率提升至接近 70%。

第十四届全国人大财政经济委员会委员、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明认为,未来,我国城镇化率仍有进一步提升的空间,预期至 2035 年可达 78%。

蔡继明表示,要实现这一目标,必须以大城市(群)为依托实现大中小城市合理布局。大城市在控制污染、人均耕地占用、吸纳就业、经济效率、人均 GDP 提升、推进共同富裕等方面具有相对优势。

国家发展改革委国土开发与地区经济研究所所长、学术委员会主任周毅仁认为,落实以人为本新型城镇化应关注人口分布极化、城镇化建设用地较快增长、城镇化建设巨大投入、城市品质持续提升和城乡高水平融合等带来的挑战。

在新型城镇化过程中,如何解决“人、地、钱、质、融”五大难题?周毅仁提出政策建议:一是构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制,将重大生产力布局 and 战略腹地建设作为推动城镇化与工业化协同发展的重要手段,将都市圈内沿轨道交通进行“集聚式疏解”作为转变超大特大城市发展方式的核心抓手。二是健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度,建立新增城镇建

设用地指标配置同常住人口增加协调机制,将减量规划作为优化人口流出地土地利用的重要指引。三是适当提高城镇化重点领域中央财政支出比例,加强资金多元投入保障。四是推动形成城市智慧高效治理新体系,将民生“关注四类”和数智赋能“能屈能伸”作为提升城市治理水平的重要聚焦。五是完善城乡融合发展体制机制,以县城为基本单元促进城乡融合发展,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,推动城乡要素双向流动合理配置。

都市圈是系统推进改革的理想空间

《行动计划》中提出,依托中心城市辐射带动周边市县共同发展,培育一批同城化程度高的现代化都市圈。

中国区域科学协会副理事长、民盟中央经济委副主任冯奎表示,都市圈并非机械式、唯美主义的圈层形态,而是适应地形地貌的协同发展区域。除了作为城市群的动力极核,都市圈还可能出现在非城市群地区。

相关报道

东部城市健康水平持续引领全国

本报讯 记者付朝欢报道 日前,《清华城市健康指数 2024》年度评价成果报告在京发布。报告显示,全国城市健康水平与上一年度结果相比略有上升,东部城市健康水平持续引领全国。

“清华城市健康指数”通过健康服务、健康产业、健康行为、健康设施、健康环境、健康效用等维度,评价城市的健康水平。在研究过程中,按照城区人口规模,将城市分为大城市组和中小城市组。其中,城区常住人口在 100 万以上的城市列为大城市组,包含 86 个样本城市;

从长远来看有必要去发现和培育一批中小型都市圈,特别是在中西部地区,这是“十五五”时期城乡区域协调发展的重要抓手。

为什么说都市圈是系统推进改革的理想空间?冯奎论证道,改革往往面临“激励不足、无力实施、方案难做”三个问题,而都市圈韧性很足,在较长时间内能保持人口和经济总量的稳定增长,能够带来更多的激励效应,减少改革风险成本;同时,都市圈的行政机构服务半径更大,通过引进智慧化、数字化治理技术能达到机构减量而效能不减的服务,减少财政支出成本;都市圈内各城市之间存在较强的社会信任度,使得各类合作分歧、利益分配具有较大的包容度,减少制度设计成本。

冯奎提出,未来都市圈建设有三个方面需进一步研究:一是都市圈对国家竞争力、宏观经济有哪些重大作用。二是都市圈如何成为新一轮改革中极为重要的空间载体。三是中国实践如何为全球都市圈治理在制度创新上贡献智慧。

城区常住人口在 100 万以下的城市列为中小城市组,包含 210 个样本城市。

研究成果显示,长三角、珠三角、辽中南三个城市群城市健康水平位列全国前三。大城市组中,北京、上海、杭州、南京、深圳健康水平保持领先。与指数 2023 结果相比,北京重返第一。中小城市组中,排名前十的城市总体保持稳定。湖州、三亚、通化、衢州、威海位列前五名。其中,湖州健康效用排名第一,居民体质水平优势显著;三亚在健康行为、健康环境方面表现亮眼。

新观察

智能工厂:现代制造业新答案

□ 本报记者 杜 壮 安 宁

在内蒙古呼和浩特,伊利液态奶全球智造标杆基地从原奶到产品入库,均已实现无人作业,每小时灌装 4 万包牛奶;在广东顺德,美的厨热洗碗机工厂 6 秒下线一个洗碗机碗篮,26 秒下线一台洗碗机,年产量超过 600 万台;在山东青岛,中集冷藏集装箱智能制造示范工厂实现了 51% 的工序完全自动化,人均效率提升 50%,整体交付周期缩短 11.6%……这就是当下热议的智能工厂的速度,以不断涌现的新场景、新方案和新模式,给出了现代制造业的新答案。

“智能工厂作为实现智能制造的主要载体,微观上对企业提高生产效率和产品质量、宏观上对发展新质生产力、建设现代化产业体系都具有重要意义。”中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所服务业室主任洪群联接受记者采访时说。

工业转型升级进入加速度

智能制造正改变着越来越多的中国工厂。

在徐工叉车绿色智能制造基地,工人轻触按钮、设定流程,一排排机器人手臂立即灵活挥舞起来,对配件完成机加工、焊接、涂装等工序,直至成为一件件成品部件。

在蔚来汽车合肥第二生产基地,自动装配岛用并行制造方案替代串行制造方案,让车间流水线的“单行道”变成了“立交桥”,整体调试周期比传统方案缩短 2/3 的同时,工厂实现高柔性化生产,可满足 350 多万种个性化配置组合,从收到订单到整车下线仅需 14 天。

还有一些“智能”,藏在看不见的地方。惠州德赛西威主要生产智能驾驶舱、智能驾驶以及车联网等汽车电子产品,而与之相关的摄像头、显示屏等产品对于装配环境的洁净等级要求非常高。为此,德赛西威数字化智能车间成为“显示屏的车间,洁净度要达到制药厂级”,即每立方英尺空气里的 0.5 微米的尘埃粒小于 1000 个。

智能工厂通过部署智能制造装备、工业软件和系统,推动生产设备和信息系统互联互通,开展业务模式和企业形态创新,实现产品全生命周期、生产制造全过程和供应链全环节的综合优化和效率、效益全面提升。

根据前三季度经济数据,我国工业转型升级正进入加速度。截至目前,已累计培育 421 家国家级智能制造示范工厂,建成 1 万多家省级智能工厂,中国“灯塔工厂”总数已达 72 家,占全球 42%。规模以上工业企业增加值能耗持续下降。

构建智能工厂梯度培育体系

产业的发展离不开政策的前瞻性引领和大力支持。近年来,《国家智能制造标准体系建设指南》《“十四五”智能制造发展规划》等纷纷出台。目前,工业和信息化部、国家发展改革委、国家统计局等六部门联合印发通知,部署开展 2024 年度智能工厂梯度培育行动。

全程参与了 2024 年度智能工厂梯度培育行动编制的国家智能制造专家委员会委员蒋白桦对记者表示,经过“十三五”和“十四五”的试点、示范、揭榜挂帅、供给侧能力培养等举措的推进,智能制造作为制造业转型升级、传统产业新质生产力培育的主攻方向,已不仅仅是一个要求,更是已经成为业界的普遍共识。无论是装备、工艺和工业软件的技术突破,还是工厂生产经营和供应链模式的创新变革,乃至产业链的整体协同,以及标准和评估体系的建设,都取得了显著成效,为制造业的提质增效提供了动能。

“但随着智能制造的深入推进,许多深层次的挑战也更加紧迫地摆在桌面上。”蒋白桦坦言,比如地域和行业差异、企业规模和发展阶段的差异、怎样实现智能制造可持续的推进、制造过程智能化的发展方向、供应链稳定协同的创新变革、人工智能等新一

代技术与生产制造的融合创新等。“打造中国智能制造升级版势在必行。”

在此次六部门联合印发的通知中,明确将构建智能工厂梯度培育体系,分基础级、先进级、卓越级和领航级四个层级开展智能工厂梯度培育。

——普及推广基础级智能工厂。鼓励制造业企业参考智能制造能力成熟度评估结果制定智能工厂建设提升计划,部署必要的智能制造装备、工业软件和系统,加快生产过程改造升级,对照基础级智能工厂要素条件自建自评。省级工业和信息化主管部门、有关中央企业应结合实际构建智能工厂梯度培育体系,指导基础级智能工厂建设,做好监督管理。鼓励基础级智能工厂总结提炼典型场景,并推动普及推广。

——规模建设先进级智能工厂。省级工业和信息化主管部门联合相关部门做好本地区、有关中央企业做好本集团先进级智能工厂培育和认定工作,建设具有区域、行业领先水平的智能工厂。先进级智能工厂应强化成果经验总结,形成具有区域、行业特色的数字化转型智能化升级发展路径。

——择优打造卓越级智能工厂。卓越级智能工厂应积极培育智能制造系统解决方案和标准并复制推广,推动能力共享和协同升级。工业和信息化部联合国家发展改革委、财政部、国务院国资委、市场监管总局、国家统计局等相关部门组织开展卓越级智能工厂培育和认定工作,打造具有国内领先水平的智能工厂。卓越级智能工厂应积极培育智能制造系统解决方案和标准并复制推广,推动能力共享和协同升级。

——探索培育领航级智能工厂。国家智能制造专家委员会在相关部门指导下,加强对领航级智能工厂建设的技术咨询和指导,助力培育具有全球领先水平的智能工厂。领航级智能工厂应积极对外输出新技术、新工艺、新装备和新模式,引领研发范式、生产方式、服务体系和组织架构变革。

充分结合自身实际分级培育

为何要进行分级培育?“我国制造业规模庞大、行业门类众多、经营主体多元,智能化发展的步骤、进程和成熟度各有差别。”洪群联说,分四个层级开展智能工厂梯度培育,一方面更好适应不同行业、不同类型、不同规模、不同发展阶段的制造企业智能化转型的实际和需求;另一方面也有利于调动各地、各方积极性,探索制造业智能工厂建设和智能化发展的经验、模式。

“智能制造要取得突破,首先是装备智能化和工艺过程智能化要取得突破,实现关键业务/工序的智能化赋能,继而实现流程的整体优化和业务的有效协同,最终推进企业生产经营模式的创新变革,这是一个持续的螺旋式升级迭代的过程,不可能一蹴而就,更不能一哄而上。”蒋白桦认为,分级培育恰恰可以为这个升级过程提供有效指引,使得各地方各行业充分结合自身实际,根据本地域本行业企业发展所处阶段、规模大小和行业特色,制定差异化的行动计划,扎实推进智能制造。企业也可以对标分级梯度,找准定位,制定自身智能工厂建设中长期行动计划,持续有效推进智能制造。

对于资金较少、规模较小的中小企业来说,如何搭乘智能工厂改造快车?“各类企业都可以通过对标,更好地找准定位,清晰路径,制定切实可行的行动计划。”蒋白桦认为,对于中小企业而言,核心要在规范化和精益化上面下功夫,在需求侧,企业要对标“基础级”,通过技措技改搞好核心生产过程的自动化或数字化建设,规范化生产过程节拍的协调统一和安全运行。在供给侧,要大力培育和推进面向行业中小企业的“轻快省”解决方案,为广大中小企业精益化生产提供技术保障;在政策方面,各地方也可以结合自身实际,通过对标和树立标杆,给予适当的财政引导和实惠的金融服务。

多彩齐鲁大地 万物蓬勃生辉

从煤电装机占比曾达 80% 的煤炭大省,到新能源装机超 1 亿千瓦的绿电大省,山东依托得天独厚的区位优势 and 资源禀赋,推动煤电行业转型升级,加快推进胶东半岛核电、海上风电、鲁北风光储输一体化等大型清洁能源基地建设。预计新能源和可再生能源装机占比年内将历史性超过煤电。

澎湃:“刮目”看山东

微风吹拂,麦浪簌簌。稻穗或青或黄,高矮各异。成片的“补丁田”,构成了眼前山东省农业科学院黄河三角洲现代农业试验示范基地(以下简称“东营基地”)的亮眼风景。

田野中,耐盐碱的水稻、大豆、小麦、花生、藜麦、马铃薯、苜蓿等粮食、绿肥作物正在蓬勃生长,而其背后不乏数字化、数智化的支撑——通过试

验场内的数据记录仪,可以即时收集监测点附近的空气湿度、土壤温度、土壤体积分含水量等数据信息。精准的数字化模式,助力盐碱荒滩化为了“中原粮仓”。

记者了解到,东营基地占地 2200 亩,试验示范农作物 48 种 940 个品种,取得新技术成果 23 项,是黄河三角洲首个关于盐碱地种植制度的长期定位试验场,探索着盐碱地不同轮作、间作、套作等种植制度在未来农业发展中的可行性。

目前,我国种植范围最广的大豆品种“齐黄 34”正是由山东省农科院作物所在此育成。

“‘齐黄 34’具有高产稳产、高蛋白高油、高豆腐得率、抗病、耐逆、广适等特性,是一个很全面的‘优等生’。”山东省农业科学院黄河三角洲

现代农业研究院院长贾曦告诉记者,新近育成的旱地小麦新品种“济麦 60”在今天的测产验收中实现了亩产 511.88 公斤,再次刷新中度盐碱地小麦单产纪录。

“盐碱地是一柄‘双刃剑’,会赋予作物更多的特性。”贾曦告诉记者,盐碱地里的作物口味往往更好,放在冰箱里也会更耐储存。

从“以地适种”到“以种适地”,再到“以种适地”同“以地适种”相结合……对盐碱地的研究,正不断走向深入。贾曦建议,进一步提升盐碱地科研创新的组织化程度,对基础研究、应用研究、成果转化、技术集成示范等合理分工,强化上下游创新联动和横向协同,构建充满活力的全国性盐碱地科研创新网络体系。

位于青岛西海岸新区的东方影

都,《流浪地球》《万里归途》等电影均在此拍摄。据统计,在青岛东方影都拍摄影片累计票房超 300 亿元。

“这套影眸科技自主研发的穹顶光场,是亚洲唯一的超高速微米级面部扫描系统,能够全流程自动化输出高精度可驱动的超写实数字人脸模型。”东方影都技术服务部三维扫描工程师朱红昌说,过去想要生成“毛孔级别”的 16K 清晰度,整个流程可能要 3~6 个月。但通过穹顶光场,几天就能完成。影视产业向智能化转型升级,又向前迈进了一步。

从大海到田野,从制造到育种,从能源、医疗到影视,山东就像一名“全能型”选手,在改革与发展、守正与创新的道路上,不懈奋进。

如今,这条奋进路正越走越宽阔,不仅惠及山东,更辐射全国。