

就业形势总体稳定 第四季度预计继续改善

□ 本报记者 荆文娜

近日,国家统计局数据显示,今年前三季度,全国城镇调查失业率平均值为5.1%,比上年同期下降0.2个百分点。9月份,全国城镇调查失业率为5.1%,比上月下降0.2个百分点。

人力资源社会保障部有关负责人表示,今年前三季度,全国城镇新增就业1049万人,就业形势保持总体稳定。国家统计局人口和就业统计司司长王萍萍介绍,今年以来,各月失业率保持在5.0%~5.3%之间,波动幅度为0.3个百分点,较上年同期减少0.3个百分点,月度失业率走势较为平稳。

表现“超预期”但压力依然在

“从一定程度上看,全国城镇调查失业率平均值5.1%是超预期的。”中国劳动关系学院劳动经济学院院长纪绍接受采访时表示,我国今年的目标是城镇新增就业1200万人以上,城镇调查失业率5.5%左右。城镇新增就业规模从去年“1200万人左右”调整为今年“1200万人以上”,提出了更积极的就业目标,传递出更大力度稳就业、强信心的信号。

“今年需要在城镇就业的新成长劳动力继续保持高位,高校毕业生规模预计再创新高,超过1170万人,同时还有大量农民工需要解决就业问题。因此,稳住就业大盘十分关键。”纪绍分析,从经济增长与就业的关联带动效应看,经济增长1个百分点可以带动200多万人就业。这几年通过经济结构调整,尤其是服务业加快发展,再加上各级政府落实落细就业优先政策,经济社会发展对就业的带动力稳步增强。

在纪绍看来,三季度就业数据的积极变化,是宏观经济政策效应持续显现、政府重视就业优先战略实施效果等多重因素作用的结果。一方面,近期我国消费、外贸、工业等多个领域均出现了回暖的迹象,这一积极变化对就业市场产生了正面影响。另一方面,政府出台了一系列政策措施,鼓励企业扩大招聘规模,同时加强职业培训,提高劳动者的技能水平。这些措施为就业市场的复苏提供了有力保障。同时,随着近年来我国经济结构的不断转型,服务业占GDP比重持续提升。“而服务业吸纳就业能力较强,在结构转型过程中释放更多就业岗位的能力不断增加。”纪绍说。



近日,重庆市北碚区人力社保局举行2024年金秋招聘月活动,期间将组织4场专场招聘会,为求职者提供就业岗位约5000个。图为求职者在了解岗位信息。

新华社发(秦廷富 摄)

位的能力不断增加。”纪绍说。

同时,专家也提醒,就业总量压力的关键在于青年群体特别是高校毕业生就业。在近日劳动经济学会就业促进专业委员会等举办的“2024年三季度就业形势分析会”上,中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究室主任屈小博分析表示,经过测算,16~24岁青年人口增长还将持续到2035年,从目前的1.5亿增长到1.75亿,其中进入就业市场的70%以上都是高校毕业生。“这意味着,青年就业压力不仅长期存在,而且也是就业工作的重中之重。”

稳定就业基本盘 挖掘新兴产业增长点

近期,国家加力推出一揽子增量政策,拉升经济发展和居民消费预期,这将对就业产生怎样的影响?

在“2024年三季度就业形势分析会”上,与会专家分析,我国经济实现5%左右预期增长目标的信心在增强。在他们看来,随着一揽子增量政策逐渐落地,将对消费、投资和产业发展迅速产生积极效应,且还有很大政策空间,四季度经济进一步回暖将是大概率事件。

劳动经济学会就业促进专业委员会会长甘犁认为,居民消费不足是当前我国经济面临的主要问题,而就业增长是带

动居民消费增长的最有效途径,工作稳定性和收入增加将对消费产生较大的正向影响。

据甘犁测算,居民收入每增长1个百分点将拉动当期消费增长0.4个百分点,而家庭资产每升值1个百分点,只能拉动当期消费增长0.05个百分点,收入消费弹性相当于资产消费弹性的8倍。

因此,稳定就业仍是重中之重。与会专家认为,要重视数字技术和人工智能发展带来的就业创造效应。四川大学经济学院副教授闫雪凌认为,数字技术和人工智能发展催生了一系列新兴行业,创造了一系列新岗位,如数据标注师、数据科学家、提示词工程师、人工智能训练师、机器人操作员等,为劳动力市场带来了新机遇。同时,还促进了新商业模式的产生。数字技术和人工智能推动了共享经济、按需经济的发展,带来了大量的灵活就业和创业机会。

据中国经济体制改革研究会新经济专业委员会主任祝华新介绍,2023年,美团骑手高达745万人(较2019年增加86.7%),滴滴司机约1900万人(比2021年增加600万人),充分发挥了就业蓄水池功能。

面对技术进步带来的变化,与会学者一致呼吁需加强社会保障,重视劳动者权益。屈小博表示,随着人口老龄化加剧、

数字技术和人工智能发展加快而日益凸显,需要尽快从制度上予以解决。

有效落实政策 认真应对挑战

接下来,四季度将面临怎样的就业形势?稳就业的关键何在?又应采取哪些措施实现稳就业的全年目标?

纪绍认为,深入实施就业优先战略、发挥各项政策的协调作用、进一步强化部门协同和多元主体联动等,是当前稳就业的关键。“得益于经济运行的回升向好、各类稳就业政策效果的集中释放共同促进了就业市场的回暖。尽管面临结构性矛盾和人工智能等新技术带来的挑战,但整体来看,第四季度就业形势预计将继续改善。”纪绍分析。

同时,纪绍也强调,虽然当前就业市场呈现出良好的发展态势,但仍然面临着一些挑战。比如,一些传统行业的就业岗位可能会逐渐减少,而新兴行业对人才的需求又十分迫切。“这就要求我们不断加强职业培训和教育改革,以适应市场需求的变化。”此外,纪绍认为,地区间的就业不平衡问题也需要引起关注。“一些地区可能由于地理位置、经济发展水平等因素,就业岗位相对较少。因此,我们需要通过政策引导和市场调节等手段,促进地区间的就业平衡发展。”

多行业增速“转正” 消费温和复苏

北京大学国民经济研究中心主任苏剑表示,虽然9月份社会消费品零售总额相较于前几个月有明显增长,但是与去年同期的5.5%相比,仍低了2.3个百分点。他提醒,后续消费市场能否加速回暖,取决于政策扶持的力度与持续性。

既看重眼下 又着眼长远

在近期出台的一揽子增量政策带动牵引下,“两新”发展势头良好。近日,工业和信息化部副部长王江平在国新办举行的新闻发布会上介绍,年底将继续举办新能源汽车下乡专场活动,同步推动充电基础设施建设下乡,新增一批公共领域车辆全面电动化先行区试点城市。

国家税务总局最新发布的增值税发票数据也显示,9月份“两新”发展提速明显。今年前三季度,在大规模设备更新政策带动下,全国企业采购机械设备金额同比增长6.5%,其中9月份同比增长5%,较8月份增速加快2.4个百分点。值得一提的是,受国家鼓励、地方支持和企业让利等因素带动,电视机等家用视听设备零售、冰箱等日家用电器零售同比分别增长10.2%和6.5%;与家装相关的家具零售、卫生洁具零售同比分别增长13.9%和10.5%。9月份,上述四个行业销售收入同比分别增长29.6%、16.3%、7%和6.2%,均明显快于8月份增速。

对此,苏剑分析,消费品以旧换新直接刺激消费;大规模设备更新则首先会提高企业投资,之后通过投资转化为收入,再进一步刺激消费,形成间接的促进作用。由此可见,一揽子增量政策的积极效应立竿见影。而从长远来看,进一步促进消费,又应如何将过去的存量政策与现在的增量政策有机结合并有效落实?在受访专家看来,主

要体现在兜牢底线和挖掘新增长点上。

国家发展改革委宏观经济研究院经济研究所副所长吴萨接受采访时说,“关于促进消费,在过去的存量政策中已经采取了很多举措,这次的一揽子增量政策则特别强调,要把促消费和惠民生结合起来,比如促进中低收入群体增收,扩大养老、托育等服务消费。”

记者注意到,在促进消费的一揽子增量政策中,首先是加大了对特定群体的支持力度。据介绍,有关部门已向特困人员、孤儿等困难群众发放一次性生活补助。学生资助补助标准将提高并扩大政策覆盖面,同时还将提高本专科生、研究生国家助学贷款额度,推动降低贷款利率等。

为何促消费中要强调促进中低收入群体增收?

上海财经大学校长刘元春认为,这些年大家形成了一个新的共识,就是促消费,根本上是要促进增收,还要改善居民的资产负债表,从而使消费具有收入和资产的支撑。这一轮促消费的举措,首先是稳地产、稳房产,同时把特殊人群收入的提升纳入了一揽子政策。对于中低收入群体,通过惠民生来提高其收入,成了首要的政策举措。通过惠民生对一些特殊人群的服务消费进行补贴和支持,使消费与民生建设和社会建设相一致。

需求之变,也催生了动能之变。在受访专家看来,挖掘消费新增长点,在服务消费方面发力是重要一环。“服务消费是民生福祉改善提升的重要支撑,是消费结构优化升级的重要方向,也是推动经济高质量发展的内生动力。”中国人民大学商学院副教授王强接受本报记者采访时表示,随着我国经济由高速增长转向高质量发展,社会消费日益呈现个性化、多样化、品

质化的升级趋势,消费形态也逐渐由商品消费为主向商品和服务消费并重转变,服务消费在扩大内需乃至高质量发展中的作用越来越突出。而在新形势下,我国服务消费则呈现消费供给数字化、消费需求品质化、消费主体年轻化的趋势,消费结构升级带来社会生活、生产方式和商业模式深刻变革,把握消费升级趋势关系到经济社会发展全局和长远利益。

今年8月,国务院印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》,首次专门就服务消费发展作出系统全面部署,各地也不断优化消费供给,培育新的服务消费增长点。“前三季度服务零售额同比增长6.7%的结果,也是政策落地的具体体现。”王强说。

此外,王强表示,培育发展新质生产力也是挖掘消费新增长点的一个重要抓手。随着消费品以旧换新政策的进一步深入,消费品置换更新需求不断提升。产品更多应用数字技术、智能技术、绿色技术,更加适应个性化、体验化需求,成为置换更新的主要方向。“积极推动消费品以旧换新,形成新产品新消费规模效应,将对产业升级和绿色发展发挥引领支撑作用,有利于引导和支持企业加大科技创新和新产品研发,推动相关行业技术升级进步,促进先进产能比持续提升,助力培育发展新质生产力。”

值得期待 也要有攻克难点的决心

进入四季度,为了向全年发展目标冲刺,各地加快了行动的步伐,促消费成为一个重要抓手。

记者发现,多地将促消费与惠民生紧密结合起来。浙江省提出,聚焦需求端促消费、惠民生,加快构建房地产发展新模式,提振汽车、电子产品、家居用品等大宗消费,促进教育、医疗、养老、家政等服务消

费提质扩容,织密社会保障网。天津市要求,把促消费和惠民生结合起来,做好重点人群就业工作,促进群众增收,优化消费服务供给,培育新型消费业态,推动文旅商贸深度融合,充分激发消费潜力。

受访专家普遍认为,促消费与惠民生相结合既必要又可行,是当前经济政策的重要方向。两者联动,有利于实现经济可持续发展、促进消费质量提升。

当前,我国正处于产业结构转型和消费结构升级的重要阶段,对专业化的生产性服务业和品质化的生活性服务业需求日益增加。“从服务消费的趋势来看,人口结构变化蕴含着新动能。”王强表示,“银发经济”迎来黄金发展期,家政、健康、护理等生活服务需求更迫切,老年助餐、居家助老、老人旅居等服务业态逐渐丰富,孕育服务消费的新“蓝海”。主力消费群体的更替和偏好改变加速了传统消费向新型消费升级,服务消费须围绕各群体消费需求精准发力。

此外,王强认为,科技创新也将持续创造服务消费的新供给。“我国消费升级与数字经济形成交汇并深度融合,大数据、云计算、虚拟现实等数字技术赋能传统消费,催生数字健康、数字教育、智慧餐饮等行业发展,送餐、教育、医疗服务机器人不断迭代升级,新型消费潜能加速释放。电子竞技、社交电商、直播电商等新业态快速增长,数字化对服务业商家降本提效作用明显。”

前海开源基金首席经济学家杨德龙表示,下一步,提高消费能力主要还需从提高居民收入、提振消费信心两方面入手。居民收入一方面是工资性收入,另一方面是财产性收入。这就需要通过支持民营企业发展,创造更多的就业机会。近日,民营经济促进法向社会公开征求意见,就是一个积极的变化。此外,还需稳定楼市、提振股市。

要闻速递

工业新动能韧性显现 高技术制造业利润较快增长

本报讯 记者付朝欢报道 国家统计局10月27日发布数据,今年1~9月份,全国规模以上工业企业实现利润总额52281.6亿元,同比下降3.5%。

国家统计局工业司统计师于卫宁表示,受多重因素影响,1~9月,规模以上工业企业利润同比有所下降,但利润总额超过5万亿元,特别是以高技术制造业为代表的新动能行业利润较快增长,彰显工业经济发展韧性。

“从价格看,工业品出厂价格持续低迷,9月份工业生产者出厂价格指数降幅继续扩大,对企业收入和盈利形成较大压力;从收入看,1至9月份规上工业企业营业收入增长2.1%,增速较1至8月份回落0.3个百分点;从成本看,企业成本增速快于营收增速,导致企业毛利下降,对利润增长支撑不足。”于卫宁说。

从整体看,利润有所下降,但在细分领域,也不乏亮点。前9个月,在生产快速增长带动下,高技术制造业利润同比增长6.3%,高于规上工业平均水平9.8个百分点,拉动规上工业利润增长1.1个百分点,为规上工业利润提供重要支撑。其中,航天器及运载火箭制造、半导体器件专用设备制造等高端装备制造业利润同比分别增长17.1%、13.2%;智能车载设备制造、可穿戴智能设备制造、智能无人飞行器制造等智能制造行业利润分别增长27.5%、25.6%、10.2%;锂离子电池制造等绿色制造行业增长58.8%。其他新兴行业中,导航测绘气象及海洋专用仪器制造、敏感元件及传感器制造、电子电路制造等分别增长53.3%、35.0%、33.5%,均保持较快增长态势。

“总体看,虽然规上工业企业利润有所下降,但工业新动能韧性显现,且随着工业企业预期企稳、信心有所增强,工业企业效益有望得到恢复。”于卫宁表示,下一阶段,要深入贯彻党中央、国务院决策部署,加快落实存量政策和近期出台的一揽子增量政策,为工业企业健康发展提供良好的生产经营环境,助力工业企业利润恢复向好。

全国7800多个增发国债水利项目正加快实施

本报讯 记者李宏伟报道 记者从水利部了解到,在增发国债的带动下,全国7800多个水利建设项目正在加快实施,为明年农业生产、防汛抗旱打下坚实基础。

2023年国家增发1万亿元国债资金,水利是重点支持领域。去年受灾严重的京津冀地区完成投资已超过1000亿元,占增发国债水利项目完成投资的25%。在河北省邢台市的顺水河、南澧河、沙洛河夹道调蓄工程施工现场,工人们正在对挡水墙进行作业。这个项目共涉及4条河道,滞洪容积3200万立

方米,目前正加紧完成施工任务。

为抓好增发国债政策措施落地,各地正抢抓秋季施工“黄金期”,全力推进水利项目实施。在黑龙江省桦南县向阳山水库的除险加固现场,施工人员正在抓紧施工。今年启动水库除险加固工程投入的9800万元中,7800万元为国债资金。

在安徽省行蓄洪区洼地治理工程——霍邱民生排涝站建设现场,施工人员正在加快新建4台220千瓦排涝泵站。今年,霍邱县将投入4.95亿元用于行蓄洪区洼地治理,全部来源于国债资金。

我国将新增“免陪照护服务”项目

本报讯 记者程辉报道 近日,国家医保局出台护理类立项指南(试行)和优化调整护理价格政策通知,新设“免陪照护服务”价格项目,实行政府指导价管理,2024年底前各省份对接落实立项指南后,试点地区免陪照护服务收费将有据可依。

记者从国家医保局获悉,近年来,天津、浙江、福建等地陆续开展免陪护理或无陪护理病房试点,即由医疗机构的专业医疗护理人员,为住院患者提供24小时不间断的生活照护服务,不依赖患者家属亲自陪护,也不需要家属自聘护工。国家医保局吸收地方探索经验,在立项指南中单独设立“免陪照护服务”价格项目,实行政府指导价管理。

国家医保局有关负责人介绍,现阶段“免陪照护服务”仅适用于特级、Ⅰ级护理患者,且暂不纳入医保,患者或患者家属可自主选择由医疗机构提供的“免陪照护

服务”,也可选择社会化、市场定价的护工服务。

此外,通过组织专家研究论证,系统梳理原有护理价格项目,国家医保局以临床需要为导向,在广泛听取医疗机构和医护人员意见建议基础上,将各省份目前名称和内涵不一致的护理价格项目统一分类,包括分级护理、专科护理、专项护理三大类,整合为22项价格项目,要求全国护理价格项目年内规范统一。

国家医保局还明确,统一指导各省份规范护理价格项目,逐步优化价格水平。同时,支持符合调价启动条件、医保基金运行平衡的统筹地区逐步调整优化护理服务价格,更好体现护理技术劳务价值,推动调价结果向护士薪酬水平传导。

“此举有助于吸引并稳定更多人才从事护理工作,引导医疗机构持续提高护理服务能力和水平,增进人民群众健康福祉。”国家医保局有关负责人说。