中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfqw.net.cn

2024.10.28 星期一
今日4版 第7975期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

完善碳排放统计核算体系 推动发展方式绿色转型

□ 本报记者 成 静

为深入贯彻党的二十届三中全会精神，加快构建完善碳排放统计核算体系，近日，国家发展改革委、生态环境部、国家统计局、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、市场监管总局、国家能源局联合印发了《完善碳排放统计核算体系工作方案》（以下简称《方案》）。国家发展改革委有关负责人对《方案》进行了解读。

党中央、国务院高度重视碳排放统计核算工作。习近平总书记多次作出重要指示，要求构建统一规范的碳排放统计核算体系，推动能耗双控向碳排放双控转变。党的二十大报告提出“完善碳排放统计核算制度”。党的二十届三中全会《决定》明确要求，建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，构建碳排放统计核算体系。今年7月，国务院办公厅印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》，对完善碳排放统计核算提出新要求。

国家发展改革委有关负责人表示，《方案》认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持目标导向和问题导向相结合，在2022年4月国家发展改革委、国家统计局、生态环境部《关于加快建立统一规范的碳排放统计核算体系实施方案》部署基础上，聚焦破解关键短板制约，进一步细化任务、压实责任、强化落实，将有力推动各层级、各领域、各行业提升碳排放统计核算能力水平，提高碳排放数据质量和时效性，对于支撑“十五五”开展碳排放双控、加快发展方式绿色转型具有重要意义。

完善碳排放统计核算体系是一项系统工程和长期任务，围绕构建碳排放双控制度，《方案》坚持长短结合，提出两个阶段主要目标。

第一个阶段是当前至2025年，重点是夯实碳排放数据基础，全面建立碳排放年报、快报制度，着力完善区域、行业企业和产品碳排放核算制度方法，建设国家温室气体排放因子数据库，为“十五五”时期在全国范围实施碳排放双控提供数据支撑。

第二个阶段是2026~2030年，重点是全面提升碳排放核算能力水平，构建完成系统完备的碳排放统计核算体系，推动健全相关碳排放统计核算制度、标准规则、管理机制和方法研究等，确保碳排放数据能够有效满足各层级、各领域、各行业碳排放管控要求。

对于完善碳排放统计核算体系所包括的重点任务，国家发展改革委有关负责人表示，《方案》作为构建碳排放双控制度体系的重要配套文件，着眼于服务地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等工作，重点推动完善区域、行业、企业、项目、产品等层级碳排放核算制度和标准，部署了8个方面23项具体任务。

一是健全区域碳排放统计核算制度。建立碳排放数据年报、快报制度，逐年编制国家温室气体清单，鼓励各地区制定省级以下地区碳排放统计核算方法，推动地市级编制能源平衡表或简易能源平衡表等。

二是完善重点行业领域碳排放核算机制。发挥行业主管部门及行业协会作用，开展重点行业领域碳排放核算，建立数据共享和联合监管机制等。

三是健全企业碳排放核算方法。组织制修订重点行业企业碳排放核算标准和技术规范，研究企业使用非化石能源电力、碳捕集利用与封存、碳汇相关核算方法要求等。

四是构建项目碳排放和碳减排核算体系。研究制定项目碳排放核算指南，设定重点行业项目碳排放准入水平等。

五是建立健全碳足迹管理体系。发布产品碳足迹量化要求通则等国家标准，加强产品碳足迹核算能力建设等。

六是建设国家温室气体排放因子数据库。尽快公布一批主要能源品类和重点基础产品碳排放因子，定期更新全国及各省级地区电力平均排放因子和化石能源电力排放因子等。

七是推进先进技术应用和新型方法学研究。建立基于电力大数据的碳排放核算机制，完善“电—碳分析模型”，研究建立碳排放预测预警模型，建设温室气体高精度观测站网和立体监测体系等。

八是加强国际合作。加强碳排放核算规则与国际沟通衔接，开展基础能力建设国际合作等。

就下一步将如何抓好《方案》组织实施的问题，国家发展改革委有关负责人表示，下一步，国家发展改革委将发挥“双碳”协调职责，加强工作统筹和调度落实，一是建立碳排放统计核算工作协调机制，协调重要政策，加强数据管理和共享应用，推动形成工作合力；二是指导各地区制定具体方案，强化调度检查和督导帮扶，推动地方结合实际加快落实相关要求；三是推动各有关部门抓好任务落实，补齐制度短板，加强宣传培训，持续夯实工作基础，尽早构建形成系统完备的碳排放统计核算体系。

10月15日拉开帷幕的第136届广交会以“服务高质量发展，推进高水平开放”为主题，共分三期举行，分别聚焦“先进制造”“品质家居”“美好生活”题材，众多绿色低碳产品在线下展出。图为采购商在第136届广交会展馆了解一款太阳能面板自动清洁机器人产品。

新华社记者 刘大伟 摄

森林“粮库”让中国饭碗端得更稳

□ 本报记者 田新元

“全国经济林种植面积7亿亩，林下经济利用林地面积6亿多亩，各类森林食物年产量2亿多吨，人均140公斤，成为继粮食、蔬菜之后的第三大农产品，让中国饭碗端得更稳，为我国粮食安全打足了底气。”国家林草局改革发展司司长王俊中近日表示，发展森林食物，不与粮争田、不与农争地，兼具生态、经济、社会效益，是构建多元化食物供给体系、保障国家粮食安全的重要举措。

森林食物生产扩面增量提质

森林是集水库、粮库、钱库、碳库于一身的大宝库。我国具有食物生产功能的树种有几百种，森林就是一个巨大的“粮库”。近年来，有关部门以发展经济林和林下经济为主要抓手，加快推动森林食物生产扩面增量提质，取得了阶段性成效。

王俊中介绍，全国林下经济经营和利用林地面积6亿多亩。各类经营主体95万个，年产值从2013年的4575亿元增加到2023年的1万亿元。全国发展林下经济经营利用面积2000万亩以上的省份14个，产值500亿元以上的省份9个，其中江西省、广西壮族自治区产值分别突破1000亿元。

森林食物涵盖“米袋子”“油瓶子”“菜篮子”“果盘子”。木本油料供给多元化，茶油年产量80多万吨，还有橄榄油、核桃油、牡丹籽油等多种木本食用油。木本粮食供应充足，板栗、枣、柿子、松子、仁用杏等种植面积约1亿亩，产量1400万吨。水果种类繁多，种植面积2亿亩，产量约1.9亿吨。森林特色食品、木本调料、木本饮料等新产品发展方兴未艾。林下种植养殖提供林禽约49亿只，林畜5000余万头，还有林粮、林菌、林果、蜂蜜等大量高品质的绿色食品，极大丰富了老百姓的餐桌。

2022年，国家林草局、国家发展改革委、财政部联合印发《加快油茶产业发展三年行动方案（2023—2025年）》，统筹考虑15个适宜种植油茶省份的自然条件和发展历史、现状、潜力等因素，按照核心发展区和重点拓展区布局油茶发展任务，力争到2025年实现茶油产能达到200万吨。

江西是全国油茶主要产区，油茶种植历史悠久、市场体系完备。截至2023年，全省油茶资源规模、产量、产值均居全国前列。江西省林业局副局长杨皓表示，江西创新推出时间长、利率低、额度大的“油茶贷”，积极统筹国家储备林、地方政府专项债券、乡村振兴等项目资金86亿元支持油茶产业发展。2023年，全省油茶林面积达1650万亩，高产油茶林面积突破800万亩。

云南省林业和草原局副局长丁鲲表示，云南省85%的区域都有核桃种植。截至2023年，核桃面积4300万亩，干果产量198万吨、综合产值588亿元，种植面积、产量、产值均居全国第一。

吉林省林业和草原局副局长李东友介绍，目前，吉林省林下参种植总面积已达到116.5万亩，年产量781.8吨，产值接近100亿元。吉林省围绕打造千亿级人参产业，已经开发出5大系列、1000多种产品，培育出了全国知名的“长白山人参”区域品牌。通过大力开展森林科学经营，在提升森林质量的同时，为林下参种植创造充足空间和良好条件，实现生态效益与经济效益的和谐统一。

先行先试推动“两山”转化

各地先行先试，在林地经营、资源利用、林权融资等方面大胆探索，推动“两山”转化。福建省南平市建立林下空间流转机制，实现林下空间可确权发证、抵押融资。浙江省衢州市探索“土地共用、生产共管、效益共享”的林下经济发展模式，推动林区共同富裕。这些好经验、好做法，为林下经济发展添动力、增活力，推动山区林区“含绿量”“含金量”同步提升。

2021年，福建省三明市发行全国首张林业碳票。林业碳票基于森林的固碳功能，是林木碳减排量收益权的凭证。三明市围绕服务“双碳”目标，创新实施林业碳汇“三建两创”行动，探索“碳汇+”等应用场景，累计开发林业碳票碳减排量112.2万吨、实现交易200余万元，促进农民增收，实现“点绿成金”。

2011年，中国开始了国内碳排放权交易试点。2012年，国家发展改革委印发《温室气体自愿减排交易管理暂行办法》，正式将林业碳汇作为一种合格的“中国核证减排量（CCER）”纳入碳市场交易。

2022年，国家林草局启动了18个林业碳汇试点市（县）和21个国有林场森林碳汇试点，鼓励地方积极探索碳汇能力巩固提升技术、计量监测方法、碳汇产品开发制度和价值实现机制试点创新等，探索林草碳汇高质量发展路径、方法和机制。2023年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》，明确支持符合条件的林业碳汇项目开发为温室气体自愿减排项目并参与市场交易，并提出探索基于碳汇权益的绿色信贷产品，符合条件的可纳入碳减排支持工具范围。

在“双碳”目标引领下，各地积极构建生态产品价值转化机制，将生态优势转化为发展优势，提升林草等生态系统碳汇能力，有助于实现“绿水青山就是金山银山”。

产业富民效果日益显现

发展森林食物，既能做大森林“粮库”，又能充实森林“钱库”，是推动“两山”转化、实现乡村振兴的重要举措。据悉，全国2800多个县中有2400多个县种植经济林，年产值超过2万亿元，林下经济年产值约1万亿元，带动数千万林农增收致富。

新疆维吾尔自治区林业和草原局总经济师蔡立新表示，目前新疆林果总面积达2100万亩，总产量1400万吨，其中红枣是林果产业链建设的12个主栽树种之一，种植面积431.8万亩、产量321.5万吨。近年来，当地围绕标准化生产、市场化营销、产加销一体化发展，积极打造红枣全产业链，努力稳定红枣市场价格，切实增加农民收入。

广西是南方重要集体林区、重要生态屏障，林下空间充裕、资源丰富、生态良好，非常适合发展林下经济。广西壮族自治区林业局副局长黄政康表示，近年来，依托建设现代林业产业示范区，进一步“扩规模、优品种，调结构、补链条，强龙头、拓市场”，全面提升“林下种、林中养、林上采、林间游”立体复合经营效益，截至2023年底，全区林下经济产值超过1300亿元，惠及林农近1200万人，林下经济成为边疆山区少数民族发展产业、振兴乡村的绿色引擎。

林下经济保就业、促增收、惠民生作用明显，全国从业人数达3400万人，发展林下经济年人均增收1万多元。浙江省2021年起实施“千村万元”林下经济增收帮扶工程，支持1000个山区村实现“亩产万元”目标，推进乡村振兴、共同富裕。福建省武平县万安镇打造千亩林芝基地，示范带动34户林农户年均增收3500元，支持林农走出一条“不离乡可就业”的发展之路。

改革动态

金融监管总局发布通知 大力发展商业保险年金

本报讯 记者付朝欢报道 国家金融监督管理总局日前对外发布《关于大力发展商业保险年金有关事项的通知》，提出推动商业保险年金业务发展、加强监管的相关举措。

商业保险年金是对保险公司开发的第三支柱产品的统称。《通知》明确了商业保险年金的概念，即商业保险公司开发的具有养老风险管理、长期资金稳健积累等功能的产品，包括符合条件的年金保险、两全保险、商业养老金等。

《通知》明确，大力发展各类养老年金保险，保险公司要发挥补充养老保障作用，持续提升客户全生命周期养老风险评估、养老金规划和管理等服务水平，丰富年金领取方式和期限，加强与基本养老保险的衔接。同时支持保险公司探索开发保障功能较强、经营成本可控、收益水平与客户风险偏好相匹配的其他年金保险和两全保险产品。

《通知》称，进一步扩大商业养老金业务试点。按照“成熟一家，开展一家”的原则，支持更多符合条件的养老保险公司参与商业养老金业务，在总结试点经验基础上，延长试点期限，扩大试点区域。

《通知》要求，稳步推进商业保险年金业务守正创新。择优确定资本实力较强、合规审慎经营的保险公司，按照简明易懂、投保便捷、期限适当、安全稳健的原则，创设兼具养老风险保障和财富管理功能、适合广泛人群购买的商业保险年金新型产品。

上海市内首笔绿证交易 助力进博会全绿电办展

本报讯 记者陈荟词报道 第七届中国国际进口博览会将于11月5~10日在上海举办。据国家电网上海市电力公司消息，第七届进博会首次采购上海市市内发电企业的绿色电力证书，实现本届进博会场馆全绿色用能办展。

绿色电力证书作为我国可再生能源电量环境属性的唯一证明，每个证书具有唯一编码，是消费绿色电力、支持绿色发展的重要凭证。当前，绿证交易作为一种新型的市场交易方式，正逐渐成为企业减排降耗、实现绿色转型的重要手段。

在第七届进博会筹备期间，中国华电集团有限公司上海分公司所属的崇明绿华“渔光旅”项目成功申领10000张绿证，并通过北京电力交易中心绿证交易平台交易至国家会展中心（上海），相当于场馆方成功购入1000万千瓦时绿色电力，全面保障第七届进博会从筹备到闭幕期间的绿色用电需求。

值得注意的是，本次交易也是上海市内发电企业完成的首笔绿证交易。据统计，今年以来，上海绿证交易量已突破2000万张，是2023年全年交易量的约40倍。

重庆发出首列“东盟快班”

本报讯 记者荆文娜报道 日前，重庆正式发出首趟“东盟快班”，标志着西部陆海新通道与中欧班列两大贸易通道在这里实现“无缝衔接”。

这趟“东盟快班”10月15日自越南河内发车，抵达重庆重新编组后发往欧洲。快班全程预计25天左右，比以往亚欧跨境运输缩短5~10天。下一步，“东盟快班”将实现常态化开行。

此前，东盟与欧洲之间的货运往来以海运为主。近年来，国际供应链面临诸多不确定性，海运在效率、价格等方面遇到挑战，铁路运输优势逐渐凸显。

“东盟快班”由重庆物流集团所属渝新欧（重庆）供应链管理有限公司和陆海新通道运营有限公司共同运营，流程更少、时效更快。

2011年3月，我国第一列中欧班列“渝新欧”从重庆始发，标志着中国向西直达欧洲的陆路国际贸易大通道全线贯通。2017年9月，西部陆海新通道的前身——渝黔桂新“南向通道”班列在重庆首发，标志着中国西部省区市与东盟国家合作打造的国际陆海贸易新通道正式开通。这两条贸易通道已成为共建“一带一路”倡议的重要载体。

重点推荐

佛山顺德：“群雁”齐飞 打造数字产业集群新路径 2版

新闻热线：(010)81129157 本版编辑：成 静
Email：crdzbs@163.com