

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革报微信

四季度经济持续回升向好有足够支撑

政策的支撑效应会加速显现，预计能够较好完成全年目标任务

□ 本报记者 程晖

记者日前从国家发展改革委了解到，截至目前，有将近一半增量政策措施已出台实施，其余增量政策措施也将加快出台。近期经济运行出现积极变化，四季度经济持续回升向好有支撑，预计全年完成目标任务的基础是很扎实的。

国家发展改革委将密切跟踪形势变化，及时研究新的增量政策。

经济运行已出现积极变化

国家统计局日前公布了前三季度国内生产总值同比增长4.8%，国民经济运行总体平稳、稳中有进。

“三季度，我国经济顶住下行压力、克服困难挑战，取得这样的成绩，来之不易。随着一揽子增量政策的出台实施，9月份经济运行出现了一些积极变化。”国家发展改革委相关负责人介绍。

国家统计局数据显示，9月份，规模以上工业增加值同比增长5.4%，工业增速下滑4个月首次止跌回升；服务业生产指数增长5.1%，比8月份提升0.5个百分点。另一方面，消费、投资出现积极变化。消费潜力持续释放。9月份，社会消费品零售总额同比增长3.2%，比8月份提升1.1个百分点。1至9月份，固定资产投资同比增长3.4%，与1至8月份持平，投资增速在连续多月下滑后首次止跌回稳。

9月份国民经济出现积极变化，多数指标边际改善，这种积极变化是存量政策和增量政策叠加产生的效果，一揽子增量政策加快推出，极大增强了市场信心、改善了经营预期。这种变化对全年的经济走势非常重要，四季度经济持续回升向好有支撑，预计全年完成目标任务的基础是很扎实的。

近一半增量政策措施已出台并加力实施

记者从国家发展改革委了解到，截至目前，有将近一半的增量政策措施已经出台实施，其余增量政策措施也将加快出台。国家发展改革委将密切跟踪形势变化，及时研究新的增量政策。

一揽子增量政策主要涉及5个方面：

在加力提效实施宏观政策方面，相关部门已实施降息、降准，正在抓紧研究推动国有大型商业银行补充核心一级资本工作，加大引稳资金力度。国家发展改革委牵头做好宏观政策取向一致性评估工作，各有关部门保持政策执行与宏观政策取向的一致性。

进一步扩大国内需求方面，相关部门加力实施惠民促消费稳投资措施，已于国庆节前向困难群众发放一次性生活补助。国家发展改革委已筛选确定2025年部分中央预算内投资计划和“两重”建设项目清单，并按程序下达。

加大助企帮扶力度方面，相关部门已出台扩大无还本续贷政策覆盖面政策，民营经济促进法草案正在公开征求意见。

推动房地产市场止跌回稳方面，相关部门已采取系统性综合措施稳定房地产市场，各项政策取得阶段性进展。

努力提振资本市场方面，相关部门已出台实施支持上市公司并购重组、发展权益类公募基金等政策，同时正在加力实施提升资本市场内在稳定性等措施。

国家发展改革委相关负责人表示，下一步，还将有一批增量政策措施加快出台实施，包括最大限度扩大专项债投向领域、适当扩大用作资本金的领域规模和比例、明确阶段性涉企政策后续安排、提高学生资助补助标准并扩大政策覆盖面、提高本专科生研究生国家助学贷款额度并推动降低贷款利率等。

此外，一批改革举措也在陆续推出。国家发展改革委将加快研究修订扩大鼓励外商投资产业目录、制定国有经济布局优化和结构调整指引目录，尽快出台全国统一大市场建设指引等。

2025年我国将继续发行超长期特别国债

记者从国家发展改革委投资司了解到，前三季度，政府投资带动作用得到有效发挥，民间投资积极性持续激发，高技术产业和先进制造业投资增长较快。2025年，我国将继续发行超长期特别国债并进一步优化投向，仍将保持有力度的安排支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

截至目前，今年7000亿元的中央预算内投资已经下达，1万亿元超长期特别国债里用于“两重”建设的7000亿元已全部落实到项目。近期，国家发展改革委会同相关行业部门和各地方，按照符合投向领域、前期工作成熟、具备下达条件的标准，筛选确定了两个1000亿元提前批次的项目清单，已经按程序下达。

» 2版

重点推荐

“一带一路”能源合作“绿色”底色愈加鲜明 2版

新时代红色堡垒闪耀在八闽城乡 3版

着力将海量数据优势转化为国家竞争新优势

——写在国家数据局挂牌运行一周年之际

□ 本报记者 李宏伟

这是推动国家数据事业高质量发展进程中一个重要的时间节点。

2023年10月25日，北京市西城区月坛北街25号院迎来国家数据局正式揭牌的历史性时刻。从此，我国数据要素发展迈入统筹推进的新阶段。不少业内人士对此评价说，国家数据局成立对行业的重要程度，可以类比1992年组建证监会对证券市场的意义。

时至今日，挂牌运行一年以来，国家数据局深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻把握职能定位，坚持推进数据要素市场化配置改革“一条主线”，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会“三个建设”工作思路，推动数据工作更好服务高质量发展，奋力开创数据工作新局面。

坚持“一条主线”：释放数据要素潜能

一年来，国家数据局坚持以数据要素市场化配置改革为主线。

“中央赋予国家数据局一些非常重要的职能，接下来我们要加快推进国家数据局运行，切实履行好职责。”挂牌成立后，国家数据局局长刘烈宏如是表示。

作为新成立的国家部门，国家数据局的运行情况一直备受国内外关注。

记者梳理发现，国家数据局运行以来，围绕数据“供得出、流得动、用得好的目标，坚持系统谋划，加大政策供给，研究起草了一系列关键制度和规则文件。

比如，围绕建立健全数据基础制度，国家数据局已经出台公共数据开发利用、数字经济高质量发展、城市全域数字化转型等重要政策文件8份。据透露，今年年底前还将出台企业数据开发利用、数据产业高质量发展等7份政策文件。

围绕数据流通交易和开发利用，国家数据局指导各地举办“数据要素×”大赛，近10万人参赛，引导24家数据交易机构发布互认互通倡议。尤其是2024年“数据要素×”大赛全国总决赛的举行，不仅为优秀的项目提供了展示平台，更促进了社会各界对数据价值的进一步认识。

围绕推进数据基础设施建设，国家数据局编制了国家数据基础设



近年来，各地积极探索促进数据合规高效流通使用，建立数据利用的多应用场景和模式，更好释放数据要素价值。图为工作人员在中新天津生态城智慧城市运营中心内监控。

新华社记者 赵子硕 摄

统筹“三个建设”：让宏观举措更具体清晰

一年来，国家数据局加速推进数字中国建设，深化数字化赋能经济高质量发展，统筹推进数字社会建设等工作。

记者注意到，在今年4月全国数据工作会议结束后，国家数据局密集发布了《数字中国建设2024年工作要点》《数字经济2024年工作要点》，这是国家层面首次就数字中国、数字经济和数字社会建设作出重要的清单部署，让宏观工作更具体、扎实举措更清晰。

值得一提的是，2024中国国际大数据产业博览会，是国家数据工作体系优化调整之后，首次由国家数据局主办、贵州省承办，全方位、多角度展示了国内外数据产业最新动态、最新成果和发展趋势。在数字经济背景下，数据要素这一新质生产力已成为驱动社会经济发展的重要“燃料”，这样的认识正被越来越多的人所认同。

谈及我国近年来推进数字经济取得成就，国家数据局副局长沈竹林用“五个新”作了简要概括，即数据基础制度建设迈上新台阶，数字基础设施建设实现新跨越，数字产业化和产业数字化发展取得了新成效，

数字赋能公共服务收获新进展，数字经济治理实践迎来新变革。比如，国家数据局今年印发了《数字经济2024年工作要点》，持续促进实体经济与数字经济融合发展，牢牢把握高质量发展首要任务，加快推动数字经济创新发展，不断培育壮大新质生产力。

在统筹谋划数字社会建设方面，国家数据局制定印发了《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》，还制定了《数字经济促进共同富裕实施方案》重点任务清单，推动共享数字红利，有力提升数字社会获得感。

《数字中国发展报告(2023年)》指出，我国数据基础制度建设步伐加快，上下联动、横向协同的全国数据工作体系初步形成。据了解，目前全国31个省份和新疆生产建设兵团均已成立了数据管理机构，部分有条件的地级市和部分地区也成立了相关政府职能部门。

正如产业界人士所说，如今，从数字中国、数字经济、数字社会建设，到智慧城市建设、城市全域数字化转型，与数据相关的各项重要建设、顶层设计正越来越清晰、越来越具体。过往这些耳熟能详但轮廓模糊的概念，正在具体而现实地成为创新的市场、发展的机遇。

» 2版

勇于创新改革创新 为中国式现代化建设贡献数据力量

□ 本报评论员 王晓涛

回望昨天，是为了明天更好前行。

今天，是国家数据局在北京正式挂牌一周年的日子。回望过去一年，国家数据局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握职能定位，推动数据工作更好服务高质量发展，奋力开创数据工作新局面。积极进取的工作状态、奋发有为的精神面貌、勤勉务实的创业氛围，交织融汇在一起迸发出巨大力量，推动数据领域各项工作不断取得新进展新突破。

众所周知，数据不同于土地、资本等传统要素，其特性使得数据工作更为复杂。我国是首个将数据作为生产要素的国家。国家数据局成立伊始，深感责任之重、任务之艰，因此在推进数据要素市场化配置改革中，始终坚持依靠改革创新，向深化改革要动力。

伴随着新一代信息技术的突破

和应用，数字经济蓬勃发展。一年前，当国家数据局挂牌时，人们称其成立恰逢其时；一年后，今朝岁一周，他们交出的“答卷”不负众望。

开局事关全局，起步决定后程。一年来，他们坚持推进数据要素市场化配置改革“一条主线”；一年来，他们统筹推进数字中国、数字经济、数字社会“三个建设”。

他们对看得清、明确部署，对尚未形成共识的以试点形式探索推进，并在总结试点探索、行业实践基础上，固化形成制度。

大矩崇规，链金烹矿。国家数据局注重解决实践难题，提供具体明确可落地的规则指引。为此，他们坚持问计于民，大兴调查研究之风，召开企业家、专家座谈会100多次。前不久，国家数据局在微信公众号上就《关于促进数据产业高质量发展的指导意见》(征求意见稿)向社会公开征求意见，征求意见期间共收集到116条意见。同时，国家数据局还加强试

点探索，确保政策制度来源于实践又能有效指导实践。

《全国数据资源调查报告(2023年)》显示，2023年，全国数据生产总量达32.85ZB，同比增长22.44%，其中非结构数据呈爆发式增长。目前，我国数据资源管理和利用整体处于起步阶段，还面临数据有效供给不足、算力供需度超前布局、数据多元流通模式待完善、数据价值有待进一步释放等挑战。

作为贯彻落实党的二十届三中全会精神的重要改革举措，10月9日，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》公开发布。这一文件是中央层面首次对公共数据资源开发利用进行系统部署，是定规则、把方向的重大制度安排，是数据基础制度建设的“关键一环”，释放了鼓励发展的鲜明政策导向，对数据资源开发利用具有里程碑意义。

潮平两岸阔，风正一帆悬。过

去，提供交通解决方案的信息技术服务公司，需要自己派遣员工到街头统计分析人流、车流，低效费时；原本具有丰富功能的BIM(建筑信息模型)软件，因为缺乏城市公共数据，而无法在CIM(城市信息模型)中大显身手；自动驾驶技术公司因缺乏公共交通数据支撑，只能靠公司自身单打独斗，导致技术升级迭代缓慢……随着公共数据资源开发利用步伐的加快，通过深化数据要素市场化配置改革，这些都将发生改变，数据要素自身的价值也将得到充分释放。

关山初度路犹长。过去一年的新进展新突破令人振奋，新时代新征程，数据工作惟有坚持改革创新，进一步推动数据要素市场化配置改革，统筹数字中国、数字经济和数字社会规划和建设，才能加快发展新质生产力，加快推进实体经济和数字经济深度融合，加快培育全国一体化数据市场，为中国式现代化建设贡献数据力量。