中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2024.10.21 星期一
今日4版 第7971期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网 中国发展改革微信

重大项目拉动效应凸显 重大科技释放新质动能

国家能源集团扩大能源有效投资，全年预计完成固定资产投资2500亿元以上，同比增长将超10%

□ 本报记者 王健生

“截至三季度，国家能源集团公司2024年度已经完成固定资产投资1533亿元，同比增长23.5%，其中可再生能源投资971亿元，设备更新改造等技改投资175亿元。”10月17日，国家能源集团新闻发言人黄清在2024年三季度新闻发布会上表示，四季度固定资产投资将近千亿元，全年完成固定资产投资2500亿元以上，同比增长将超10%。

今年以来，国家能源集团聚焦重大工程建设，积极扩大有效投资，充分发挥能源央企“稳定器”“压舱石”作用，在助力稳住经济大盘中发挥了积极作用。

一批重大项目取得突破性进展

国家能源集团坚持能源保供与低碳转型并重产业发展导向，持续完善重大项目管理体制机制，2024年“大项目建设管理年”拉动效应彰显，全产业扩能提质加速推动。

2024年，一批重大项目取得突破性进展。

10月11日，国家能源集团水电装机规模突破2000万千瓦，达到2031万千瓦。可再生能源发电装机容量达到12611万千瓦。这是国家能源集团公司对标对表“双碳”目标，坚定不移走绿色低碳能源转型之路取得的标志性成果，为拉动和稳定经济增长、促进能源结构绿色转型和低碳发展、保障电力中长期安全经济供应发挥重要支撑作用。

青海玛尔挡水电站由4台装机容量为55万千瓦大机和1台装机容量为12万千瓦小机组成，总装机容量为232万千瓦，是黄河流域在建海拔最高、装机最大的水电站。

随着玛尔挡水电站3号机组顺利通过72小时试运行，今年以来，玛尔挡水电站已有3台机组接连并网发电。目前，玛尔挡水电站正向着12月底全部机组投产发电目标全力冲刺。

“在项目建设过程中，我们创造性地把开发建设和区域生态环境保护结合起来，努力将玛尔挡水电站工程区及上下游河段打造成集生态、科研、观光为一体的绿色水电生态廊道。截至9月底，累计投入资金近2亿元，完成补植移栽青海云杉、祁连圆柏5.8万多株，复绿250多亩，场地绿地覆盖率达到85%以上，积极助力加快形成黄河流域人与自然和谐共生的可持续发展态势。”黄清说。

据了解，在玛尔挡水电站建设的基础上，国家能源集团还在规划推进千万千瓦级“水风光蓄”多能互补全清洁能源一体化项目。

国家能源集团在湖北、安徽等电网调节需求大的区域有序推进抽水蓄能项目建设。截至10月中旬，国家能源集团在建常规水电装机规模达到904万千瓦，约占全国在建水电装机的1/3。水电开发形成金沙江上游、大渡河干流、新疆开都河等重点流域成串成组、全面推进的局面。

10月8日开工的哈密能源集成创新基地项目，依托新疆哈密地区独特的富油煤炭资源和丰富的风光资源，整体按照“煤、油、气、化、热、电、新能源”一体化模式，全面打造国家级能源战略基地和原创技术策源地，总投资约1700亿元，一阶段工程计划2027年底建成投产。

安徽马鞍山电厂绿色码头 （国家能源集团供图）

据黄清介绍，未来两年，随着双江口、金川、枕头坝二级、沙坪一级、绰斯甲等水电项目陆续投产发电，国家能源集团水电装机将突破2300万千瓦，并带动周边新能源开发建设，形成风、光、水、储可再生能源规模化发展新局面。

一批重大科技成果引领行业发展

国家能源集团全力推进“支撑能源转型的煤炭清洁高效利用”等重点任务，加强关键核心技术攻关谋划布局，加强科技产业和科技成果转化管理，深化数字信息技术与产业高质量发展有机结合，取得了一批引领行业发展的重大科技成果。

朔黄铁路无人驾驶重载列车顺利完成试验开行，创建了“数字化仿真、智能化驾驶、集约化调度、远程化遥控、少人化值守”新业态，打造了国内首家在车站集中控制、列车智能驾驶全系统革新的智慧重载运输新范式，其中3项技术填补了相关领域的国际（国内）空白。

龙源电力建成全球数据规模最大的新能源生产数字化平台，平台已接入风电机组超2万台，光伏逆变器超6万台，数据采集点超6000万个，超7万路视频实现现场作业全部“可见”，208个故障预警和AI视觉模型，对设备和人员作业安全风险进行智能管控，风机大数据挖掘场景研究项目成果达到国际领先水平。

特别值得一提的是，国家能源集团北京低碳清洁能源研究院（以下简称“低碳院”）与荷兰埃因霍芬理工大学等机构的研究人员合作开发新型催化技术，实现了煤炭、天然气或生物质转化得到的合成气直接转化为高端化学品线性α–烯烃。

“这项技术是集团大力发展新质生产力的典型案例。”国家能源集团传媒公司党委书记、董事长张长岩介绍，线性α–烯烃是合成高级聚烯烃、润滑油、高级洗涤剂等高端化学品的关键核心原料，用途广泛、市场需求缺口大，2023年全球消费量超过600万吨。目前，我国线性α–烯烃进口依存度高，价格居高不下，制约了我国以线性α–烯烃为关键原料的高端化工产业发展与更新迭代。这项新技术可以使二氧化碳生成量比现有技术降低80%，碳效率提升50%以上，在相同反应温度下的α–烯烃产率为现有技术的100倍以上。这不仅是对我国高端化工产业的巨大推动，更是对“中国制造”向“中国创造”跨越的有力证明。

这项成果依托低碳院牵头承担的“十四五”国家重点研发计划“低二氧化碳选择性合成气直接转化制长链α–烯烃成套技术”项目，并计划于2026年底完成万吨级工业示范。

以设备更新改造锻造新质生产力

国家能源集团新疆达坂城风电场是投产时亚洲最大、全国第一座商业化运营的风电场，有着“中国风电摇篮”的美誉，被业界称为中国风电发展的风机“博物馆”。达坂城风电场最早的风电机组于1991年投运，2023年启动“以大代小”工作，这是全疆最大的“以大代小”风电项目，项目共拆除155台老旧风机，新建33台机组，总装机容量从原来的9.03万千瓦跃升至22.15万千瓦，全场风机点位个数减少78%，装机容量扩充2.5倍，预计今年底全部新机组并网发电。

今年以来，特别是在国务院《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》出台后，国家能源集团积极以推动高质量发展为方向，聚焦安全生产、科学发展、绿色低碳、科技创新、节能环保、智能化等领域，不断提升“煤电化运”全产业链的装备水平、技术水平和保障能力。

设备更新改造的历程也是新质生产力锻造的过程，达坂城风电场整站升级改造后，风电机组运行更可靠，机组非计划停运时间减少，提高了机组可利用率。风电可利用小时数较之前提升超30%，绿色低碳效能显著，年平均上网电量约8.56亿千瓦时，具有良好的经济效益、环境效益和社会效益。

在东南沿海，近日，国家能源集团龙源电力莆田南日岛三期120兆瓦增容技改项目获得福建省发展改革委批复，成为福建省首个获批的风电技改项目。

“这次南日岛三期增容技改项目拆除原57台0.85兆瓦风机，新安装16台7.5兆瓦风机，将风机机位从原有的57个减少至16个，实现了土地资源的节约，并大幅提升了设备的安全系数，提高了项目资源的可利用率，有力地促进了地方经济的发展。”张长岩说，改造完成后，预计年均上网电量达3.29亿千瓦时，为福建省老旧风电场“以大代小”技改起到示范引领作用。

黄清表示，国家能源集团将抓住四季度迎峰度冬的关键时机，紧盯年度目标任务，在保供应、拓市场、促增收上做足文章、下够功夫，全力冲刺全年目标任务。

北京五大河流贯通入海 京津冀协同水保障“加固”

□ 本报记者 成 静

北京，大国之都、首善之区，却是水资源严重短缺的超大型城市。保护治理好北京的江河湖泊，事关首都生态安全和经济社会长远发展。近年来，水利部、北京市坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快推进河湖生态环境复苏，实施母亲河复苏行动，北京五大河流连续4年贯通入海，成为全国河湖复苏的缩影。日前，水利部举行新闻发布会，介绍了相关情况。

母亲河复苏行动让北京河湖生机勃勃

“‘鸟中国宝’东方白鹳和水中特别珍稀的桃花水母都在北京多个水域频现。”北京市水务局局长刘斌在发布会上用两种珍稀生物的频现展现了北京河湖生态复苏的情况。

北京河湖复苏是母亲河复苏行动的重要内容之一。水利部副部长王宝恩介绍，截至今年9月底，88条母亲河（湖）中的79条河流，已有74条河流实现全线贯通的年度目标，5条河流实现增加有水河长和时长的年度目标，9个湖泊有效保障生态水位。在88条母亲河中，北京共有5条，已全部完成年度复苏目标。

具体工作上，刘斌介绍说，北京持续推进河湖生态环境复苏，实现河流贯通入海，主要开展了两方面工作。

第一，坚持“四水四定”原则，促进人水和谐共生。在以水定城上，新版《北京城市总体规划》描绘了城市副中心“蓝绿交织、水城共融”的蓝图，也就确定了北京市水质改善的目标。在以水定地上，严守建设用地规模底线，落实土地用途管制制度，在坚守150万亩永久基本农田红线基础上，结合高标准农田建设开展农业节水，农业用水从2013年的9.1亿立方米降至2023年的2.5亿立方米。在以水定人上，新版城市总规基于水资源量确定了2300万常住人口总量上限，2014年到2023年常住人口年均增长6万人，而前一个十年（2004年到2013年），年均增长67万人。这就意味着每年削减水资源消耗增量5000万立方米。在以水定产上，通过产业结构和产业布局调整，北京累计退出一般制造业企业超过3200家，实现了工业用新水零增长，工业用水量从2013年的5.1亿立方米下降至2023年的2.8亿立方米。

第二，北京市坚持习近平总书记治水思路，一是坚持节水优先，严格实施用水总量、用水效率“双控”。二是坚持空间均衡，科学优化水资源配置。三是坚持系统治理，统筹水资源、水环境、水生态治理，立足山水林田湖草沙一体化保护，“取、供、用、排”全链条监管，本地水、外调水、再生水、雨洪水全水源调度，水量、水质、水生态全要素监测。四是坚持两手发力，建立以水量、水质提升为目标的上游跨省市水生态补偿机制，促进上游主动治理、保障生态水量。探索建立本市水生态区域补偿制度，让受益者付费、保护者受益。

华北地下水超采局面改善，干涸泉域再涌清泉

华北地区曾经因地下水超采而伤痕累累，严重影响首都水安全和京津冀协同发展战略实施。近年来，水利部对此高度重视，采取了一系列措施，也取得了明显成效，地下水长期超采局面得到明显改变，一些干涸多年的泉域得到复涌。

水利部水资源管理司司长于琪洋介绍，2019年和2023年，水利部联合有关部门印发实施了华北地区地下水超采综合治理方案，以3年为一个周期，采取强化重点领域节水、严控开发规模和强度、加大水源置换力度、实施河湖地下水回补、严格地下水利用管控等措施，全力推进华北地区地下水超采综合治理。

》2版

改革动态

明年起职工养老保险增加病残津贴

本报讯 记者程晖报道 10月18日，人力资源社会保障部、财政部发布《企业职工基本养老保险病残津贴暂行办法》。《办法》明确，自2025年1月1日起，企业职工基本养老保险参保人员达到法定退休年龄前，因病或者非因工致残经鉴定为完全丧失劳动能力的，可以申请按月领取病残津贴。

病残津贴月标准和支付期限根据参保人员申领病残津贴时的年龄、累计缴费年限等确定。病残津贴月标准在国家统一调整基本养老金水平时同步调整。

参保人员领取病残津贴，按国家基本养老保险关系转移接续有关规定确定待遇领取地。领取病残津贴期间，不再缴纳基本养老保险费。继续就业并按国家规定缴费的，自恢复缴费次月起，停发病残津贴。

《办法》要求，申请领取病残津贴人员应持有待遇领取地或最后参保地地级（设区市）以上劳动能力鉴定机构作出的完全丧失劳动能力鉴定结论。省级人社部门建立病残津贴领取人员劳动能力复查鉴定制度，经复查鉴定不符合完全丧失劳动能力的，自做出复查鉴定结论的次月起停发病残津贴。

病残津贴所需资金由基本养老保险基金支付。以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取病残津贴的，由人社部门责令退回，并按照有关法律规定追究相关人员责任。

新版《“走出去”税收指引》发布

本报讯 记者刘政报道 10月17日，国家税务总局发布《“走出去”税收指引》（2024年修订版），将涉税服务事项由原来的99个扩充至120个，帮助“走出去”纳税人积极适应国内外税收环境新变化，助力企业行稳致远。

新版《指引》对“走出去”纳税人在海外遇到的相关税收政策及覆盖114个国家和地区的税收协定进行归纳整理，从税收政策、税收协定、管理规定及服务举措四个方面，总结共性涉税问题120项。同时，新增了“外贸新业态税收政策”和“‘税路通’服务品牌”两个章节，更新补充了2021至2024年生效的税收政策文件及税收协定有关内容。

国家税务总局国际税务司司长蒙玉英表示，随着现代商业活动全球化以及新经济、新业态、新模式的持续涌现，企业在跨境生产经营过程中面临的形势日趋复杂。新版指引聚焦“走出去”纳税人关切和需求，及时对中国与有关国家和地区之间税收政策及税收协定进行更新补充，进一步帮助中国企业享受国与国之间税收协定待遇、确保协定中赋予的权益得到实现。

国家医保局规范医保药品外配处方管理

本报讯 记者陈荟词报道 近期，国家医保局印发《国家医疗保障局办公室关于规范医保药品外配处方管理的通知》，进一步规范医保药品外配处方管理。

根据《通知》，已上线医保电子处方中心的统筹地区，定点医疗机构应通过电子处方中心提供处方外配服务。支持将电子处方打印成纸质处方，方便老年人等有需求的参保人持纸质处方前往定点零售药店购药。暂未上线医保电子处方中心的统筹地区，定点医疗机构开具的纸质处方须经本院医保医师签名并加盖外配处方专用章后有效。

《通知》明确，定点零售药店为参保人调剂外配处方时，应认真检查处方的真实性、合法性、规范性，核准处方用药信息、有效期等以及参保人信息，发现问题的可以拒绝调剂，并及时向当地医保部门反映存疑外配处方线索。

《通知》提出，集中开展医保外配处方使用专项治理。统筹地区医保部门要将检查定点医疗机构和定点零售药店外配处方情况纳入打击欺诈骗保相关行动，2024年12月底前，针对门诊慢性病和特殊病保障、城乡居民门诊“两病”用药机制开方药品，以及其他金额高、费用大、欺诈骗保风险高的开方药品开展专门检查。

重点推荐

房地产市场止跌回稳有了更大“确定性”

2版

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：陈荟词
Email:crdzbs@163.com