

刚柔并济打造宁静小区让居民睡得安心

□ 本报记者 白雪

近年来,室内装修、广场舞、商业宣传活动等产生的噪音严重影响了百姓的正常生活。今年1月至8月,全国生态环境投诉举报管理平台共接到投诉举报167327件,噪声类投诉举报99807件,占有投诉举报量的59.6%。其中,不少投诉来自小区居民。

近日,生态环境部研究起草的《关于推进宁静小区建设的指导意见(征求意见稿)》(以下简称“征求意见稿”)已开始向公安部、民政部、财政部、住房城乡建设部、交通运输部等10个部门和地方环境部门征求意见。征求意见稿提出,通过以细节提升品质、在前端化解矛盾、由意识带动行动的方式,打造一批“消除杂音、睡得安心”的宁静小区,加大社会生活噪声源头防控和社会共治力度,不断提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。老百姓“家门口”的噪声污染问题有望得到缓解。

注重刚柔相济综合治理

宁静小区建设对提升居民生活幸福感、改善环境质量具有重要意义。宁静小区建设,可以有效降低噪声投诉,提升居民幸福感和获得感。同时,宁静小区建设也是落实噪声污染防治行动计划的具体举措,有助于改善区域声环境质量,推动城市的可持续发展。

征求意见稿提出,到2027年,各省(自治区、直辖市)宁静小区建设评价管理体系基本完善,地级及以上城市普遍开展宁静小区建设工作,示范引领效果初步形成。到2035年,宁静小区成为居住小区的普遍标准,居住环境整体安宁,宁静理念深入人心,老百姓“家门口”的噪声污染问题得到有效解决。

北京市社会科学院副研究员王鹏在接受本报记者采访时表示,本次征求意见稿的亮点主要体现在以下几个方面。

一是详细且全面的评价指标。征求意见稿中的宁静小区具体建设内容共有25项,分为基本条件、优先建设内容、推荐建设内容三大类,涵盖了噪声监测、投诉调解机制、内部噪声管理制度等多个方面。这些详细且全面的评价指标为宁静小区的建设提供了明确的方向和具体的操作指南。

二是强调社会共治。征求意见稿不仅关注噪声源头的防控,还强调社会共治的重要性。通过明确社区



随着城市建设的快速发展,工业活动、商业活动、建筑施工活动频繁,导致噪声源增多。图为工人在施工作业。

新华社

居委会、业主委员会、物业服务企业等职责任务,鼓励居民参与共建共治,形成合力共同推进宁静小区建设。

三是注重刚柔相济的综合治理。与传统治理噪声手段强调技术相比,宁静小区的创建更强调“刚柔相济”式的综合治理。这既包括了科学的标准和管理制度,也考虑了不同群体之间的诉求,旨在实现总体利益的最大化。

四是推动部门合力形成。此前,宁静小区创建工作虽已在全国多地试点开展,但缺乏统一的建设标准和评价体系。本次《指导意见》的出台将有助于形成部门合力,实现共建共治,让创建宁静小区工作更规范、更合理。

防治噪声仍存在局限性

上海市长宁区虹储小区建于20世纪80年代初,现有老式公房13幢、62个楼组,总户数1048户,常住人口约2350人。该小区在创建宁静小区的过程中,通过多种方式积极宣传,如在小区进口处、百姓之家活动室等开展线下宣传,通过楼组长微信群等进行线上宣传,努力营造全民行动的氛围。同时,充分运用“三上三下”工作机制,引导居民主动参与,依据人民群众需求采取解决措施。2024年,虹储小区被评为上海市三星级宁静小区。

南平市延平区:物联网电池奔向“新蓝海”

□ 张敏

□ 本报记者 丁南

电池产业是福建省南平市延平区的传统优势产业。围绕加快打造县域重点产业链,延平区以龙头企业南孚电池为“链主”,着力打造物联网电池重点产业链,引领物联网电池奔向“新蓝海”,加快发展新质生产力。目前,延平区共培育物联网电池上下游企业11家、年产值达35亿元,今年落地建设的两家企业全面达产后,将带动全产业链产值增长35%。

传统产业如何“推陈出新”,带动一个新兴产业集群?位于延平区夏道镇的南平时代小微电池智能制造项目,是该区传统产业“延链扩链强链”的一个典型代表。总投资2.07亿元的南平时代项目,2023年9月签约落地、10月开工建设,半年多时间即可实现试投产,预计可年生产碱性电池4亿只、锂电池1.2亿只。

为拓展广泛应用于智能家居、智能穿戴、AR和VR等领域的物联网电池“新蓝海”,延平区采取“专班式”推进、“链条式”招商和“组团式”合作,吸引优质物联网电池企业聚“链”成群、合作发展。

延平区建立“链长+链主+专班”工作推进机制,搭建由区领导担任

“链长”、龙头企业(南孚电池)为“链主”、区直部门纳入专班的推进体系。链长牵头研究产业链发展政策等重要事项,定向联系产业集群,摸底梳理发展供需“清单”,带领区直单位协调解决链主和产业链相关企业的困难和问题,推动产业链运行更加顺畅。

延平区制定物联网电池招商图,组建招商小分队,开展产业链招商和科技招商,打造国内领先电池产业园,引进总投资4.15亿元的中晟新能源、南平时代等企业,强化重点项目招引补链条。

同时,延平区实施“龙头企业研发+链上中小企业产业化”等合作模式,发挥南孚电池“链主”企业在创新联合体建设中的主体地位,组建华孚电器、鑫东来科技等一批物联网电池关联企业库,不断推动产业链上下游资源“抱团式”聚集。

延平具有良好的电池产业发展基础,南孚电池的延平工厂是全球单一最大的碱性电池制造厂。如何聚“链”成势、向“新”发力,助力物联网电池产业行稳致远?延平区积极探索“定向+配套”机制,打好政策“组合拳”,推进工业经济高质量转型发展。

政策扶持方面,延平区成立3亿元规模的产业基金,采用“轻资产模

该小区是我国探索创建宁静小区的典型案例。为给小区居民创造宁静的生活和休息环境,近年来,生态环境部组织天津、上海、重庆、杭州、昆明、厦门、嘉兴等城市开展宁静小区试点创建,推动业主、物业、商户等共管共治噪声问题。截至今年9月,全国已创建1700余个宁静小区。

尽管我国多地已开展宁静小区建设,但目前仍面临一些问题。

“公众知晓率不高。”王鹏告诉本报记者,在社会层面上,宁静小区建设的公众知晓率仍不高,导致居民对宁静小区建设的共识尚未形成,这可能会影响居民参与共建共治的积极性和效果。

与此同时,噪声污染来源广泛。“小区噪声污染来自内部和周边多个方面,如工程施工噪声、装修噪声、机动车喇叭声、广场舞噪声等。”在王鹏看来,这些噪声污染源多样且复杂,给宁静小区建设带来了一定挑战。

王鹏坦言:“尽管已有较为完备的相关法规,但在防治噪声污染的实践中仍面临不少局限性。”例如,对于广场舞等噪声扰民行为,执法部门在处理时可能面临棘手情况,不愿得罪任何一方,导致纠纷难以解决。

强化社会共治必不可少

征求意见稿提出,居住小区原则上应符合所在声环境功能区的噪声限值要求。居住小区内部不存在明

显的噪声源,住宅楼电梯、水泵、变压器等共用设施设备产生的噪声应符合民用建筑隔声设计相关标准要求。

辽宁大学环境资源与能源法研究中心主任刘佳奇在接受本报记者采访时表示:“要实现上述目标,一方面,需要明确政府相关部门的监管职责,提升噪声污染执法效能;另一方面,更需要充分发挥街道社区、业主委员会、物业公司等多方主体力量,有效解决相关问题、化解矛盾冲突。”

建设宁静小区关键一环就是全面梳理噪声污染源。王鹏表示,要明确小区内部和周边的噪声污染源,并采取相应的对策进行防控。同时,制定科学的管理制度,包括噪声监测、投诉调解、责任追究等方面,确保宁静小区建设有效推进。

强化社会共治必不可少。在王鹏看来,要动员各方面的监督力量,形成合力共同推进宁静小区建设,通过明确各方职责任务,鼓励居民参与共建共治等方式,实现宁静小区的长效管理。

此外,征求意见稿还提到,各地应因地制宜探索宁静小区建设的长效机制。对于在宁静小区建设过程中发挥积极作用的单位,鼓励相关职能部门在评级、荣誉、资金等方面提供相应的激励措施或优惠政策。可通过“以奖代补”等方式为宁静小区建设提供资金支持。

在全国同行业中排名第一,国内市场占有率达56%。

近年来,延平区通过打造“技改+智改”体系,持续优化民营经济科技创新环境,进一步激发物联网电池企业创新创造活力。

“双轮驱动”研发。延平区推动创新要素向企业集聚,建立南平工业园区、延平区“两区”融合发展机制,合作成立区融拓数字公司,依托南孚电池、南平时代、中晟新能源等电池生产骨干企业,加快电池正负极材料、隔膜、电解液等产品技术研发及产业化生产提质;投资0.9亿元用于新增技改,推动配套碱性电池、锂电池等生产工艺关键核心技术攻关,进一步提升产品质量性能,降低生产成本,实现生产数字化、管理智能化,推动技术向“新”。

“科技搭桥”转化。延平区推动产学研深度合作,开展科技成果转化“搭桥行动”,实施“龙头企业出题+高校院所攻坚”成果转化模式,推动关键核心技术协同攻关。

“单项冠军”出圈。延平区全面梳理物联网电池科技型企业、梯度培育企业等名单,进行针对性培育。目前,延平区11家物联网电池关联企业中,南孚和华孚是省级制造业单项冠军企业。

评论

以法为基拒绝粮食浪费

□ 白雪

粮食乃民生之本。从田间地头的辛勤耕耘到运输仓储的精心呵护,再到餐桌上的美味呈现,每一粒粮食都凝聚着无数的汗水与努力。然而,在我们的生活中,粮食浪费现象却屡见不鲜。餐厅里,大量的食物未被吃完便被倒掉;食堂中,剩饭剩菜堆积如山;各种宴请场合,过度点餐只为“面子”……这些浪费行为不仅是对粮食资源的不珍惜,更是对农民劳动成果的不尊重,对粮食安全造成严重威胁。

10月16日是“世界粮食日”,10月16日所在周是我国粮食安全宣传周。今年,我国粮食安全宣传周的主题是“强法治,保供给,护粮安”。在这一主题之下,反对粮食浪费更是刻不容缓的行动。其中,强法治则为节粮爱粮提供了有力支撑。

近年来,我国相继出台节约粮食相关法律法规,为倡导节粮爱粮提供了坚实的保障。如,《中华人民共和国反食品浪费法》,为全社会树立浪费可耻、节约为荣的鲜明导向,为公众确立餐饮消费、日常食品消费的基本行为准则,为强化政府监管提供有力支撑,为建立制止餐饮浪费长效机制、以法治方式进行综合治理提供制度保障。

动态

学者在首届江山论坛热议中国式现代化

本报讯 记者杨虹报道 日前,首届江山论坛在京举办。如何实现中国式现代化的“五个特征”?北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫表示,从新结构经济学视角来看,实现中国式现代化的“五个特征”,关键是在有效市场和有为政府共同作用之下,因地制宜按照各地比较优势进行技术创新、产业升级、发展新质生产力。由此,各地的比较优势将转变为竞争优势,并且创造大量就业,分享发展成果,实现共同富裕,同时,达到物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生,通过互利双赢贸易实现和平发展,到本世纪中叶建成社会主义现代化强国。

晋中全面深化集体林权制度改革显成效

本报讯 赵志斌 记者郭建军报道 集体林权制度改革对于发展现代林业、增加农民收入、建设生态文明具有重要意义。山西省晋中市作为改革先行市之一,积极推进集体林权制度改革向纵深发展。

近年来,晋中市紧紧围绕林业适度规模经营、林权价值增值、权益保护等任务,深化集体林权制度改革,取得了显著成果。据初步统计,上一轮集体林权制度改革以来,晋中市林改确权面积1036.4万亩,其中发证到户面积555.94万亩,出证未到户面积259.46万亩,各类原因未发证面积221万亩。按照“三调”数据,现有的集体林业用地811.78万亩。到2025年底,晋中市将基本形成权属清晰、责权利统一、保护

又如,《中华人民共和国粮食安全保障法》于今年6月1日正式施行,对耕地保护、粮食生产、储备、流通、加工各环节以及粮食应急、节约减损等方面作了系统规定,进一步健全了国家粮食安全保障体系的法律机制。

这些法律的出台,使得节粮爱粮从道德层面的呼吁上升为法律层面的强制要求,为打击粮食浪费行为提供了有力武器。法律的威严能够促使人们在日常生活中更加自觉地珍惜粮食,从点餐适量到杜绝“舌尖上的浪费”,从餐饮企业的责任落实到学校、单位等各场所的宣传引导,法治的力量无处不在。

在日常生活中,我们每个人都应该成为节粮爱粮的践行者。从家庭到学校,从单位到社会,都应该积极宣传节粮爱粮的理念,形成良好的社会风尚。餐饮企业要主动履行社会责任,提供适量点餐的服务和提示,积极推广“光盘行动”。学校要加强对学生的教育,培养学生节约粮食的好习惯。政府部门要加强监管、严格执法,确保节约粮食的法律法规得到有效落实。

“一粥一饭,当思来处不易;半丝半缕,恒念物力维艰。”在强法治的保障下,各方应共同行动起来,以实际行动践行节粮爱粮,为保障国家粮食安全、实现可持续发展贡献自己的力量。

“未来5年是中国经济发展的关键时期,中国将以高水平对外开放迈向中国式现代化。”商务部原副部长、中国国际经济交流中心副理事长魏建勋认为,高水平对外开放是从货物贸易型开放到服务贸易型开放,是从产业型开放到制度型开放,是从单一的工业化、城市化走向工业化、信息化、城镇化、农业现代化,是从国内传统的商品流转向全球生产要素的最佳配置。这要求我们建立更加完善的市场化、法治化、国际化营商环境,加快实施创新驱动发展战略,实现资本、技术、人力、土地、信息等生产要素的最优配置,不断开创高质量发展新局面。

严格、流转有序、监管有效的集体林权制度,实现林农群众收益稳定增加。

深化集体林权制度改革是一项复杂性、系统性的工作。晋中市主要实施了七大改革任务,包括保障林农权益、发展林果产业、推进林业适度规模经营、发展森林生态旅游、实施“绿脉联百村”行动、提升森林质量、提高林权管理质效。省方案下达以后,晋中市建立了党委政府主要领导联系点工作制度,从试点先行、加强统筹协调、积极推广交流三方面狠抓落实,确保改革举措落地生根。

下一步,晋中市将继续深化改革,积极探索,确保集体林权制度改革取得更大成果,为林业发展和生态文明建设贡献力量。

肥西壮大集体经济激发乡村振兴新动能

本报讯 王岗 记者张海帝日前从安徽省合肥市肥西县获悉,近年来,肥西县紫蓬镇不断探索壮大村级集体经济发展多样化路径,坚持把发展壮大村级集体经济作为乡村振兴的重要抓手,通过盘活“两闲”资产、承接公益性项目、发展农产品生产加工及销售等多种方式,打造特色产业链,带动群众获益,实现村集体经济持续健康发展。

坚持党建引领“铺路子”。紫蓬镇把村级集体经济发展作为“书记工程”,镇党委书记为“头雁”,统筹相关部门推进村集体经济发展,村书记为董事,牵头做好村集体经济相关工作,将村两委中坚力量补充到集体经济组织中,确保集体经济等专人专抓、管理有序、产出效益。

坚持精准把脉“开方子”。紫蓬镇将“一线工作法”贯穿于村集体经济发展工作始终,对照“三资”清单,深入摸底排查,重点梳理盘活,在一线掌握发展思

路、调度进度、答疑解惑,帮助村集体充分挖掘资产资源,充分争取扶持项目,利用现有优势,谋划发展村集体经济。

坚持考核激励“压担子”。紫蓬镇把发展壮大村级集体经济作为“一把手”工程,纳入各村年度综合考核和书记抓发展述职评议的重要内容,单独设立考核办法,对村级集体经济发展前3名的村党组织予以奖励,对推进不力的村党组织进行追责问责,全方位激励各村创业热情。同时,采取阶段性调度办法,明责加压,提升责任意识,推进村集体经济发展步伐。

下一步,紫蓬镇将以壮大村集体经济为抓手、农业全产业链建设为主线,推动一二三产业融合发展,强化村集体经济“造血”功能,推进乡村产业全链条升级,增强市场竞争力和可持续发展能力,聚力推动新型农村集体经济迈上新台阶。