

# 构建社会主义市场经济体制的使命担当

——评《坚守改革：我与中改院的33年》

□ 魏礼群

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略蓝图。在这一背景下，中国（海南）改革发展研究院（以下简称“中改院”）院长迟福林专著《坚守改革：我与中改院的33年》在中央党校出版集团、国家行政学院出版社正式出版。本书分为“坚持以人为本的改革观”“构建社会主义市场经济体制的使命担当”“建言深化农村改革的历史责任”“建言‘两个毫不动摇’的自觉行动”“惠及13亿人基本公共服务的价值追求”“以高水平开放赢得未来的历史主动”“加快海南自由贸易港建设的痴心追求”“改革理论创新的不懈探索”8章。

翻阅此书8个篇章，我感到分量很重、情怀很深。33年来，我见证了迟福林与中改院为国家改革开放事业咬定青山不放松，不懈坚守、竭心尽智的过程。这本书集中反映了我对改革开放事业的理想、目标、追求、责任，既是一部国家改革开放不懈奋斗的奋斗史，又是一部探索中国智库建设的发展史，更是一部坚守和践行改革理想的奉献史。我感到它的出版恰逢其时，又意义重大。

## 紧紧抓住政府与市场关系的研究主线

正确认识和处理好政府和市场关系，是贯穿于我国改革开放进程中的重大课题，是我们党对实行社会主义市场经济随着实践发展在认识上不断丰富、不断深化的过程，由把市场经济作为经济管理方法到经济调节手段再到一种经济制度，由市场在资源配置中起“基础性”作用到起“决定性”作用，都反映了党的思想理论随着实践不断发展而不断创新。

诚然，这一认识的过程伴随着理论与实践的不断探索。33年来，中改院自觉主动地发挥改革研究智库的使命担当，始终坚持社会主义市场经济改革方向，始终坚持紧紧把握政府与市场关系的研究主线，提出了“走向市场经济的中国”“从‘国有企业’到‘国有资本’”“从经济建设型政府到公共服务型政府”等改革观点和建言，在改革的不同阶段提出了很多有价值的意见和建议，为促进我国市场化改革进程发挥了智库的重要作用。1993~1996年，中改院组织编撰并陆续出版了《走向市场经济的中国》一套10本中英文丛书，深入探讨了我国走向市场经济的重大理论与现实问题，先后提出“把国有资产推向市场”“公有制实现形式”等重大理论和改革思路。

记得1994年1月12日，国家计委政策研究室与中改院合作举办了“中央与地方经济关系、国家与企业关系国际研讨会”。当时，我作



为原国家计委秘书长参加了这次论坛，到今年已是30年整。研讨会上，与会代表围绕中央与地方的关系，尤其是中央与地方的财政分配关系、投资管理权限关系与国家与企业的关系等等展开讨论交流。这次研讨会将我们对中央与地方经济关系、国家与企业关系的认识向前推进了一步，对我国宏观经济决策发挥了重要作用。1995年，在国有银行债务风险成为全社会关注的重点问题时，中改院通过广泛交流、借鉴比较，提出了“以解决不良债务为重点加快商业银行体制改革的建议（30条）”，创造性地提出通过债务托管解决不良债务，推进银行商业化、股份化的建议。原国家计委、国家经贸委对此建议组织专人讨论研究。

无论是从建院之初为走向市场经济开展的一系列学术研讨和所形成的观点建言，还是党的十八大以来提出“改革跑赢危机的行动路线”等建言、党的二十届三中全会后第一时间研讨“加快构建高水平社会主义市场经济体制”，中改院33年发展的不同历史时期，始终把把握时代发展趋势和需求，以促进中国改革的前进为历史任务，直面政府与市场关系中的重大问题、客观研究并提出行动性建议，充分彰显中国改革智库在构建社会主义市场经济体制这一伟大实践中的使命担当，我认为，这是难得可贵的。

## 积极服务政府转型与改革的理论与实践

我国是一个发展中大国，又是一个经济转型大国。适应经济社会发展大趋势，有效地发挥政府在经济和社会转型中的作用，是我国改革发展的一条主线，也是我国全面深化改革最具有全局性、深刻性的重大课题。33年来，中改院多次召开关于政府转型与改革的座谈会和国际研讨会，并且受中央相关部委委托，从事多项行政体制改革方面的咨询项目，为推

动政府改革与政府转型的理论与实践发挥了积极作用。

我印象很深的是，2003年中改院提出“从经济建设型政府转向公共服务型政府”“加快建设公共服务型政府（24条建议）”，获2004年度（第十一届）孙冶方经济科学奖（论文奖）。2004年10月18日，在国务院总理主持召开的专家座谈会上，迟福林建议要加大公共服务支出在中央财政总支出中的总量与比例，特别是要逐年加大社会性公共服务的比重，政府要承担起公共服务方面的责任。2005年，“努力建设服务型政府”写入了《政府工作报告》。2006年10月，党的十六届六中全会提出“建设服务型政府，强化社会管理和公共服务职能。”中改院关于“建设服务型政府”的观点和建议在理论与实践上发挥了重要参考作用。

转变经济发展方式中的行政管理体制改革也是中改院的重要研究课题之一。2008年，中改院首次提出以发展方式转型为主线的“十二五”改革思路，在服务“十二五”规划中发挥了重要咨询作用。其中，中改院提出经济转型发展方式转型的突出矛盾在于政府转型滞后。2009年，中改院课题组提出形成《推进以政府转型为主线的行政管理体制改革（10条建议）》。这份建议报告系统提出我国“十二五”行政管理体制改革三个方面的重大任务：第一，适应发展方式转变，实现经济运行机制由政府主导向市场主导的转变。第二，适应社会公共需求变化，确立政府在公共服务中的主体地位和主导作用。第三，加快政府自身建设与改革，形成公共权力行使的规范的制度框架，对政府的经济职能、社会职能进行了具体的设计。2015年7月，中改院受国务院办公厅委托，承担“推进简政放权、放管结合、优化服务”相关政策措施落实情况第三方评估。作为一家社会智库，在建言国是中发挥了积极作用。

这些年来，中改院围绕政府改革与政府转型的建言和观点，不仅把握了我国改革开放全局，也适应了改革发展的需要。今天回头来看，这些建议对于处理好政府与市场关系、深化行政管理体制改革仍十分有参考价值。

## 为建言改革、坚守改革竭诚尽力

迟福林与中改院的33年，筚路蓝缕，砥砺前行，是服务党和国家改革开放中心工作作出重要贡献的33年，是服务海南改革开放发展作出重要贡献的33年，是以迟福林为班长的中改院团队为改革开放展现风采才华、播撒热血汗水的33年。

坚持“家国情怀、执着精神”。迟福林是我的老朋友。我深切感到，他对改革开放研究怀有痴情，对推动改革开放事业不懈追求。在国家改革开放和经济社会发展的重要

节点上，迟福林总是积极主动向决策层提出改革开放的重要政策建议，其中不少建议被相关决策采纳。我认为，他是我们国家改革开放40多年当之无愧的重要贡献者，是我们国家新型智库建设的积极探索者，是我们国家改革开放时代敢于担当的实干者。在迟福林带领下，中改院坚定“改革决定中国未来”的理念，“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，把自身价值的实现与国家、民族的发展需求结合起来，努力实践改革，将改革作为终身事业。作为一个仅有几十个人的小机构，中改院所形成的成果和产生的影响背后，如果没有对服务改革的使命感和责任感，没有奉献自我的拼搏精神，是难以形成的。在这本书中，迟福林回顾了这些年的风风雨雨，令我十分有感触。

坚持用改革的办法办院。33年来，中改院之所以能够提出诸多凝聚改革共识、服务国家改革决策的政策建议，重要在于探索走出了一条符合我国改革时代特征和需求、行之有效的智库发展之路。全国政协原副主席陈锦华生前提出并再三叮嘱坚持以改革的办法办院。迟福林在书中回顾，“早在30多年前，刚一呱呱坠地的中改院在为中国经济体制改革建言献策的同时，就将改革之剑指向了自身，放弃行政级别，创造条件走向市场，用‘自己改自己’的亲身实践，率先在软科学发展之路和事业机构改革中做出探索。”33年来，中改院在“改自己”的过程中不断完善体制机制，凝聚出了中改院精神和文化，创造出了为改革开放建言的累累硕果。

坚持“小机构、大网络”。在中国如何办好社会智库，中改院走出了一条不畏艰辛、敢为人先的探索创新之路，在办院体制、治理结构、组织机构、机构设置、运行机制中都形成了独具一格的特色。例如，中改院最早实行“小机构、大网络”的运作机制，智库实体机构和人员少而精，汇聚了一支相对稳定和忠于职守的骨干队伍；同时，逐步形成了由数千名来自国家、50多个相关部委及31个省（区、市）专家学者，包括一大批老领导、老同志组成的大网络。这是个成功的办院经验，应当继续坚持下去。中改院在建设新型社会智库方面所作的探索、积累的经验，非常值得深入总结。

习近平总书记指出：“没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。”站在新的历史起点，我们党再次吹响深化改革的号角。《坚守改革》是迟福林将自身与中改院33年实践融入学习党的二十届三中全会精神的自觉行动和思想结晶，不仅记录了历史，更对自觉将改革摆在突出位置、凝心聚力进一步全面深化改革提供了重要经验和启示。

（作者系原国家行政学院党委书记）

要闻速递

## 中拉携手推进产业投资合作共赢

本报讯 记者杨虹报道 为推进中拉全面合作伙伴关系深入发展、推动中拉务实合作提质增效，10月16日，国家发展改革委在北京组织召开2024年度中拉产业投资合作研讨会。参会代表围绕“多元共赢，携手推进中拉产业投资合作高质量发展”这一主题，就拉美政治经济形势、合作机遇与挑战以及重点合作方向进行深入研讨。

研讨会由国家发展改革委外资司主办、国家开发银行承办，外交部和商务部等中方政府部门、社科院等研究机构、对拉合作主要企业、有关拉美国家驻华使馆共70多位代表出席研讨会。国家发展改革委副秘书长张世昕、国家开发银行副行长王卫东出席研讨会并致辞。

张世昕在致辞中强调，自2013年以来，习近平主席5次访问拉美地区，并于2014年在巴西与拉美领导人会晤期间提出构建中拉命运共同体倡议，确立了平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系定位。在中拉领导人的亲自推动和各界共同努力下，中拉务实合作快速发展，贸易、投资、金融三大合作引擎同向发力，合作机制不断完善，贸易规模持续扩大，投资合作逐步深化，金融助力日益显现，合作成效显著。中国和拉美国家经济互补性强，合作基础良好，合作潜力巨大，前景广阔。中方愿与拉美有关国家携手推动中拉产业投资合作高质量发展，实现多元共赢。

巴西、墨西哥、哥伦比亚、秘鲁、洪都拉斯驻华大使，智利驻华公使等发表讲话，深入介绍了本国经济社会发展现状、重点发展计划和重大项目，表达了继续深化与中国产业投资合作的积极意愿。

读者之声

## 以集报见证时代的发展与变革

□ 本报记者 刘政

“报纸已经收到了，价值很高，有其他集报人也认为这两份报纸内容很不错。”中国集报协会分会会员王立杰在电话里这样回复了本报记者。

故事始于一封自于安徽省亳州市的寄给中国发展改革报社总编焦玉良的信件。“我在网上看到9月27日《中国改革报》、9月26日《中国经济导报》庆祝新中国成立75周年的版面十分大气、极具视觉冲击力，很想收藏一些，由于路途遥远，不能前往求报，只得写信向您求助……”，这封求报信出自王立杰之手。今年63岁的他已经集报20余年，以报纸记录时代的发展与变革。

“我看到报纸头版巨幅的75字样，艳丽精美，觉得非常震撼，特别是两种设计和而不同、各有特色、新颖大气，新闻报道也扎实生动，遂决定收藏几份。没能在网上找到联络信息，我决定通过寄信的方式求报。”王立杰告诉记者，他还藏有2021年11月20日两报的号外，号外头版是他认为非常有收藏价值的《中国发展改革报社成立大会在京召开》。

“1983年，在峨眉电影制片厂的《电影作品》上，我第一次发表了自己的作品，后续担任过各类各报刊的通讯员，随着了解的加深，逐渐对报纸收藏产生了兴趣。我认为，应该也收藏了《中国改革报》和《中国经济导报》的创刊号，但是收藏繁多，需要仔细找寻确认。”王立杰讲述自己与报纸结缘的缘起，他格外关注报纸行业的变化，20多年来，收藏有全国各地的党报、晚报、晨报、经济报、体育报等各类报纸的试刊号、创刊号、复刊号、停刊号上万种。

王立杰偏好收藏有视觉冲击力、版式大气、独具特色的报纸，一直持续关注重大时间节点和重大政策的报道情况，如建党100周年、新中国成立75周年、奥运会、航天发射、改革开放、深圳特区正式设立、上海浦东新区批复设立以及最近的延迟退休等。

报纸无言，却载时代洪音。王立杰感慨，很多报纸若干年后重读，更能在与当下的对比中感受到我国的发展和进步。“作为改革开放的见证者，对这些年来，我们国家的迅速发展感到非常骄傲，也希望通过自己对报纸的收集，去记录每个阶段国家发展的重大改革措施。目前，也有很多集报人对自己的收藏进行展览展示，进机关、进校园，是一种很好的爱国主义教育方式。”

# 端稳“中国饭碗” 守好“大国粮仓”

□ 本报记者 安宁

10月16日是第44个世界粮食日，所在周是全国粮食安全宣传周，今年宣传周的主题为“强法治 保供给 护粮安”。

近年来，我国粮食安全形势持续向好，粮食总产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上，国内粮食市场始终保持供应充足、运行平稳的良好态势。眼下，秋收画卷正在广袤田野徐徐展开，全国秋粮收获在六成左右，秋粮收购有序推进。大国粮仓根基扎实，粮食产业提质增效，“中国饭碗”端得更稳、成色更足。

## “大国粮仓”保障能力进一步夯实

悠悠万事，吃饭为大。

党的十八大以来，我国粮食生产连年丰收，粮食库存充裕，市场供应充足。国家粮食和物资储备局有关负责人介绍，我国粮食库存充裕，远高于17%~18%的国际粮食安全警戒线，小麦、稻谷库存量能够满足全国人民1年以上口粮消费需求。目前，我国已基本建立起与高质量发展相适应的粮食储备体系，粮食储备数量充足、质量良好、储存安全，“大国粮仓”保障能力进一步夯实。

记者了解到，经过多年发展，我国形成了涵盖中央储备、地方储备、社会储备的多层次、全方位粮食储备体系。目前，全国粮食标准仓房完好仓容超7亿吨，较2014年增长36%；低温准低温粮仓容2亿吨、气调储粮仓容5500万吨；国有粮库粮食储藏周期内综合损失率控制在1%以内。

“中央储备规模稳中有增，地方储备规模增加、结构优化，原粮储备充足，成品粮保障水平不断提升。口粮储备保持较高水平，兼顾玉

米、大豆等品种。京津沪渝等36个大城市主城区成品粮储备保障能力在15天以上。”国家粮食和物资储备局有关负责人表示，我国粮食应急保障能力持续提升，我国现有应急加工企业6900余家，应急日加工能力170万吨，可满足全国人民2天的消费需求。

## 大力实施优质粮食工程

深入推进优质粮食工程，加快粮食产业高质量发展，是夯实粮食安全根基的重要举措。2021年，财政部、国家粮食和物资储备局印发《关于深入推进优质粮食工程的意见》。“3年来，各地落实财政资金340多亿元，带动社会投资430多亿元，在提高粮食产业链供应链韧性、推动构建现代粮食产业体系等方面取得显著成效。”国家粮食和物资储备局有关负责人说。

《小麦》《大豆》2项国家强制性标准、23项推荐性国家标准和51项行业标准发布，引导增加优质粮油产品供给。各地积极培育省级区域公共品牌和好粮油产品，更好满足粮油稳定安全供给和消费升级需要。各地围绕增加绿色优质粮油产品供给，累计建设优质粮食示范种植基地273个，如山东省优质粮食种植面积发展到1400多万亩，新增优质粮食1000多万吨，年助农增收30亿元以上。

粮食产业发展提质增效，产业链、价值链、供应链协同更加紧密。2023年，全国粮食企业实现工业总产值4.16万亿元，同比增长3.6%。粮食产业年产值超1000亿元的省份达13个，其中山东、江苏、安徽、河南、广东、四川等省超过2000亿元。打造产业集群和现代粮食产业园，引导资金、技术、人才等要素集聚。以示范县、示范企业为着力点，支持龙头企业、合作组织与种粮农户形成利益共同体，让农民



10月16日是世界粮食日，各地开展主题教育活动，增强孩子们爱惜粮食、节约粮食的意识。图为在江苏省南京市永安花苑幼儿园，老师在种植园里给小朋友们讲解水稻知识。新华社发

更多分享全产业链增值收益，加快形成粮食兴、产业旺、经济强的良性循环。

“我们将持续深入推进优质粮食工程，把发展粮食产业作为兴粮之策、富农之道、惠民之举，提高粮食产业链供应链韧性，更好满足人民群众消费升级需求，在更高层次上保障国家粮食安全。”国家粮食和物资储备局有关负责人表示。

## 以良法善治护航粮食安全

为提高防范和抵御粮食安全风险能力，《中华人民共和国粮食安全保障法》已于今年6月1日正式施行。这是我国粮食领域第一部基础性、统领性法律，意味着我国粮食安全保障体系进一步完善，筑牢“中国饭碗”有了更坚实的法治支撑。

粮食安全保障法对从耕地保护到粮食生产、储备、流通、加工各环节，以及粮食应急、节约减损等方面作了系统规定，为全方位夯实国家粮食安全根基提供了有力的法治保障。

“对照粮食安全保障法规定，我们将抓紧研究完善粮食储备、流通、应急、节约等方面的配套制度规范，该制定的制定、该修改的修改、该废止的废止。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，严格履行监管职责，依法行使监管职权，将粮食安全保障法确定的重要原则、重大战略、重要制度等落实到粮食工作各领域全过程。严格执法程序、规范执法行为，细化处罚裁量、注重执法效果，主动接受各方面监督，着力营造公平公正的发展环境。”国家粮食和物资储备局有关负责人强调。