

成都双流:协同创新,开辟核产业发展新赛道

□ 何子蕊

金秋时节,四川省成都市双流区怡心湖畔阳光灿烂、生机盎然,湖边草木葱茏,景观步道上游人如织,湖中的巨型喷泉发出前所未有的向新向上力量。

近年来,双流区深入贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神,因地制宜加快发展新质生产力,深化与中国核动力研究设计院“产学研用”合作,开辟核产业发展新赛道,共建中核民用核能产业园,着力打造“两中心两基地”,在科技创新和成果转化上重点突破,力争用5年时间实现百亿级产业规模。

以产业创新增强硬实力

9月26日,2024民用核能产业发展大会在双流区怡心湖举办,大会以“新质蓉城·聚核赋能”为主题,共话核技术应用、共谋核产业发展。中核民用核能产业园等32个民用核能及科技创新成果转化项目集中签约,协议总投资167亿元。

产业,是高质量发展最核心的载体和支撑。当今世界,新一轮科技革命和产业变革加速演进,颠覆性技术不断涌现,催生许多新业态、新产业、新模式,这在核技术领域尤为凸显。中国核能行业协会发布的《中国核技术应用产业发展报告(2023)》显示,目前,世界上已有150多个国家和地区开展核技术开发和应用,我国后发赶超,核技术产业实现长足发展,核技术产值已从2015年的3000亿元增长到2022年底的7000亿元,年均增长达15%以上,预计到2025年可达万亿元市场规模。

中核集团总经理申彦锋在2024民用核能产业创新发展大会上说:“四川省是我国发展的战略腹地,在核电与核技术应用领域具有得天独厚的人才、技术和产业优势,建成了较完备的战略核科技创新发展体系以及完整的

核电装备研发、制造及核燃料循环产业链,享有我国核工业‘半壁江山’的美誉。”

作为四川省的“主干”城市,成都的核技术应用和产业发展在全省的地位举足轻重。目前,成都已形成“两中心四基地”核技术应用产业布局,并培育了核电装备、辐照加工、核医疗、核医药等细分领域产业,成为全国核技术应用产业发展新高地。

双流区是成都国家级临空经济示范区的全域承载地、中国(四川)自贸试验区的重要组成部分,常住人口182万、居成都市第一,现有各类企业6万家,“四上”企业1365家,规模以上工业企业467家、居全市第一,国家级、省级“专精特新”企业分别达22家、169家,均居全市前三。

近年来,双流区锚定高质量发展方向,以龙头企业为牵引做强“参天大树”,以梯次培育为重点做强“茂密森林”,提速做强航空经济、电子信息两个千亿级,生物医药、绿色低碳两个百亿级产业集群,加快打造社会主义现代化高品质空港双流。2023年,双流区实现地区生产总值1197.5亿元,位居赛迪“全国百强区”第24位。这其中,不乏核技术应用的贡献。

中国核动力研究设计院是双流区最重要的“国字号”院所,自2013年迁入伊始,地企双方双向奔赴、携手奋进已超过10年。为深入贯彻落实党和国家关于高质量发展的重大战略部署,双流区主动与中国核动力研究设计院对接合作,并于2023年12月8日签署了中核民用核能产业园项目合作协议。“这既是高质量发展所需,也是重要责任使命担当,更是双流区践行国家战略、积极融入成渝地区双城经济圈建设、落实省市产业建圈强链的具体实践。”双流区相关负责人如是说。

事实上,核工业科技含量高、产业链条长、产业配套要求高,对国民经济和相关产业发展带动作用明显,有着



位于成都市双流区怡心湖核心区域的核电装备研发中心、同位素及药物国家工程研究中心 (成都市双流区供图)

发展新质生产力的独特优势。中核民用核能产业园对于双方来说都至关重要,既是落实中核集团与四川省全面深化产业发展战略合作的具体举措,也是推动核能产业在双流区聚链成群的核心支撑。按照计划,双方将联手打造以“核电装备研发中心、同位素及药物国家工程研究中心,核电设备生产基地、核医药研发生产基地”为主要内容的“两中心两基地”。

以科技创新增强竞争力

核工业是高科技战略产业,是国家安全重要基石。作为重要战略性新兴产业项目,民用核能产业园的建设并没有现成的路子可走。双流区将如何着力?

“创新,是双流区高质量发展最澎湃的动能。核技术应用是促进国民健康、满足人民对美好生活向往的重要支撑力量。我们将以科技创新增强核心竞争力,与合作方一道,在科技创新和成果转化上重点突破,努力走出一条民用核能产业高质量发展之路。”双流区相关负责人说。

据介绍,双流区科教和科研资源丰富,历来敢为人先。目前,全区已集聚四川大学等高校7所、中国核动力研究设计院等院所13家,拥有电子科

大科技园等创新平台241个,其中国国家级创新平台37个、占全市1/4,位列全国科技创新百强区第22位。

而从园区合作方来看,中国核动力研究设计院是中国唯一集核反应堆工程研究、设计、试验、运行和小批量生产于一体的大型综合性科研基地,技术实力雄厚,在核技术领域成果丰硕。大国重器“华龙一号”华丽亮相,成为中国自主科技品牌崛起的一个里程碑;“玲龙一号”每台机组年发电量相当于减少二氧化碳排放88万吨,相当于植树造林750万棵。

尤其值得一提的是,2021年,国家发展改革委批复,由中国核动力研究设计院牵头组建同位素及药物国家工程研究中心,2022年该中心正式落户双流区。目前,中国核动力研究设计院已在四川布局形成核技术“两堆生产、两堆研发”之势,已攻克碳-14、镅-89、磷-32、碘-131、碘-125等同位素制备技术,致力于彻底解决国内医用同位素紧缺和核医学发展“卡脖子”难题,成为全球医用同位素及药物的重要供应基地,双方“产学研用”全方位协同创新时不我待、前景广阔、使命光荣。

据了解,中核民用核能产业园位于双流区付家街388号,新征地240

亩,租赁载体面积9.3万平方米。当前,产业园正规划建设“两中心两基地”,即建设核电装备研发设计中心,打造核电设备生产基地,形成装备研发设计、生产制造、检测运维全产业链;依托同位素及药物国家工程研究中心,打造核医药研发基地,支持京东方医院发展核医学科,加快建设华西重离子质子医院,构建集核药研发生产和临床应用于一体的完整生态链。

其中,核电装备研发设计中心位于怡心湖核心区域,面积2.8万平方米;与之毗邻的同位素及药物国家工程研究中心2023年3月启动建设,预计今年底实现研发成果输出,服务国家2025年实现常用医用同位素稳定自主供应战略。核电设备生产基地位于省级开发区“双流经开区”,建有厂房38万平方米、配套办公7万平方米,着力打造全国核电高端装备产业基地;核医药研发生产基地位于国家生物医药创新区“天府国际生物城”,建筑面积65万平方米,基地将以核药核素转化为主导,着力打造全国特色核医药研发制造专业园区。

以生态创新增强集聚力

走进中核民用核能产业园核电装备研发设计中心,这里推窗见湖景、出门入公园,各种配套设施设备应有尽有。在核医药研发生产基地,施工建设一片繁忙景象,预计今年底一期28万平方米建筑主体封顶……

大连紫曦是双流区新引进的一家高新技术企业,是中核、航天一院、哈电重工等核电航天企业合格供应商。公司总经理丁冠说:“从投资到签约,只有不到一个月时间。我们之所以选择双流,主要是基于这里开明的政策和高效的服务以及人才和技术优势。公司将充分发挥产业链资源优势,将更多优质产业项目落地这里,推动构建良好的产业生态圈。”

园区发展靠产业,产业发展靠企

业,企业集聚靠生态。推动中核民用核能产业园的建设和高质量发展,最终落脚点是要通过创新,建立起“人产城”融合、生产生活生态“三生”融通共生的可持续发展产业链和生态圈。

双流区相关负责人表示,双流区委、区政府从一开始就与中国核动力研究设计院联合成立了“中核民用核能产业园新质生产力发展专班”,并设立园区建设、产业招商、人才服务三个工作小组,专班办公室设在双流区投资促进局。政企双方创新构建起“‘每周碰头’、专班推进”的常态化联动机制,为共建园区提供制度保障。

营商环境也是生产力,一流营商环境催生新质生产力。据介绍,双流区把优化营商环境作为“一号工程”,聚焦聚力推动形成以中国核动力研究设计院为“链主”的核技术应用及产业发展“新”生态。

以优质服务建设提升“集聚力”。目前,“两中心两基地”所处区域已聚集蔚蓝卡地亚湖滨艺术中心等商业商务配套40余个、树德中学等优质学校28所、成都市第七人民医院等医院9家、怡心湖等公园绿地15个、人才公寓1200套,逐步形成“人产城”融合新格局。

以优化政务服务提升“吸引力”。双流区聚焦经营主体“急难愁盼”问题,精准施策、提质增效,常态化开展“进万企、解难题、优环境、促发展”活动,全力实现1378家重点企业全走访、1.3万家涉税企业全覆盖;提档升级“蓉易见·政企面对面”活动,今年以来累计办理企业诉求1550件、满意率达99%。

目前,双流区已落户核总公司、海光核电、川浦融、斯坦德、海龙核科、核工业四一六医院、博雅新材等26个民用核能产业项目。其中,核工业四一六医院计划投资50亿元,建设天府分院;博雅新材计划投资7亿元,建设高性能新材料生产基地。

招大引强,项目为王;建圈强链,创新创造。双流区正乘势而进,以中核民用核能产业园为依托,向“新”求索、向“绿”而行,向“上”生长,全国重要的民用核产业聚集地正加速呈现。

宁波奉化:行政检查新模式破解“检查扰企执法扰民”

□ 杨立青 陈 菁

一些地方多头重复执法、检查过多过频和流程不规范、落实不到位,是近年来基层社会关注的焦点问题。党的二十届三中全会提出,要“规范涉民营企业行政检查”。近年来,浙江省宁波市奉化区聚焦行政检查减量化、规范化、便利化,着力探索实施集约式最简检查、程式化高效监管、全链条增值服务模式,有效破解“检查扰企、执法扰民”问题,全面提升法治化营商环境。今年以来,全区共开展5661次行政检查,检查次数同比减少68.4%,其中跨部门联合检查3385次,联合检查率提高到75.5%。

聚焦行政检查减量化 探索实施集约式最简检查模式

首创“两专班”融合。将“大综合一体化”行政执法改革专班与部门联合“双随机、一公开”监管工作专班全面融合,建立“大综合一体化”执法监管专班,实现执法监管一个专班统领、一个口子统筹、一套机制统揽,从源头上解决职能重合、多头执法等问题。专班融合运行后,食品安全、药品监管、种畜禽质量监督等1843项高频检查事项统一纳入联合检查计划范畴。今年以来,已将镇街、部门申报的230份年度检查计划整合归并形成区级计划96份,压减率为42%。

实行分级分类信用监管。根据近一年企业(场所)行政管理状况、风险程度和历次检查结果,对企业进行信用评价并赋予“红、黄、绿”检查等级,实行差异化监管,对应每月、每季度、每半年一次执法检查的频次。连续两次未查出问题且没有投诉举报的,检查等级可升一级(按“红、黄、绿”递升),执法部门相对地减少检查频次。截至目前,全区规模以上企业均已列入“红、黄、绿”检查名单,其中绿色1039家、黄色211家、红色30家。

探索实施“企业自查+无感检查”非现场监管。依托数字赋能强化“无感检查”,全面整合省“大综合一体化”监管平台、市建筑垃

圾管理服务信息平台等平台内部数据,有效归集442套前端感知网络,无感接入人社、资规、交通等2800余万条外部数据,实现实时预警防控、线上实时监管。全面梳理适用企业自查的监管事项,制定《企业自查清单》,对于基层中常见的、直观可查的、易于整改的行政检查事项,允许企业自查整改并网上报送整改效果,或由其他部门代为现场检查,有效减少检查频次。今年以来,累计完成企业自查自纠隐患1270处。

聚焦行政检查规范化 探索实施程式化高效监管模式

推进“教科书式”检查。大力推进检查标准统一,出台《宁波市奉化区规范行政检查实施办法》,探索实施“一业一表”检查清单制度,针对高频问题,将不同部门的检查任务整合制成统一格式的检查表单,每个检查项目只需按照“是否”“有无”及限定选项进行勾选后即可完成检查。目前,已梳理形成消防、燃气等场景的检查表单78张。同时,对镇街及下沉执法人员开展“教科书式”培训,通过多部门入企检查、现场观摩实操,促进规范检查,已开展生态环境执法、市场监管领域等19个主题业务培训,受训对象覆盖全区400余名执法人员。

打造执法检查行为规范机制。聚焦执法检查全流程,建立并实施“查前预告报备,查时亮码亮证,查后评议反馈”闭环执法检查制度,保障执法检查行为全程规范。查前,推行“预告式”制度,除明确规定的专项行动、突发事件等以外,以“年度公告、月度告知”的方式先行告知被检查对象相关检查事项,确保“无事不扰企”。查时,推行“亮码亮证”制度,执法人员开展行政检查前,必须在“浙政钉”平台的“掌上执法”端申领“检查码”,并在入企检查时“扫码准查”,企业也可通过扫“检查码”实现“一码知情”。查后,推行评议反馈制度,由被查企业对执法人员检查行为进行评价。

检查结果透明化。大力规范检查转处罚

的标准和查后处罚的尺度,围绕发展改革、教育、自然资源、水行政等26个领域,按照省市相关法规细化量化不予、可以不予、减轻、从轻等适用条件和具体标准,依法公开行政处罚自由裁量基准,避免“类案不同罚”“执法畸轻畸重”等情况发生,有效防止任性检查、小过大罚。目前,共梳理97项轻微行为不予处罚事项。

聚焦行政检查便利化 探索实施全链条增值服务模式

强化企业合规服务。深化重点产业预防性合规体系建设,建立行政检查结果与合规体系运行相衔接机制,将行政检查过程中发现的企业共性问题纳入合规指引制定,着力完善产业合规指引、指导企业开展合规体检,推进合规体系运行效果与行政检查内容、频次相衔接,推动政府监管从“处罚企业”向“督促企业合规”转变。目前,已编制气动、厨卫、餐饮、新能源(节能环保)等四部重点产业合规指引,启动水蜜桃、时尚纺织服装等区域特色产业合规指引编制工作。

优化执法检查云端服务。充分运用大数据分析技术,打造“云+”预约指导服务,构建云预约、云评估、云检测、云反馈等系列云端服务功能,实现执法检查服务的快捷响应。奉化区以“益企服”为平台,推出“预约式”服务指导,为企业提供综合性、预防性的跨部门联合指导,促进初创企业整改前置,目前已开展服务47次,指导解决问题55个。

构建法治护营商机制。将行政检查与企业法律服务需求相结合,重点围绕企业关注、反映集中的高频事项编制法律咨询服务指南,迭代“法治营商”奉化十二策2.0版。同时,整合开通“12309”企业法律服务平台,统一接收企业的投诉举报以及法律问题咨询。截至7月底,“12309”平台共接收各类咨询投诉130余件,累计为企业提供信用修复、外贸企业法律服务通道等25个问题咨询,除当场答复或解决外,正式受理37件,已办结31件,在办6件,办结满意率达98%。

地方传真

百色集中发布16个创新场景

本报讯 孔祥瑞 记者龚成钰报道 近日,在广西应用场景创新(百色专场)新闻发布会上,百色市重点向市场发布16个“拿得出”“叫得响”“管得用”的创新场景,向社会各界亮出“新名片”。

在“机会清单”方面,推出氢能综合应用示范、新型储能示范应用、千乡万村驭风行动、铝产业链节能降碳数字化应用、百色起义纪念馆红色数字化展馆、非煤矿山数智化安全技术应用、区域电网升级改造、低空经济开发应用、林业碳汇开发及交易应用、中国—东盟农产品跨境交易服务等十大场景,预计市场投资规模超1000亿元。其中,区域电网升级改造投资规模超300亿元。

在“能力清单”方面,推介区块链应用、互市贸易交易系统应用、能源“双碳”智慧管理平台、智慧工厂管理平台、农产品保鲜技术应用、铝产品仓储交易等六大场景。其中,农产品电子束保鲜加工技术可为各类农产品、加工产品提供保鲜、杀虫、消毒灭菌等服务,这是我国首个农产品原产地辐照保鲜示范中心。

永兴深化改革擦亮营商环境品牌

本报讯 何正军 记者邢敏敏报道 近年来,湖南省郴州市永兴县持续深化改革,推动“三化”一流营商环境取得明显成效,不断擦亮“身在永兴、办事顺心”营商环境品牌,为推动县域高质量发展注入强劲动力。

在全省率先实行吊销未注销企业强制注销改革。永兴县不断完善经营主体退出制度创新,让通过“一般程序”和“简易程序”无法进行注销的“僵尸企业”通过强制注销彻底退出市场,企业退出更加便利,“健在”的经营主体更有活力。今年以来,全县“僵尸企业”占比由11%降至2.05%,实现了存量经营主体质量提升,为经营主体退出提供了“永兴样板”。

在全省率先推行产业园区企业厂房不动产产权分栋登记。出台园区企业厂房不动产产权分栋登记工作实施方案,创新推出工业厂房分栋(层、间)登记办法,便于分割登记后的不动

产抵押、转移、出租。已取得不动产权证书的园区厂房,在符合现行规划、消防、房屋质量安全等技术标准基础上,对厂房进行分栋分别登记。分栋登记的土地使用权属按所占比例共同共有,只办理分拆变更登记。今年以来,永兴县已为8家企业办理42栋厂房分栋登记,融资金额4559万元,招商引资额1500万元,其他相关项目预计潜在招商引资额1.5亿余元。

在全省率先推行政务服务增值化改革。聚焦企业高频需求,推进“2724”涉企增值化服务体系建设,即强化“2”元平台(线上+线下)、拓展“7”大领域(项目、政策、人才、法律、中介、金融、诉求兜底)、提升“2”次能级(高效办成一件事+一件事场景应用)、完善“4”种机制(一窗受理、线上线下协同服务、政企沟通交流、问题闭环解决),以更广范围、更深层次的集成服务促进涉企“高效办成一件事”。