

市场期待的更多“增量政策”正在路上

□ 本报评论员 王春华

最近最热的词,非“一揽子增量政策”莫属。对于“一揽子增量政策”的理解,有多种解读,甚至误读。在金融领域增量政策率先出台后,市场对于宏观调控的观察,往往更多关注金融机构的发声。事实上,中国的宏观经济治理,是一个以国家规划为战略导向的综合架构,除了财政货币政策作为主要手段,还包括产业、投资、就业、消费等政策的紧密配合。在金融增量政策出台之后,其他领域的增量政策已经在路上。

按时间线简要梳理最近召开的重要会议,有助于正确领会经济工作精神。自9月18日美联储降息50个基点之后,我国迎来宏观政策“窗口期”。9月26日“超预期”的中央政治局会议,根据新形势新变化,打出一套宏观经济政策的组合拳。9月29日国常会作出系统部署。10月8日,国

庆节后首个工作日国新办召开的新闻发布会上,国家发展改革委为系统落实一揽子增量政策拿出了一套综合性方案。

在这场新闻发布会上,国家发展改革委“一正四副”五位主任共同出席,释放出加力推出增量政策的诸多重要信号。这也是继9月24日“一行一局一会”三箭齐发之后,国新办发布会上再一次同声传递直面困难、拿出办法推动中国经济持续回升向好的信心和决心。

在一系列存量政策和增量政策的支持下,市场信心正逐步提升。国际投行高盛旗帜鲜明地再度唱多中国资本市场。楼市表现也同样不俗。国庆节前后,一线城市北京、上海、深圳楼市限购政策进一步松绑,广州更是第一个全面取消限购。房地产市场“银十”开局表现“超预期”,市场“回稳”迹象明显。

当然,中国经济高质量发展的信心和底气,不仅来自于当下政策的利好,更来自于我国经济发展的基本面。发布会上,国家发展改革委主任郑栅洁,用“稳”和“进”两个关键词来概括中国经济,即经济大盘上的“稳”,结构化优化上的“进”。“我国经济发展的基本面没有改变,市场潜力大、经济韧性强等有利条件没有改变。”

正是因为中国具备全球最完备产业链、供应链,具有强大综合国力,我们才拥有更大的政策调整空间。这才是推动中国经济持续回升向好的底层逻辑。

“围绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等五个方面,加力推出一揽子增量政策。”10月8日国新办发布会释放出诸多重要信息,回应了市场关切。

9月26日中央政治局会议提出,要发行使用好超长期特别国债和地方政府专项债,更好发挥政府投资带动作用。紧扣这一要求,国家发展改革委作出明确表态:一是,将在年内按程序提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单,力争年内形成实物工作量。二是,要在10月底前完成今年地方政府专项债发行;明年继续发行超长期特别国债并优化投向,加力支持“两重”建设。

有关增量财政政策的具体发力方向,一般认为,一是促消费,二是促基础设施投资。在此次发布会上,国家发展改革委率先将目标瞄准城市更新,其背后则是基础设施的增量建设和存量更新。

两个1000亿元的提前下达,显然,意在统筹今明两年调控需要,更好完成全年目标任务,为“十四五”收官奠基。

这次发布会还特别强调了民营经济的发展环境问题,为民营经济促进法的出台打开了通道。时隔两天,10月10日司法部、国家发展改革委在门户网站公布了《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》,明确提出支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程。

值得注意的是,最近的这些会议不能孤立地看,要串起来看。9月24日金融部门发布会为这一轮调控吹响号角,10月8日国新办发布会则透露出一个明显信号:在一系列金融政策率先发力之后,其他领域的增量政策正蓄势待发。

密集出台的政策措施,也印证了上述判断。10月9日,央行、财政部建立联合工作组并召开首次会议,提出将二级市场国债买卖纳入货币政策工具箱。10月10日,央行发布公告,创设首期规模5000亿元“互换便利”,支持资本市场发展。

相信,我们会看到各部门结合自身职责陆续推出各种有利于经济回升向好的政策。后续增量政策的力度和持续性,值得期待。

健全制度体系 深入落实改革 推动东北全面振兴新突破

□ 刘海军 殷于博 张文烨

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,是继党的十八届三中全会之后又一次具有里程碑意义的重大改革部署,既是全面深化改革的实践续篇,也是推进中国式现代化的时代新篇。作为中国式现代化重要战略支撑的东北振兴,面对新征程新目标新任务,必须坚决依靠改革,深入落实改革,推进制度创新,增强内生动力,加快实现全面振兴新突破。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视东北振兴,先后10次到东北考察,指出东北地区的突出短板是体制机制短板,强调东北地区遇到的困难和问题,归根结底仍然是体制机制问题,是产业结构、经济结构问题,解决这些困难和问题归根结底还要靠深化改革。党的二十届三中全会把制度建设摆在更加突出位置,对完善各领域体制机制作出部署,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,为中国式现代化提供制度保障。东北振兴新突破,不仅需要“破”,而且需要“立”,通过建立制度、健全体制、完善机制,为东北振兴新突破提供制度保障。只有不断深化改革、全面落实改革,才能破除体制机制弊端,以新体制新机制保障东北振兴新突破。

着力健全推动东北全面振兴的制度和政策体系

党的二十届三中全会《决定》明确提出“健全推动东北全面振兴取得新突破的制度和政策体系”,这是党中央交给东北地区的重大改革任务,也是中央在制度和政策体系上支持东北振兴的重要安排。东北地区贯彻落实习近平总书记重要讲话精神 and 中央重大改革部署,一定要以振兴突破为目标,以制度建设为主线,以健全政策体系为路径,着力推动制度创新,完善政策体系,为东北全面振兴提供有力保障。

建立以“五大安全”为核心的战略支撑体系。维护国家“五大安全”是东北地区的战略定位,也是新时代东北振兴的重要标志,维护好国家“五大安全”就是高质量发展、就是全面振兴。履行维护“五大安全”重要使命,不但要扛起政治责任,而且要提供战略支撑,通过完善制度和配套政策,提升维护“五大安全”的能力,强化维护“五大安全”的功能,完善维护“五大安全”运行机制,对接维护“五大安全”战略协调。要建立健全产业创新发展、粮食能源保障、生态保护利用、维护边疆稳定和国防安全等方面的目标责任体系;建立完善维护国家“五大安全”有关重大问题的制度安排及政策体系等。

巩固夯实市场经济基础制度。党的二十届三中全会提出深化经济体制改革的目标是构建高水平的社会主义市场经济体制。东北地区受计划经济影响较深,市场机制发育不够,必须及时补上市场经济基础课,夯实市场经济基础制度。要落实产权制度、市场准入制度、公平竞争制度、社会信用制度,保障市场经济正常运行。充分发挥市场机制作用,创造公平市场环境,培育和引进更多活跃的市场主体,夯实微观经济基础。深化国有企业改革,推动国有资本向维护国家“五大安全”等领域集中,吸引央企区域总部及分公司、子公司落户东北,增强东北国有企业的核心功能。要让市场经济基础制度在东北深深

扎根,让公平公正诚信法治在东北习惯成自然。

构建以新质生产力为核心的东北特色产业体系。要坚持以制度创新服务科技创新和产业创新,整合东北创新资源和产业优势,聚焦高技术、高效能、高质量,因地制宜发展新质生产力。探索科技创新和产业深度融合、实体经济和数字经济融合、先进制造业和现代服务业融合的新机制。大力发展新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药等特色优势产业。积极发展工业互联网和数字经济,完善发展服务业体制机制等。

推进教育科技人才体制改革体系化、建制化、协同化。要着眼构建全面创新体系,协同推进“三位一体”改革,畅通教育科技人才良性循环。加快建设具有全国影响力的区域科创中心,支持国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业协同共建科创平台,推动产学研用深度融合等。

打造东北对外开放新前沿。完善高水平对外开放体制机制,加快实施“向北开放”战略,加强与东北亚各国的深度合作。统筹推进东北基础设施网络提质升级,高标准建设连通我国东南沿海、东北亚、东南亚与俄蒙、中亚、欧洲的东北海陆大通道,打造连接亚欧大陆的“一带一路”新通道。

坚持破立并举推动改革落地加快振兴突破

全面深化改革是推动东北全面振兴的关键一招。改革是复杂的系统工程,牵一发而动全身,必须运用科学办法指导,坚持破立并举、先立后破。“破”是改革的手段,“立”是改革的目的,只有先“立”起新制度、新机制,为改革提供方向目标,才能以此为基础“破”除旧观念、旧体制,为振兴发展提供新空间。以制度建设为主线深化改革,必须紧密结合东北实际,突出重点任务,全力推进改革落实。

一要全面落实中央重大改革部署,明确重点领域、关键环节、优先顺序、主攻方向和推进方式。针对东北振兴过程中的深层次、关键性、顽固性问题,抓住重点难点,直面堵点卡点,大胆探索。探索推动东北区域一体化发展,构建跨行政区合作新机制,协同推动“三省一区”优势互补、融合发展,促进“沈大哈长”城市群一体化,打造区域动力源,带动东北全面振兴。

二要科学运用改革方式,更加注重系统集成,加强改革的系统性、整体性、协同性。坚持把全面深化改革贯穿东北振兴全过程,妥善处理好整体推进和重点突破的关系、总体设计和基层探索的关系、胆子要大和步子要稳的关系,在系统集成、协同配合中细化改革举措,释放改革活力,提高改革效能,促进改革和振兴深度融合、高效联动。

三要建立责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推进机制。贯彻中央改革部署,首先看态度,关键看行动,最终看效果。东北地区党委政府要加强对改革工作的领导,完善改革决策机制、推进机制、探索机制、纠偏机制和集成机制,制定改革任务书、时间表、优先序,以钉钉子精神推动各项改革落地落实,提高改革的针对性实效性。各级领导干部要切实把改革任务抓在手上、扛在肩上、落到行动上,激励改革执行者,弘扬改革实干家,形成改革者上、不改革者下的浓厚氛围,全力确保改革改有所进、改有所成。

(作者单位:东北大学)



《1版

探路共同富裕 以“浙江之窗”展现“中国之治”

三是打好开放的“主动仗”。面对逆全球化浪潮和西方个别国家“脱钩断链”“小院高墙”的贸易保护主义,浙江以服务国家战略和增强发展动能为导向,大力实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,积极参与“一带一路”建设等国家战略,深度融入“双循环”新发展格局;浙江企业敢于危中寻机、勇往直前,到国际市场经风浪、练本领,积极参与全球范围产业分工和资源配置,书写了纵横四海、通达五洲的新时代浙商传奇。

记者:推动共同富裕,最繁重的任务仍然在农村。2003年,时任浙江省委副书记的习近平同志亲自谋划、部署、推动“千万工程”。20多年持续努力造就的浙江千万美丽乡村,对浙江先行示范推动共同富裕发挥了怎样的积极作用?

陈柳裕:总的来说,20多年来,“千万工程”从“千村示范、万村整治”引领起步,到“千村精品、万村美丽”深化提升,再到“千村未来、万村共富”迭代升级,深刻改变了浙江农村的面貌,造就了万千美丽乡村,造福了万千农民群众,绘就了村美人和人的共富新图景。

一是在生态共富上,“千万工程”让广大群众共享田园之美。建成和美乡村示范村292个,和美乡村覆盖率达25.5%,新时代的“富春山居图”徐徐展开。

二是在发展共富上,“千万工程”让广大群众共享产业之富。比如,浙江积极发展农旅融合产业,推动一产“接二连三”,2023年全省休闲农业接待游客3.6亿人次,营业总收入471亿元,绿水青山真正变成了金山银山。

三是在平安共富上,“千万工程”让广大群众共享和谐之治。通过深入践行新时代“枫桥经验”“后陈经验”,完善了自治、法治、德治、智治相结合的农村社会治理体系,农村既充满活力又安定有序。特别是,浙江深化“红色根脉强基工程”,抓深抓实党建统领下的共建共治,积极推广“走村不漏户、户户见干部”“民情日记”等机制,基层治理现代化能力不断提升。

亮点不断涌现,人民幸福感不断提升

记者:《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布,浙江成为共同富裕探路省份。三年来,浙江以缩小地区差距、城乡差距、收入差距“三大差距”为主攻方向,定目标、建体系、抓改革,全力打

造省域范例。在您看来,通过三年的探索,这篇宏大的命题作文进展如何?

陈柳裕:三年来,浙江紧扣中央部署要求,忠实践行“八八战略”,积极探索高质量发展高水平共富之路,共同富裕的基础不断夯实,城乡区域的差距不断缩小,人民群众幸福感不断提升,改革创新亮点不断涌现,共同富裕示范区建设取得了阶段性成效。具体来说,主要体现在四个方面。

一是高质量发展迈出坚实步伐。浙江把高质量发展作为实现共同富裕的基石,强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升,不仅打开了“稳进立”的新局面,而且展现出更全面、更充分、更可持续发展的新气象。经济总量连续迈上7万亿元和8万亿元新台阶;数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达12%,产业数字化指数连续4年位居全国第一。

二是“三大差距”持续缩小。浙江着力缩小地区差距、城乡差距、收入差距,在不断做大“蛋糕”的基础上,快速提升了发展的均衡性和协调性。比如,所有山区县地区生产总值均超百亿元,增速高于全省平均1个百分点;城乡居民收入倍差减少至1.86,全省农村居民人均可支配收入首次突破4万元;以“扩中”“提低”改革为突破口,加快推动形成橄榄型社会结构,全省低收入农户人均可支配收入3年平均增长14.26%。

三是公共服务优质共享不断加强。浙江聚焦全人群、全生命周期公共服务,不断深化公共服务一体化改革,持续实施公共服务“七优享”工程,落地了一批重大公共服务项目。基本公共服务均等化实现度超98%,群众安全感满意度持续走在全国前列。

四是共同富裕制度机制加速优化。浙江积极发挥制度机制创新的示范作用,通过吃改革饭,为共同富裕示范区建设增添动力。比如,一方面注重先行先试,率先开展共同富裕重点领域改革,创新构建“1+N”的示范区法律法规制度体系,制定全国首部共同富裕综合性地方法规《浙江省高质量发展建设共同富裕示范区促进条例》;另一方面突出提炼总结,形成“共富工坊”“浙江有礼”“农村科技特派员”等20条典型经验。

记者:去年,习近平总书记考察浙江期间,赋予浙江“勇当先行者、谱写新篇章”的新定位新使命,强调要在深化改革、扩大开放上续写新篇。在您看来,这对作为推动共同富裕先行者的浙江而言,提出了怎样的新要求?

陈柳裕:每到浙江发展的关键时期,习近平总书记都为浙江把脉定向、指路引航。特别是去年9月,习近平总书记又一次考察浙江,作出“在推进共同富裕中先行示范”的重要指示,为共同富裕示范区建设进一步指明了方向、提供了根本遵循。在我看来,这一新的重大要求可以从以下三个方面来理解。

一是必须锚定缩小“三大差距”这一主攻方向。习近平总书记明确要求,“要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向”,这不仅为我们抓住共同富裕示范区建设的主要矛盾提供了战略指引,也为做好这项工作提供了精准的战术指导。我认为,应按照这一新要求,集中力量和资源,解决核心问题带动共富全局。比如,要积极推动城乡融合发展,持续擦亮“千万工程”金名片;要打造山海协作升级版,系统增强山区海岛县内生发展动力;要全面实施“扩中提低”行动,加快建设橄榄型社会。

二是必须聚焦实现高品质美好生活这一根本任务。去年考察浙江期间,习近平总书记就在促进就业、深化收入分配制度改革等方面提出了明确要求。我理解,落实好总书记的重要指示,重中之重是在推动公共服务优质共享上着力,要健全为民办实事长效机制,深化公共服务“七优享”,促进公共服务更加优质公平,推动共富成效更加可感可及,顺应人民群众对美好生活向往的新期待。

三是必须夯实高效能治理这一有力支撑。习近平总书记对浙江提出的“在推进共同富裕中先行示范”系列要求中,明确强调要加强平安浙江、法治浙江建设,在推进基层治理体系和治理能力现代化上创造更多经验。我理解,这一重要要求抓住了共建、共享和共富辩证关系的关键,蕴含着将制度优势转化为共富效能的深谋远虑,我们要进一步打开平安浙江、法治浙江一体落到基层的通道,积极探索共同富裕背景下的基层治理创新,以“浙江之窗”展现“中国之治”。

破解要素制约,释放发展潜力

记者:2003年,时任浙江省委副书记的习近平同志以战略家的眼光审视浙江的资源禀赋,对症下药实施“八八战略”,提出“必须着力增强发展的全面性、均衡性、协调性,以更大力度统筹城乡区域协调发展,走共同富裕之路”。当前,浙江发展正进入又一个爬坡过坎

的关键时期,面临着高质量发展新的“成长烦恼”。面对新形势、新挑战,浙江还有哪些发力点?

陈柳裕:新征程上,我们需要用好用足改革这一关键一招,聚焦“三个再”(即实现科技创新、现代化产业体系、制度型开放等亟需攻坚克难的短板弱项和关键领域再突破;实现民营经济、绿色发展、民生福祉等放大优势、再造优势、增创优势的领域再提升;推动经济总量、城乡居民收入和生活水平等再上一个新台阶、实现一个大跃升)、“五个更”(即实现更充分、更全面、更先进、更高质量、更可持续的发展)的奋斗目标,破解要素制约,释放发展潜力,扎实走好共同富裕之路。在我看来,应从以下三个方面聚焦发力。

一是抓住人这一“关键变量”,加快建设“三支队伍”。人是现代化进程的决定性因素,是创造共同富裕美好生活的“源动力”。习近平总书记多次强调,“办好中国的事情,关键在党,关键在人,关键在人才。”为此,应牢固树立“大人才观”理念,大力打造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍,积极培养高水创新型人才和企业家队伍,努力造就高素质劳动者队伍,推动各类人才在共同富裕的大场景中各尽其才、大显身手、奋发进取、竞相奔腾。

二是抓住教育科技人才一体化这个“牛鼻子”,加快发展“新质生产力”。教育科技人才一体化是促进新质生产力发展、进而推动共同富裕的关键引擎。当前,浙江以壮大新质生产力为目标,紧抓“两重”“两新”机遇,正在加快打造教育科技人才协同创新的生态系统,通过深化教育体系改革,优化科技创新生态,打造人才发展高地,不断增强经济发展的内生动力,为扎实推进共同富裕夯实物质基础。

三是抓住体制机制建设这条主线,加快形成共同富裕示范先行的高效机制。习近平总书记指出:“制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争。”可以说,体制机制直接影响共同富裕的推进效率与质量,是浙江促进经济社会协调发展、实现全民共享发展成果的关键变量。对浙江来说,促进共同富裕在体制机制层面可从两个方面着手。一方面,按照自上而下的思路,对标党的二十届三中全会提出的制度建设有关要求,结合实际形成省域落实机制;另一方面,按照自下而上的思路,及时总结基层共富经验,上升为省域层面的体制机制安排。