

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

加大逆周期调节力度 一揽子财政增量政策将推出

本报北京10月12日电 陈鹰 记者田新元报道 10月12日上午,国务院新闻办举行新闻发布会,财政部部长蓝佛安介绍“加大财政政策逆周期调节力度、推动经济高质量发展”有关情况,财政部副部长廖岷、王东伟、郭婷婷出席,并回答记者提问。

蓝佛安介绍,今年以来,财政部门认真贯彻落实中央经济工作会议要求,坚持积极的财政政策适度加力、提质增效,组合使用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等多种政策工具,加大财政政策力度,加强重点领域保障,积极防范化解风险,促进经济持续回升向好。主要包括以下6个方面:

一是扩大财政支出规模。2024年安排财政赤字4.06万亿元,比上年年初预算增加1800亿元;新增地方政府专项债券限额3.9万亿元,比上年增加1000亿元;发行1万亿超长期特别国债,用好2023年增发国债资金,全年一般公共预算支出规模将达到28.55万亿元,持续保持较高的支出强度,为高质量发展提供有力支撑。

二是优化税费优惠政策。落实好结构性减税降费政策,持续实施研发费用税前加计扣除、先进制造业企业增值税加计抵减、科技成果转化税收减免等政策,完善对制造业企业技术改造的税收优惠政策。1月-8月,支

持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税超1.8万亿元。

三是积极扩大国内有效需求。督促地方用好增发国债资金,支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。做好超长期特别国债发行使用工作,支持国家重大战略和重点领域安全能力建设,积极推进大规模设备更新和消费品以旧换新工作。持续加强地方政府专项债券管理,扩大投向领域和用作资本金范围,支持地方加大重点领域补短板力度。1月-9月发行新增专项债券3.6万亿元,支持项目超过3万个,用作项目资本金超2600亿元。

四是加强基层“三保”和重点领域保障。2024年中央财政安排对地方转移支付超10万亿元,其中,均衡性转移支付增长8.8%,县级基本财力保障机制奖补资金增长8.6%。

五是更大力度支持基本民生保障。今年以来,中央财政下达就业补助资金667亿元,支持地方做好高校毕业生等重点群体就业、职业技能培训等工作。1月-9月全国教育支出3万亿元。按照全国总体3%的比例提高退休人员基本养老金水平,大幅提高城乡居民基础养老金的最低标准。将基本公共卫生服务经费财政补助标准提高到每人每年94元,城乡居民基本医疗保险财政补助标准

提高至每人每年670元。

六是抓实化解地方政府债务风险。中央财政在2023年安排地方政府债务限额超过2.2万亿元的基础上,2024年又安排1.2万亿元的额度,支持地方特别是高风险地区化解存量债务风险和清理拖欠企业账款等。地方债务风险整体缓释,化债工作取得阶段性成效。

蓝佛安表示,积极的财政政策实施效果明显,有力保障了国家重大战略任务的落实,促进了经济运行总体平稳、稳中有进。中国财政有足够的韧劲,通过采取综合性措施,可以实现收支平衡,完成全年预算目标。

财政部在加快落实已确定政策的基础上,围绕稳增长、扩内需、化风险,将在近期陆续推出一揽子有针对性的增量政策举措。主要包括以下几个方面:一是加力支持地方化解政府债务风险,较大规模增加债务额度,支持地方化解隐性债务,地方可以腾出更多精力和财力空间来促发展、保民生。二是发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本,提升这些银行抵御风险和信贷投放能力,更好地服务实体经济发展。三是叠加运用地方政府专项债券、专项资金、税收政策等工具,支持推动房地产市场止跌回稳。四是加大对重点群体的支持保障力度,国庆节

前已向困难群众发放一次性生活补助,下一步还将针对学生群体加大奖助学金力度,提升整体消费能力。

蓝佛安表示,逆周期调节不仅包括上述已进入决策程序的政策,还有其他政策工具也正在研究中,比如中央财政还有较大的举债空间和赤字提升空间。

为加力支持地方化解隐性债务,蓝佛安表示,我国拟一次性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务,加大力度支持地方化解债务风险。相关政策待履行法定程序后再向社会作详尽说明。

在财政政策支持房地产市场发展方面,廖岷表示,财政部与相关部门同向发力,聚焦促进房地产市场供需平衡,不断优化财税政策,推动房地产行业回归平稳健康发展轨道。下一步,将坚持严控增量、优化存量、提高质量,积极研究出台有利于房地产平稳发展的政策措施。主要包括:支持地方政府使用专项债券回收符合条件的闲置存量土地,确有需求的地区也可用于新增土地储备项目;用好专项债券来收购存量商品房用作保障性住房;抓紧研究明确与取消普通住宅和非普通住宅标准相衔接的增值税、土地增值税政策,并将进一步研究加大支持力度。

改革时评

落实执行一揽子增量政策 推动高质量发展是标尺

□ 本报评论员 王晓涛

“随着党中央、国务院各项决策部署落地落实,特别是一揽子增量政策效应不断显现,发展的活力和动力将进一步释放,市场信心将进一步增强,高质量发展和经济平稳运行的基础将进一步夯实。我们有条件、有能力,更有信心实现全年经济社会发展预期目标任务。”在国务院新闻办日前举行的“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构优化、发展态势持续向好”有关情况发布会上,国家发展改革委副主任赵辰昕在回答媒体提问时语气坚定。

此次发布会的主要内容是一揽子增量政策,而“一揽子”强调的就是政策的制定是多项措施或政策组合而成的整体。发布会上,在介绍研究制定推出一揽子增量政策时,国家发展改革委主任郭树清和副主任赵辰昕先后都提到了“三个更加注重”和“四个坚持”。“三个更加注重”,即更加注重经济发展质量,更加注重支持实体经济和经营主体健康发展,更加注重统筹高质量发展和高水平安全;“四个坚持”,即坚持目标导向,坚持问题导向,坚持系统施策,坚持长短结合。

在经济大盘“稳”、结构优化“进”的基础上,如何理解把握一揽子增量政策,并通过贯彻落实,扎实推动经济稳定向上、结构优化、发展态势持续向好?

赵辰昕在回答媒体提问时给出了明确答案——一揽子增量政策是综合性、系统性的政策,综合性、系统性就是关键词。在落实和执行的过程中,要提高针对性和精准性,增强有效性和可持续性。只要抓住了这些核心内容,一定能够有助于理解和把握好一揽子增量政策。一揽子增量政策就是要充分激发全社会推动高质量发展的积极性主动性创造性,推动经济持续回升向好。

的确,提高针对性和精准性,是落实和执行一揽子增量政策的要求;增强有效性和可持续性,是落实和执行一揽子增量政策的目的,而推动高质量发展则是落实和执行一揽子增量政策的根本目标。

以用能保障为例,其是支撑高质量发展的关键。为贯彻落实9月26日中央政治局会议决策部署,有效落实存量政策,加力推出增量政策,针对加强要素配置保障,助力实体经济发展,国家发展改革委进一步明确了能源消耗总量和强度调控的具体举措。比如,围绕有效拓展增量用能空间,此次增量政策中进一步明确,在开展固定资产投资项目节能审查和节能目标责任评价考核时,要严格将原料用能和非化石能源消费量予以扣除,以此引导地方重点控制化石能源消费,鼓励通过购买绿电证增加可再生能源消费,从而为经济社会发展腾出增量用能空间。围绕深入挖掘存量节能潜力,将统筹运用中央预算内投资、超长期特别国债等资金渠道,结合深入实施“两新”等工作,加力支持重点领域节能降碳改造和用能设备更新,以存量挖潜积极保障传统产业转型升级和新兴产业发展合理用能需求。

众所周知,当前外部环境更趋复杂严峻,国内经济下行压力有所加大,为推动经济持续回升向好,一揽子增量政策的推出可谓适时有力。值得一提的是,增强政策有效性和可持续性的一个重要因素,就是增强宏观政策取向一致性。政策出台前,要经过一致性评估进行充分论证;政策执行或调整时,要与宏观政策取向持续保持一致;政策落实后,要对政策效果及时检视评估,整个过程中与宏观政策取向不一致的要及时调整或暂停执行。而在政策出台前、执行中、落实后的各环节,其工作准则亦是充分激发全社会推动高质量发展的积极性主动性创造性,从而推动经济持续回升向好。

重点推荐

“科技小院”成为推动乡村全面振兴新引擎

2版

新闻热线:(010)81129157
本版编辑:陈鹰
Email:crdzb@163.com

群众有盼 企业有感 政府有为

——来自浙江龙港撤镇设市改革5周年实践探索的报道

□ 本报记者 李宏伟

如果你想多听几个改革故事,深切体会一线改革创业者的速度与激情,不妨到浙江温州龙港市走一走。

龙港,因改革而生,伴改革而长。自1984年建镇以来,龙港从小渔村起步,历经农民城、产业城、撤镇设市三次改革跨越。尤其是撤镇设市后的龙港,改革故事更多。比如,累计承接7项国家级、42项省级改革试点,入选中国改革典型案例3个。

9月25日,是龙港撤镇设市正式挂牌5周年。近日,本报记者走进龙港进行调研式采访,沉浸式体验龙港在改革创新上的“领先度”,在高质量发展上的“加速度”,在打造人民群众高品质生活上的“感受度”。

每年80%财政支出用于民生

龙港是一座美丽宜居的幸福之城。

9月23日,龙港市民中心剧院内座无虚席,首部讲述龙港改革故事的越剧现代戏——《龙港的春天》在此上演,演绎了龙港人改革图强、敢为人先、艰苦创业的精彩一幕,深深触动了现场观众的内心,场内不时爆发出一阵阵热烈的掌声和欢呼声。

一部戏剧能使干部群众产生如此多的共鸣,正是龙港积极践行“使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感”的生动体现。

令记者印象深刻的是,龙港每年将80%以上的财政投入用于民生事业支出,全面铺开“教共体”“医共体”“养共体”“文共体”建设,基本建成全域“15分钟公共服务圈”。同时,为持续改善人居环境,提升城市品质,龙港实施“拥江面海”发展战略,全力打造“一轴一带一新城”(世纪大道景观轴、滨海都市风情带、龙港新城)空间新格局,建设宜居宜业宜游的生态幸福之城。

截至2023年底,龙港城镇化率达98.2%,5年来新增常住人口8万余人,全市常住人口近50万人,其中14岁~35岁的青年占比25%,超过全省22%的平均水平。数据背后,是龙港城乡融合新范式的日渐成熟。

龙港医养康教研示范园可为龙(龙港市)平(平阳县)苍(苍南县)三地老年人提供全方位、多元化、高品质的养老服务。今年5月,该示范园被确定为全国第一批重点培育的样板“医养综合体”。值得一提的是,该示范园是由原疫情防控隔离点改造而来,实现了大型资产的高效整合利用。

龙港新型城镇化的最大感触是“扁平”,不设“乡镇、街道”,构建“市—社区—网格”治理架构,并探索出台了全国唯一一部规范“市管社区”的地方性法规,实现“一竿子插到底、一个层级管到底”。



龙港市肥田渔港

陈淑芬 摄

在龙港华中社区,不仅有鳞次栉比的徽派建筑、步道环绕的小桥流水,更不乏“眺有远山,望见良田”的和美意境。龙港市社会事业局有关负责人介绍,华中社区抓住了全域土地综合整治的契机,通过宅基地和房屋流转、出租等形式,盘活300余间(套)农村宅基地和房屋,用以发展建设。同时,社区以“共享社·幸福里”建设为契机,聚焦“一老一小一特”等重点人群,建设共享书吧、共享数智药房、邻里食堂等15个共享阵地,建立“居家养老”“优幼服务”“智慧医疗”“长者餐厅”“老年学堂”五大服务品牌,打造优质共享的居民生活共同体。

此外,面对新型城镇化社区治理所遇到的难题,华中社区依托龙港市管社区的扁平化治理优势,推动部门和社会力量进入网格,整合综合信息指挥室、矛盾调解室、居民诉求中心等功能室,实现90%以上基层矛盾、需求事项就近从快解决。

每4人就有1人创业“当老板”

龙港是一座产业集聚的发展之城。

平均每4人就有1人选择创业“当老板”——近年来,龙港经营主体数量持续攀升,目前总量已突破11万家。在这一数字背后,是龙港市对民营经济的大力扶持和营商环境的持续优化。

龙港新城高科路699号,是龙港设市后首个招引落地项目——浙江云端汽车零部件有限公司年产5万吨高强度汽车紧固件等系列产品生产项目建设所在地。如今,该公司成为龙港投资创业的“回头客”,二期智能车锁生产基地项目也已开始投入建设。

龙港是温州模式的重要发源地,民营经济发达,产业基础扎实,是全国三大印刷包

装产业基地之一,拥有“中国印刷城”“中国礼品城”“中国印刷材料交易中心”“中国台历集散中心”“中国非织造材料产业集聚示范基地”等5张国字号名片,印刷包装、新型材料、绿色纺织等三大百亿级产业集群加速形成,新材料、新能源、新装备等新兴产业快步成势。

在龙港市企业综合服务中心,龙港市政服务中心有关负责人介绍,该中心是为企办事解忧和增值服务的“一站式”平台,也是温州首个县级企业综合服务中心,与龙港市政服务中心合署办公,高效整合政府、社会、市场三侧资源,设置21个增值服务专区,实现18个部门单位涉企职能“块状整合”、1612项涉企服务“集中办理”。

在记者看来,龙港此举一方面打破了“以事寻窗”的模式,转变为“主体导向”,实现了多个窗口的“瘦身”;另一方面,通过分门别类的服务清单,形成落实到人的制度体系化重塑,完成为民服务的“增值”。

作为外界了解“中国印刷城”的重要窗口,龙港市印艺小镇客厅集展览、研学、旅游、商务等为一体,是新一轮产、城、人融合的典型样本。龙港市印刷包装协会秘书长梁孝克说,“印刷包装行业也在积极拥抱新质生产力,这一传统产业也正在科创赋能转型升级的路上。”比如,在龙港市印艺小镇展示厅内,一面新材料展示墙生动地反映了印刷包装行业现状:功能性聚乙烯、超透膜、磨砂膜……开发各种印刷载体,并在任何载体上印制精美样式,成为科创引领该行业高质量发展的未来方向。

撤镇设市以来,龙港交出了一份经济高质量发展的“硬核”答卷。2020年~2023年,龙港地区生产总值平均增速超6%,高于同

期浙江省的平均水平;今年上半年增长8%,居温州第1、全省第3。

以40%行政资源承接100%行政职能

龙港是一座勇于创新的改革之城。

记者注意到,龙港践行“大部制、扁平化、低成本、高效率”的综合改革新路径,比浙江省同类县市机构数量少60%左右,较同等人口规模县市相比,编制总量压缩60%以上,每年节约成本10亿元以上。换句话说,龙港实现了以40%行政资源有效承接100%行政管理职能。

何以如此?从龙港改革实践来看,干部敢闯敢试,群众不等不靠,企业创新创业,这是持续增强发展内生动力之核心和源泉。

“龙港的每一次跨越都烙印着鲜明的改革印记。五年来,龙港走出了改革赋能高质量运行的龙港路径,探索了改革赋能高质量发展的龙港经验。”浙江省副省长、温州市委书记张振丰在2024温州·龙港新型城镇化改革发展推进大会上表示,龙港要以改革强城创出新经验、以产业新城注入新动能、以智慧之城打造新样板、以品质筑城创造新生活,孕育更多自主创新成果,为浙江勇当先行者谱写新篇章贡献更多力量。

值得关注的是,在2024温州·龙港新型城镇化改革发展推进大会上,中国经济体制改革研究会等机构发布了龙港撤镇设市五周年评估报告。报告指出,龙港撤镇设市改革是我国实施新型城镇化战略的重大举措,是提升行政区划设置的科学性、规范性、有效性的改革探索,对于推进县域治理现代化、推进共同富裕示范区建设都具有重要意义。

》2版