人才评价机制改革激活企业发展"一池春水"

福建龙岩市创新建立企业特殊人才职称评价机制,充分激发和释放民企专业技术人才创新创造活力

□ 翟风采 郭书贤

深化企业人才发展体制机制改革, 是构筑发展新质生产力的坚实人才根 基。如何让企业特殊人才竞相涌现? 福建省龙岩市以"评"破题,创新建立企 业特殊人才职称评价机制,破解"学历 与能力之辩"难题。目前,龙岩市已开 展3批评审,共有82名特殊人才获评 中级职称,其中包括4名台籍人才,充 分激发和释放了民企专业技术人才创 新创造活力。

"评什么" 从以"帽"取人到以绩择人

李伟良是龙岩宏贯路桥公司的一名机械设计师,主要负责钢结构画图、设计院工程分解等工作。去年,他通过特殊技能人才评价机制,晋升为中级职称工程师。

在机械设计这个岗位,计算机软件专业的李伟良已经埋头钻研了14年。从一线调试员到现在熟练地运用CAD计算机绘图,他逐渐掌握了精湛的专业技术,还带出了七八个徒弟。

"如果按照正常程序和专业要求申报,我一下就被卡住了。"李伟良说,按照原来的评定标准,他是无法参评专业技术中级职称的。

龙岩市人力资源和社会保障局通过多次调研发现,龙岩企业许多在关键岗位上具有专业技术的人,因各种因素,按照原有的专业技术评价条件,很难获得相应的职称。

企业有所呼,政府有所应。龙岩市

在福建省率先出台《建立特殊人才中级专业技术职称评审绿色通道的实施意见(试行)》(以下简称《意见》),一系列以破除"唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项"为鲜明指向的人才评价改革新政密

龙岩市把获得过标志性成果或取得工作业绩、技术创新、获得专利、成果转化等突出贡献,作为"特殊人才"职称评价重要内容,开辟专业技术人才评价"绿色通道";把原本不符合相应系列(专业)职称申报要求,但在本市上市企业、省重点上市后备企业、省工业龙头企业及专精特新"小巨人"企业工作,并解决重大工程技术难题、得到业内和社会认可、在经济社会发展中作出突出贡献的专业技术人才,纳入"特殊人才"职称评价范围。

"龙岩为我们台胞提供了一个实现梦想的平台。"来自福建德尔科技子公司天甫公司的李文斌说,他2019年来到龙岩,是一位在设计开发、工艺研发方面有技术专长的人,近期通过龙岩对在本市工作的港澳台专业技术人员以及持有外国人永久居留证或人才签证的外籍专业技术人员"绿色通道",成为中级职称人才。

"党的二十届三中全会提出'完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策,深化两岸融合发展',我们把在龙岩工作的台湾人才纳入职称评审范围,进一步畅通成长空间,有利于激发台湾人才的创新创造活力,也为台胞创造良好的创业就业环境。"龙岩市职改办负责

"谁来评" 当好人才评价"主角"

"才者,德之资也;德者,才之帅也。" 龙岩严把德才标准,坚持公正用人,建 立"事前审查+事中管理+事后监督"机 制,把人才的政治素质、职业道德等方 面作为"特殊人才"职称评价硬性要求, 对管理期内出现政治素质不过关、弄虚 作假、信用不良等实行一票否决制,取 消评审结果及取得的任职资格。

这场打通企业特殊人才晋升通道 的变革,很快"一石激起千层浪"。截至 目前,82名获评中级职称的特殊人才 均来自民营企业。

"《意见》将原先人社部门的相关权限下放到具备认定资质的企业手中,我们成立了以专业技术人员为主、技术主管与人资专员共同参与的考核组,对申报人员任职以来的职业道德、工作业绩、创新成果等进行考核后推荐。"龙合智能装备制造有限公司人事科负责人说。

除了依托"东家评"、提升用人单位 话语权外,龙岩市还建立"专家评"和 "大家评"的多元评价机制,明确"谁来 评"。通过评审专家数据库随机组成临 时评审小组、动员广大群众和社会各界 积极主动参与监督,有效破除了职称评 审行政化倾向,提高了评审权威性、精 准性、公正性。

"怎么评" 释放正向激励内生动力

"我印象比较深的是申报流程特别 快,当时我从龙岩人社微信公众号下载 报名表,按照相关要求准备好材料,专家组评审通过后,龙岩市人社局迅速'一站式'办理。"提起申报过程,李伟良对龙岩人社的"一站式"办理赞不绝口。

在"怎么评"上,龙岩市人力资源和 社会保障局也同样做足了功夫。

除了简化申报流程外,围绕企业专业技术人员取得的科研成果和项目效益等,龙岩市建立多元化分类评价指标体系,明确考核推荐标准,强化激励机制,将中级职称特殊人才纳入"才聚龙岩"人才系列体系当中,给予相应人才优惠政策和待遇,并引导企业建立职称与待遇相衔接的内部分配制度,提高特殊人才的获得感。

这一破格机制让一个个特殊人才 脱颖而出,获得"实至名归"的晋升。他 们为之兴奋的不仅是薪酬待遇的提升, 更有荣誉感的激励、进取心的增强。德 尔科技股份有限公司取得特殊人才中 级职称的李嘉磊、陈施华,在2023年第 五届中国先进技术转化应用大赛中获 得银奖;龙合智能装备制造有限公司有 10 名职工获评中级职称,企业资质得 以提升,获评省级新型研发机构、国家 企业技术中心、"福建省第三批产业领 军团队"等。

"此项创新机制实施以来,获评中级职称的特殊人才不仅在企业内部实现了技术岗位级别、职位岗位级别的'双提升',还提高了企业自主创新能力和经济效益。"龙岩市人力资源和社会保障局党组书记、局长袁伟天说,人才活力的充分释放,为龙岩革命老区示范区高质量发展凝聚起蓬勃创新的动力。

南平延平区用好改革"关键一招"破解发展难题

本报讯 近年来,福建省南平市延平区坚持把全面深化改革作为破解难题、增强活力、厚植优势的"关键一招",直面制约延平发展的矛盾问题,让改革成为推动发展的强大引擎。

启动工业体制改革。面对辖 区规上工业仅占15.19%、区本级 仅占5.02%的薄弱底子,坚持不破 不立、先立后破,成立延平区工业 发展中心,围绕与南平工业园区相 配套,进一步明晰区属四大平台定 位,夏道园区致力发展物联网电 池、新材料产业,炉下园区深耕机 械装备制造产业,南山园区做大做 优冶金建材产业,大横园区创新打 造绿色食品和竹木加工业。经过 一年的努力,总投资2.3亿元的金 豆源食品项目、总投资3.16亿元 的华农恒青饲料加工项目、总投资 2.08 亿元的中晟新能源锂电池生 产项目等一批差异化、特色化发展 项目相继落户。

实施区属国企改革。面对单家公司债务高企、违约风险系数日益增大、系统性金融风险濒临暴发的严峻局面,推动全面"体检",清退关闭一批僵尸企业、空壳公司、挂靠单位;依法依规成立国有资本投资、产业投资、文化旅游教育"三大集团",党组织领导机制、经营决

策机制、内控监管机制全面建立和规范,融资风险和债务压力得到有效纾解。2023年成功发行5.4亿元非公开发行公司债,创下福建省区县级同类别私募债票面利率历史最低,走出了原区属国企难以为继的困局。2024年9月区国运公司成功发行0.6亿元私募公司债,创福建省同期限同评级私募债和发行人债券融资票面利率历史新低。

推进财政体制改革。面对区 级财力极端困难的局面,成立金融 服务等"四个中心",推进预算绩 效、项目预算评审和零基预算"三 项改革",从业主负责制、主管部 门责任制、举债融资规范机制、项 目资金全流程管理机制、国有资本 国有资产监管制度等方面综合施 策,防范遏制新增政府隐性债务, 防止国有资产流失和重大风险事 件发生。延平区财政预算绩效管 理评价从2020年全市倒数第一, 一年一个台阶,2021年位居全市第 三,2022年、2023年连续两年位居 全市第一。出台向上争取资金奖 励办法,累计争取资金近82亿元。 区财政投资评审中心自2022年成 立以来,完成工程预算评审项目 78个,审减工程造价5530万元, 大大提高了政府投资建设资金使 (陈雅鑫)

宁德蕉城区试点"粮耕保姆站"护航粮食生产

本报讯 福建省宁德市蕉城区创新农业社会化服务机制,从2022年起在福建全省率先探索开展"粮耕保姆站"试点工作,在9个有条件的乡镇成立11个"粮耕保姆站",为农户提供从种到收、从技术服务到农资供应等全程"保姆式"服务,切实提高农户种粮收益,促进粮食生产稳步发展。

服务模式探索创新。"粮耕保姆站"通过整合机械化服务主体、农机手、科技特派员等资源力量,每年为10亩以上的规模化经营户托管粮食种植机耕1.1万亩、机种0.3万亩、机防1万亩、机收0.9万亩。在洋中镇北洋村建立1个工厂化集中机育示范点,每年完成机育20亩,可用于机插服务

服务能力提档升级。粮食托管服务主体从原来的2家发展到目前的11家,服务面积从1万亩增加到1.4万亩,并为全区1400户经营主体提供服务。

服务示范效应凸显。2022年 带动全区撂荒地复垦种植粮食面 积0.87万亩,推动50亩以上高产 优质粮食示范片建设37个,流转 面积0.3万亩。

服务助农节本增效。为农户 提供种粮"好帮手""好保姆",有效 减轻农户劳动强度,节约种植成 本。以种植水稻为例,人工种植成本每亩约2300元,采取全程机械化服务每亩仅1000元,每亩可节约成本1300元。

在"粮耕保姆站"试点工作中, 蕉城区通过创新农业社会化服务 机制,在"粮耕保姆站"组建农业专 业机械化服务队、种粮技术服务 队、科技服务队三支队伍,引导农 户相对集中规模化种植粮食作物, 为粮食生产保驾护航。

同时,蕉城区持续壮大农业社会化服务组织,建立健全服务主体名录库,每年组织服务主体负责人、农机手进行项目实施部署、各服务环节及全程机械化业务技术培训和现场演示活动;摸清全区粮食农机设备存量、农机手分布等情况,引导农机手与服务主体交流对接,逐步实现区域化、专业化生产

托管服务新格局。

2022年至2023年,蕉城区每年安排"粮耕保姆站"专项资金335万元,推广粮食机械化生产托管服务示范片7000亩,并制定财政资金补助标准,分别补助给接受农业机械化服务的经营主体、承担农业机械化服务的服务队伍和协助农业机械化服务的农机手,以解决种粮效益低、无人种、不想种、无法种的问题,进一步激起全区农民种粮热情。

古田:党支部领办科技小站的"泮洋探索"

福建省宁德市古田县泮洋乡积极 探索党支部引领科技助农促产业振兴 之路,以产业村为重点,打造集农业科 技创新、农业技术服务、农村科学普 及、人才培养培训"四位一体"的科技 小站,着力解决新型农技落地难、推广 难等问题,形成科技助推乡村振兴的 长效机制。自今年4月在炭洋村成立 古田县首个村党支部领办科技小站以 来,泮洋乡科技驱动乡村振兴呈现良好 发展势头。

对接专业人才 打通"任督二脉"

积极争取政策支持。积极对接上级有关部门,争取其对新技术、新品种、新模式推广的扶持力度;畅通科技成果落地转化体制机制,鼓励科技小站人员及专家团队通过技术入股、知识产权入股、合办企业或者合作社等合作共赢模式,与村民建立"风险共担、利益共享"的共同体,进一步激发科技人员积极性;依托新型职业农民培育工程,着力培养经营型、技能型、创业型农民。

配齐专人运行。科技小站站长由 村党组织书记担任,负责科技小站的全 面工作;科技副站长由上级挂职科技人 员担任,配合站长完成科技小站的各项 工作任务;设2名助理,1名由本村农民 技术员兼任,负责对接村内各项工作事 宜,另外1名由乡镇年轻干部担任,负 责做好对外联络工作,做好技术服务、 技能培训、需求对接等工作。

因村制宜建立科技小站。以果树种植为主的建兴村与福建省农科院果树研究所、以食用菌为主的炭洋村与福建省农科院食用菌研究所、以多品种蔬菜种植为主的大圪村和以佛手瓜种植为主的上洋村与福建省农科院作物研究所合作建站。科技小站试运行以来,通过村民有针对性地来科技小站"挂号问诊"式服务和党支部带领科技专家开展常态化科技助农、集体"把脉会诊"式服务,切实打通了科技助农促产业振兴的"最后一公里"。

打破壁垒 农技推广势如破竹

打破品种壁垒。大圪村高山蔬菜原来仅有大白菜和莴笋,农技专家人村后,带来了黄瓜、白花菜、生菜等近30个新品种。种植大户雷德禄在村支书的鼓励下率先试种,带动70多户农户跟进,成功引种了20多个新品种。科技小站成立后,又引进了永安红莴苣和

不同品种的丝瓜和苦瓜。

打破信任壁垒。新技术的推广,同样面临村民的信任壁垒。上洋村党支部探索在佛手瓜架子下种植红托竹荪的立体套种模式,村"两委"委员在自家佛手瓜基地先行试点,农技专家全程跟踪指导,定期组织种植户在科技小站探讨存在问题。

打破产业壁垒。2023年,泮洋乡积极对接康亿达银耳产业研究院,引进高山有机银耳品牌金燕耳,选在凤竹村试点推广。村支书带头与康亿达公司签订合作协议,以"企业+村集体+合作社+农户"的模式推行订单式服务。新模式下培育的银耳产量、价格显著提高,销售渠道更稳定,大大提高了村民的积极性,村民们纷纷跟进,建成了3个基地。

畅通沟通渠道 建立长效机制

深入了解农户难点。收集全村农户在种植过程中产生的问题,提供及时、高效、稳定的沟通渠道,解决了科技人才与农户间信息不对称问题。今年4月,炭洋村一菇农在菇棚内发现银耳烂蒂、病虫害等情况,立即上报科技小站。站长调研发现全村有6户、10间菇

棚出现了类似问题,急忙请教挂钩专家。专家指导菇农调整菇棚间隙,减少喷水量,购买灭虫灯,为菇农挽回了3万筒银耳的损失。

畅通联系渠道。近年来,泮洋乡积极对接引进科技特派员、农技专家、乡村振兴助理员等农技人才,引进的新品种在前期实现了短暂的规模效益,但科技人员两三年派驻任期结束后,引进的新品种出现根茎腐烂、虫害、结果率低等问题时,农户因无法联系到科技人员,逐渐丧失种植信心,产业一蹶不振。科技小站成立后,党支部与科技特派员建立起后扶持机制,原先引进的一些项目,在农技专家驻站任期结束后仍通过党支部牵头联系相应专家继续指导,保障了新品种成果转化的可持续性。

培育科技人才。各村通过专家队伍带动,结合乡村振兴人才需求实际,依托新型职业农民培育工程,培养了一批有文化、有技术、有梦想、有情怀的年轻"新农人",与专家长期对接,切实提高新型职业农民培育的针对性、规范性和有效性,打造了一支"带不走"的科技人才队伍。

(古田县委改革办供稿)

霞浦:打造城市党建社创中心,解锁基层治理"密码"

近年来,福建省宁德市霞浦县创新街道管理体制改革,打造城市党建社创中心,融入街道"大工委"、导师帮带工作室、党内帮扶促进会三项创新工作,提升基层精细化治理效能。

坚持党建聚力 推动"大工委"运行机制"创新"

破除行政壁垒,打通层级障碍,把 机制优势转化为城市基层治理优势。

供需匹配定要事。每季度收集基 层困难和群众诉求,形成"需求清单"; 结合社区小区反馈问题,归纳共性需 求,整理形成"问题清单";成员单位立 足部门职责权限,每季度牵头认领1~3 项任务问题,形成"服务清单"。

联席会商解难事。该中心召开街道"大工委"党建联席会议12次,推动 联席会议成员单位政策共享、信息互 通、业务融合,压实责任链条,协调解决 闲置土地盘活利用、老旧小区电梯加装 审批等要素保障问题50余个,实现同题共答、难题共解。

动态跟踪办实事。通过召开群众 诉求征集会、设立群众意见箱、建立民 情联络点等形式载体,广泛收集群众 反映强烈的"急难愁盼"问题,统筹协 调职能部门"力往一处使、劲往一处 用",重点攻克违章搭盖、停车困难等 "老大难"问题170余件,营造共治共 享新格局。

坚持导师帮带 推动社区干部培养体系"创优"

提升理论素养,强化实践锻炼,把干部优势转化为城市基层治理优势。

思想帮带强信念。聘请党校教师、本土专家作为理论教学"导师",通过"现场讲解+视频观摩+问题解答"的方式,组织社区干部开展党性教育5批176人次,引导社区干部不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理

论认同、情感认同。

业务帮带强能力。发挥"陈培仙导师帮带工作室"作用,围绕党建发展、基层治理、矛盾调解等方面,采取"理论教学+案例分析+情景模拟"的授课模式,创新开发基层治理"剧本杀",强化逻辑分析研判,有效提升社区干部业务水平,有20余名社区工作者调整进入社区"两委"。

实践帮带强服务。打造"一线课堂",由帮带导师带领社区干部深入睦邻茶室、居民议事厅等民主议事场所,组织开展邻里议事会、恳谈夜话等活动81场次,有效破解物业管理难、联系服务群众难、矛盾纠纷化解难等问题200余个,不断织密社区干部"成长网"。

坚持党内帮扶 推动社会服务治理格局"创建"

秉承以人为本,突出行动至上,把 服务优势转化为城市基层治理优势。 阵地建设规范化。构建"1+4+N" 党内帮扶促进阵地站点建设体系,着力 打造广大党员的温馨家园,为党员提供 生产生活、就医就学、创业技能等方面 的帮助,努力增强党员归属感、荣誉感 和责任感。

活动开展常态化。建立健全党内激励关怀帮扶长效机制,以"一月一主题+季度大活动"为主线,开展走访慰问、送学上门、健康体检、免费理发等活动48场次,推动在职党员干部下沉到社区网格,协调化解矛盾纠纷260余件,以党内和谐促进社会和谐。

队伍培育专业化。推动实施"滴水计划""恒爱妈妈""安老行动""环保净滩""公益课堂"五大项目,培育壮大社区评理、"蒲公英"舞蹈、"夕阳红"曲艺三支志愿服务队伍,开展系列活动127场次,服务群众6300余人次,不断提升社会服务质效。

(霞浦县委改革办供稿)

厦门翔安区创新实践"三力"推动政协文史工作发展

本报讯 近年来,福建省厦门市翔安区创新实践,深挖文史工作方面特色资源,通过编撰文史书籍、策划特色展陈,讲好政协故事、地方发展故事,助力文化振兴,增强了文史工作的引领力、传播力和影响力。

2022年,在党的二十大召开之际,翔安区政协编撰了《翔安红色文化资源图录》,激励新老翔安人弘扬伟大建党精神,增强历史自信;2023年,翔安区迎来建区20周年,翔安区政协策划了《协商翔好——政协委员讲述翔安二十年发展》,通过20位委员的履职故事,展示了翔安在跨岛发展战略下的显著变化。

"在厦门市政协和翔安区委的支持下,翔安区政协深入挖掘大嶝 田墘旧民居的文化特色,筹备建成 政协文史馆。"翔安区政协相关负 责人介绍说,依托距离金门最近、 辖区内的大嶝街道是金门县政府 旧址及厦门新机场所在地的独特 区位,从"人民政协""翔安政协" "文史资政""学习空间"四个方面,在文史馆内展示翔安的历史与文化,成为政协委员履职的重要平台,并依托政协文史馆形成了"在大嶝打造对台融合发展高地""加强大嶝与金门文化交流""发挥新机场优势助推两岸融合"等履职

翔安区政协以丰富的历史文化资源为基础,坚持守正创新,不断增强文史工作影响力。组建了文史顾问和特约研究员队伍,致力收集翔安历史文化资讯,编撰《翔安历史名人》《名胜古迹》《民间习俗》等系列丛书,力求在文史工作中做到"出一本好书、团结一批人、影响一代人"。

与此同时,翔安区政协积极探索文史工作与协商履职的深度融合,通过"政协民主监督+检察监督"方式,参与金门县政府旧址历史建筑盐兵楼的修缮公益诉讼,促进文物有效保护,相关案例获得最高人民检察院的肯定与推广。

(谢代文)