

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

我国加力推出一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好

□ 本报记者 程 晖

10月8日,国务院新闻办就“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好”有关情况举行发布会。国家发展改革委主任郑栅洁,副主任刘苏社、赵辰昕、李春临和郑备出席会议并回答记者的提问。

当前经济形势:“稳”和“进”

“9月26日,中央政治局召开会议,分析研究当前经济形势,部署下一步经济工作,推出一揽子增量政策,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对经济工作的高度重视,充分展现了推动经济持续回升向好的信心决心。9月29日,国务院召开常务会议,专题研究部署一揽子增量政策的具体落实工作。”郑栅洁表示。

郑栅洁分析说,从宏观全局看,面对更加错综复杂的国内外环境,我国经济运行总体平稳、稳中有进,新质生产力加快形成,民生保障不断加力,防范化解重点领域风险取得新的积极进展,高质量发展深入推进,社会大局保持稳定。

郑栅洁认为,可以用“稳”和“进”两个关键词来简要概括当前经济形势。“稳”主要体现在稳经济大盘上。生产供给方面,农业生产稳定,全年粮食有望再获丰收;工业增长较快,前8个月规模以上工业增加值同比增长5.8%,其中带动性强的新能源汽车、集成电路产量分别增长31.3%、26.6%;服务业增势平稳,服务业生产指数增长4.9%,其中信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业生产指数分别增长11.9%和7.7%。市场需求方面,投资消费持续增长,事关长远、支撑可持续发展、有利可持续发展的制造业投资增长9.1%,比整体投资高5.7个百分点,“两新”(大规模设备更新和消费品以旧换新)工作成效明显,近期汽车、家电产品销量回升较快,预计9月份主要厂商乘用车零售量比上月增长10%。前8个月,以人民币计价的出口增长6.9%。就业物价方面,就业形势稳定,前8个月城镇新增就业944万人,同比多增20万人;居民消费价格(CPI)同比上涨0.2%,其中8月份上涨0.6%。“进”主要体现在结构优化上。新动能加快成长壮大,前8个月高技术制造业、装备制造业增加值分别增长8.9%和7.6%,三大需求结构更趋优化,一些重点领域也在不断优化、不断突破,新型城镇化、区域协调发展深入推进,经济大省有效发挥挑大梁作用。

“在看到经济发展的成效、成绩、亮点的同时,我们也要正视存在的困难和问题。”郑栅洁分析说,一方面,外部环境更趋复杂严峻,据国际货币基金组织(IMF)最新预测,今年全球经济增长3.2%,低于去年。主要经济体增长动能偏弱、债务负担重,近期普遍实施降息,国际市场波动明显,全球贸易保护加剧,不确定不稳定因素增多,这些都会通过贸易、投资、金融等渠道对我国产生不利影响。另一方面,国内经济下行压力有所加大,三季度以来工业、投资、消费等主要经济指标出现波动,有些行业“内卷式”竞争,有些企业还不适应优化升级或转型发展变化,有的增产不增收不增利,有的生产经营比较困难,一些领域风险隐患仍然较大。

综合分析,从发展态势看,我国经济发展的基本面没有改变,市场潜力大、经济韧性强等有利条件没有改变,随着各项存量政策效应继续释放特别是增量政策出台实施,近期市场预期明显改善,制造业采购经理指数(PMI)回升较快,股票市场回暖上涨,“十一”假期市场消费旺盛。“我们对实现全年经济社会发展目标任务充满信心,对保持经济社会持续平稳健康发展充满信心。”郑栅洁表示。

聚焦五个方面打出一套“组合拳”

针对当前经济运行中的新情况新问题,党中央、国务院科学决策、果断出手,在有效落实存量政策的同时,围绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等五个方面,加力推出一揽子增量政策,推动经济持



10月8日上午,国务院新闻办公室举行新闻发布会,国家发展改革委主任郑栅洁和副主任刘苏社、赵辰昕、李春临、郑备介绍“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好”有关情况,并答记者问。

新华社记者 张玉薇 摄

续回升向好。我们既重视着力解决当下存在的困难和问题,也要更关注、更重视解决经济中长期发展中的重大问题,强化打基础、利长远、可持续、稳中有进,推动高质量发展。

郑栅洁谈道,一揽子增量政策体现了三个“更加注重”,就是更加注重提高经济发展质量,更加注重支持实体经济和经营主体健康发展,更加注重统筹高质量发展和高水平安全。这些政策的谋划制定,也体现了四个“坚持”。一是坚持目标导向,锚定全年目标任务,用好用足政策空间,努力激发更大发展潜能。二是坚持问题导向,聚焦经营主体和社会关切,紧扣经济社会发展和企业生产经营中的困难问题,采取针对性更强的措施。三是坚持系统施策,统筹财政、金融、消费、投资、房地产、股市、就业、民生等各领域政策,增强宏观政策取向一致性,强化政策合力。四是坚持长短结合,统筹做好今明两年政策的衔接,推动经济持续平稳健康发展,确保“十四五”顺利收官。

“下一步,我们将和各部门、各地区一起,全面贯彻、加快落实党中央、国务院决策部署,系统落实一揽子增量政策,打出一套‘组合拳’,打通政策落实中的堵点卡点,扎实推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好,力争年内见到更多实效,也为明年‘十四五’顺利收官乃至‘十五五’良好的开局打好基础。”郑栅洁表示。

一揽子增量政策包括统筹财政、金融、消费、投资等领域,具体有哪些举措呢?

郑栅洁说,具体举措包括五个方面。

一方面,加力提效实施宏观政策。一是加大宏观政策逆周期调节力度。加强财政税收、货币金融、投资消费、收入分配等宏观政策的统筹协调和系统集成,强化政策工具协同创新,把握好政策实施的时度效,放大政策组合效应。要保证必要的财政支出,加快支出进度,加大对经济发展的积极促进作用;要加力支持地方开展债务置换,化解债务风险。降低存款准备金率,实施有力度的降息,支持国有大型商业银行补充核心一级资本,为经营主体投融资、宏观政策实施等创造更好的金融环境。近期已经出台实施降准降息等政策,其他金融政策也在积极推进。

二是加快推动重大改革举措落地。党的二十届三中全会明确了300多项重点改革举措,目前各项任务正在逐项有序推进落实。我们将加快推出一批条件成熟、可感可及、有利于实现经济持续健康发展的改革举措,比如制定全国统一大市场建设指引、发布新版市场准入负面清单、建立未来产业投入增长机制、健全促进实体经济和数字经济深度融合制度、出台健全社会信用体系的意见等。同时,加大引资融资力度,进一步扩大自主开放,修订扩大

鼓励外商投资产业目录,推出新一批重大外资项目,实施更加开放的过境免签政策。

三是增强宏观政策取向一致性。用好一致性评估工作机制,提升各领域政策目标、工具、力度、时机、节奏的一致性和匹配度。政策出台前,要经过一致性评估进行充分论证;政策执行或调整时,要与宏观政策取向持续保持一致;政策落实后,要对政策效果及时检视评估,整个过程中与宏观政策取向不一致的要及时调整或暂停执行。

第二方面,进一步扩大内需。在消费方面,重点是把促消费和惠民生结合起来,促进中低收入群体增收,实施提振消费行动。具体有三点。一是加大对特定群体的支持力度。国庆前已向特困人员、孤儿

等困难群众发放一次性生活补助。要提高学生资助补助标准并扩大政策覆盖面,提高本专科生、研究生国家助学贷款额度,推动降低贷款利率等。二是结合“两新”推动大宗商品消费持续扩大。目前消费品以旧换新的配套实施细则全面出台、资金全面下达、政策全面启动,乘用车零售量大幅回升,家电销售额由降转升。三是扩大养老、托育等服务消费。这也是社会现在普遍关心的两个“一老一小”的问题。支持和规范社会力量发展养老、托育产业,抓紧完善生育支持政策体系,提高基本生育和儿童医疗公共服务水平。要培育数字消费、绿色消费等新型消费业态,增强供给侧对中高端需求的适配性。

» 2版

一揽子增量政策为经济“加油”

□ 本报评论员 田新元

国庆节长假归来,一场新闻发布会备受关注。10月8日,在国务院新闻办的这场新闻发布会上,国家发展改革委主任郑栅洁及四位副主任为大家详细介绍了“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好”的有关情况,为中国经济发展“加油”。

从发布会的“阵容”看,此次会议的重要性不一般。国家发展改革委一正四副共五位负责人同时出席一场发布会,此前并不多见。多位负责人同时参会,一方面,显示出国家发展改革委对此次发布会的重视;另一方面,也表明此次发布会的内容涉及多个领域,由分管不同领域的负责人出席可以作出更专业、更细致的解读。

从发布内容看,此次发布会干货多。落实一揽子增量政策的具体举措包括五个方面:加力提效实施宏观政策、进一步扩大内需、加大助企帮扶力度、促进房地产市场止跌回稳、努力提振资本市场。这五个方面又各有若干具体的举措。在加力提效实施宏观政策方面,将加快推出一批条件成熟、可感可及、有利于实现经济持续健康发展的改革举措,比如制定全国统一大市场建设指引、发布新版市场准入负面清单、建立未来产业投入增长机制、健全促进实体经济和数字经济深度融合制度、出台健全社会信用体系的意见等。每一项具体政策的落地实施,必将为经济发展带来新的动力和空间。

发布会提到,将在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单,支持地方加快开展前

期工作、先行开工实施。这些真金白银下达之后,将实实在在助力经济发展。

从具体举措看,此次发布会很有针对性。一揽子增量政策措施针对性很强,可谓有的放矢。其中,强化宏观政策逆周期调节针对的是经济运行中的下行压力,各方面都要持续用力、更加给力。扩内需增量政策针对的是国内有效需求不足等问题,把重点更多放在惠民生、促消费上,积极发挥投资有效带动作用。加大助企帮扶力度针对的是当前一些企业生产经营困难,切实优化营商环境,帮助企业渡过难关。促进房地产市场止跌回稳针对的是楼市持续偏弱,采取综合性政策措施,加快构建房地产发展新模式。努力提振资本市场针对的是前期股市震荡下行等问题,出台有力有效系列举措。

从未来角度看,此次发布会很有前瞻性。发布会上提到,要提前谋划并下达明年部分“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划。明年要继续发行超长期特别国债并优化投向,加力支持“两重”建设。不仅如此,会议还明确,系统落实一揽子增量政策,打出一套“组合拳”,打通政策落实中的堵点卡点,扎实推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好,力争年内见到更多实效,也为明年“十四五”顺利收官乃至“十五五”良好的开局打好基础。这表明,一揽子增量政策不仅仅是着眼当前经济,更是为明年、下一个五年乃至更远的未来打好基础。

好风凭借力,扬帆远航时。当前,我国经济总体平稳、稳中有进。随着一揽子增量政策效应不断显现,发展的活力和动力将进一步释放,中国经济的航船必将乘风破浪行稳致远。

改革动态

《网络数据安全管理条例》公布

明年1月1日起施行

本报讯 记者付朝欢报道 据中国政府网消息,《网络数据安全管理条例》已经2024年8月30日国务院第40次常务会议通过,现予公布,自2025年1月1日起施行。

《条例》旨在规范网络数据处理活动,保障网络数据安全,促进网络数据依法合理有效利用,保护个人、组织的合法权益,维护国家安全和公共利益。《条例》共9章64条,主要就五方面作出明确规定。

一是提出网络数据安全管理总体要求和一般规定。明确鼓励网络数据在各行业、各领域的创新应用,对网络数据实行分类分级保护,积极参与网络数据安全相关国际规则和标准的制定,加强行业自律,禁止非法网络数据处理活动。要求网络数据处理者履行建立健全网络数据安全管理制度、安全风险报告、安全事件处置等义务。

二是细化个人信息保护规定。明确处理个人信息的规则和应当遵守的具体规定。要求网络数据处理者提供便捷的支持个人行使权利的方法和途径,不得设置不合理条件限制个人的合理请求。明确使用自动化采集技术等采集个人信息的保护义务,细化个人信息转移请求实现途径等。

三是完善重要数据安全制度。明确制定重要数据目录职责要求,规定网络数据处理者识别、申报重要数据义务。规定网络数据安全机构和网络安全负责人责任。明确重要数据风险评估具体要求。

四是优化网络数据跨境安全管理规定。明确网络数据处理者可以向境外提供个人信息的条件,规定可以按照缔结或者参加的国际条约、协定向境外提供个人信息。规定未被相关地区、部门告知或者公开发布为重要数据的,不需要将其作为重要数据申报数据出境安全评估。

五是明确网络平台服务提供者义务。规定网络平台服务提供者、第三方产品和服务提供者等主体的网络数据安全保护要求。明确通过自动化决策方式向个人进行信息推送的规则,规定大型网络平台服务提供者发布个人信息保护社会责任年度报告、防范网络数据跨境安全风险等要求。

职工医保将探索跨省共济

前8月个人账户共济2.18亿人次

本报讯 记者荆文娜报道 据国家医保局消息,目前,全国已基本实现了职工医保个人账户在同一医保统筹区内家庭成员间的共济,部分地方已经实现省内不同城市间的家庭共济。职工医保个人账户如何共济给家人?哪些原因会导致医保个人账户共济不成功?国家医保局日前发布相关解答。

根据解答,家庭共济有两个前提条件:一是共济的家庭成员仅限于父母、配偶和子女等近亲属。二是共济的家庭成员必须参加了基本医保。

有网友反映,自己已经绑定了“医保亲情账户”,但还没能实现“医保个人账户家庭共济”。实际上,“亲情账户”与“家庭共济”是两项不同的操作。亲情账户是帮助家人展示医保码,花的是家人的医保额度,与绑定人的个人账户无关。而共济账户,则是把绑定人的医保个人账户额度共济给家人,花绑定人的钱帮家人“买单”。

据介绍,参保人可通过国家医保服务平台App地方专区、当地医保部门微信公众号、官方网站等“职工医保个人账户家庭共济”功能模块,实现线上办理。

需要注意的是,只有职工医保参保人才有个人账户,也只有职工医保参保人,才能将个人账户资金共济给家庭成员。同时,职工医保个人账户,钱可以共济,卡不能共用。无论在何种情况下,就医购药都必须使用患者本人的医保卡。

国家医保局最新数据显示,今年1至8月职工医保个人账户共济2.18亿人次,共济金额262.57亿元。截至9月16日,11个省份已将共济范围扩大至近亲属,26个省份及新疆生产建设兵团已实现职工医保个人账户省内跨统筹区共济。

国家医保局有关负责人此前表示,预计到今年年底,各地将实现个人账户的省内共济,明年起将探索推动跨省共济。

新闻热线:(010)81129157
本版编辑:程 晖