

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革报微信

李强主持召开国务院常务会议

学习贯彻习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话精神，部署加快“十四五”规划102项重大工程实施的有关举措，研究推进普惠托育服务体系建设工作，听取推进知识产权强国建设工作情况的汇报，讨论《中华人民共和国科学技术普及法(修订草案)》和《中华人民共和国反不正当竞争法(修订草案)》

新华社北京9月29日电 国务院总理李强9月29日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话精神，研究部署一揽子增量政策的落实工作。会议强调，要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的科学判断上来，把党中央决策部署贯彻好，把已明确的政策措施落实好，有效实施宏观调控，推动各项政策协同发力，打好“组合拳”，着力解决经济运行中的突出问题，努力完成全年经济社会发展目标任务。每一项政策都要明确责任分工，加快出台

实施的节奏，条件相对成熟的政策要马上推出，需要进一步细化完善的政策要抓紧做好相关工作，成熟一批推出一批。各部门要不推诿、不推责，形成强大的工作合力。同时，要根据形势变化，及时研究新的增量政策。要深入开展调查研究，注重听取各方面意见，不断优化完善政策举措。要加强政策解读，更好地凝聚共识、增强信心。

会议部署加快“十四五”规划102项重大工程实施的有关举措。会议指出，“十四五”时期实施102项重大工程，是党中央统筹当前和长远作出的重要部

署。要立足全局抓好重大工程实施，进一步压实各方责任，加强部门协同和央地联动，强化资金支持和要素资源保障，破解难点堵点，确保重大工程建设取得预期成效。

会议研究了推进普惠托育服务体系建设工作。会议强调，建设普惠托育服务体系是促进人口长期均衡发展的重要支持措施。要统筹考虑经济发展、人口结构和托育实际需求等因素，科学规划托育服务体系，大力发展托幼一体服务，优化托育服务精准供给，加快补齐社区托育设施短板，努力为群众提供就近就便的托育服务。

会议听取了推进知识产权强国建设工作情况的汇报。会议指出，保护知识产权就是保护创新。要加快推进知识产权强国建设重点任务落实，强化知识产权对关键核心技术攻关的支撑，深入开展专利转化运用专项行动，实施知识产权保护体系建设工程，为实现科技自立自强、推动高质量发展提供有力支撑。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国科学技术普及法(修订草案)》和《中华人民共和国反不正当竞争法(修订草案)》，决定将两个草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。

改革动态

国家发展改革委组织召开“两新”部际联席会议全体会议

本报讯 记者李宏伟报道 9月29日，受部际联席会议召集人、国家发展改革委主任郑栅洁委托，部际联席会议副召集人、国家发展改革委副主任赵辰昕组织召开推动大规模设备更新和消费品以旧换新部际联席会议全体会议，通报加力支持“两新”工作进展成效，研究当前面临形势和问题，部署推进下一步重点工作。国家发展改革委副秘书长袁达主持会议。

会议强调，统筹安排3000亿元超长期特别国债加力支持“两新”的政策措施出台以来，各地区各有关部门加快制定细则，加快资金安排，加快政策落地，推动“两新”工作取得明显成效，对拉动投资、促进消费、加快转型、保障民生发挥了重要作用。要充分肯定成绩，进一步坚定做好“两新”工作的信心。

会议指出，“两新”工作关系各行各业和千家万户，要及时跟踪研判，准确把握制约政策发挥更大效应的困难和问题。锚定目标任务，坚持问题导向，采取务实管用措施，提高“两新”政策针对性、有效性，确保“真金白银”优惠直达企业和消费者。

会议要求，要增强做好“两新”工作的责任感和紧迫感，形成工作合力，狠抓推进落实。加强重点任务调度，着力解决堵点卡点问题。严格资金和项目监管，确保资金发挥效益。加强产品质量和价格监管，营造良好市场环境。畅通废旧物资循环利用，加快推进标准提升行动。深入开展宣传解读，及时回应社会关切，扎实推进“两新”工作取得更大成效。

21个部际联席会议成员单位成员、联络员参加会议，国家发展改革委相关司局负责人列席会议。各省、自治区、直辖市及计划单列市，新疆生产建设兵团发展改革委、商务、财政部门有关负责人通过视频方式参会。

三部门支持56城建设社区嵌入式服务设施

本报讯 记者程晖报道 近日，国家发展改革委、住房城乡建设部、自然资源部等三部门印发《关于扎实推进城市社区嵌入式服务设施建设工程的通知》，将江苏省苏州市等56个城市纳入城市社区嵌入式服务设施建设工程建设范围，并就推进工程建设工作提出部署要求。

《通知》明确，各地要面向群众需要，聚焦“一老一小”，加大社区嵌入式服务设施建设工程力度，积极发展提供短期托养服务的社区养老服务和婴幼儿托育服务，细化完善拓展设施建设场地空间、推进社会存量资源改造利用、服务整合和功能集成以及规划建设用地支持等方面的政策措施，统筹推进谋划项目建设和后期运营服务，促进社区服务高质量、可持续发展。

下一步，国家发展改革委将会同有关部门加强工程建设指导工作，统筹多种资金渠道，加大对工程实施支持力度，让更多群众在“家门口”享受到优质普惠便捷的公共服务。

县域经济高质量发展 中西部现场会在广汉召开

本报讯 记者成静 王进报道 近日，国家发展改革委区域司在四川德阳广汉市组织召开县域经济高质量发展中西部现场会。会议由国家发展改革委区域司负责人主持。会议深入学习贯彻习近平总书记关于县域经济发展的重要论述精神，总结交流县域经济发展经验做法，深入分析当前面临的问题挑战，研究推动县域经济高质量发展。

会前，参会代表实地调研了广汉市推动县域经济发展的特色做法，参观了中西部县域经济典型经验展板展示。会上，四川、湖北、陕西等省发展改革委介绍本省县域经济发展情况，河南滑县、湖南长沙县、广西朔县分别围绕建设农业大县、工业强县、旅游名县作典型发言。县域经济高质量发展智库联盟签约仪式在会上同步举行。

与会代表一致认为，县域经济是国民经济的重要组成部分，在强国建设中有很大发展空间，可以大有作为。新时代新征程推动县域经济高质量发展，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，因地制宜、分区分类施策，对接融入区域重大战略，扎实推动城乡融合发展，积极构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，为中国式现代化建设作出更大贡献。

民政部、农业农村部、国家开发银行、农业发展银行有关人员，中西部有关省(区、市)发展改革委负责人参加会议。

敬告读者

根据本报年度出版计划，10月2日(星期三)起休刊，10月9日(星期三)恢复出版。

中国发展改革报社
2024年9月29日

五年规划渐次推进 接力迈向复兴之路

——从14个五年规划(计划)看中国发展

□ 本报记者 付朝欢

一部跌宕起伏的五年规划(计划)史，就是一部新中国的建设史、发展史。中国共产党团结带领全国各族人民一代接着一代干，一张蓝图绘到底，行进在以5年为时间节点的时空坐标上，豪迈而坚毅，笃定且清晰。

新中国成立以来，除了1950年至1952年的国民经济恢复期、1963年至1965年的国民经济调整期，我国共编制实施了14个五年规划(计划)，书写了从一穷二白到繁荣富强的伟大进程，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

“一五”计划到“十四五”规划的70年间，我们虽然走过弯路，也遭遇过一些意想不到的困难、挫折，但全面建设社会主义现代化国家的意志和决心从未动摇。惟其艰难，更显伟大。在锚定目标、久久为功的坚定中，在建章立制、接续推进的韧劲里，尽显一个长期执政的马克思主义政党的战略定力。

串联起恢弘的发展历程

新中国成立伊始，我国的国情是“一穷二白”、工业基础十分薄弱，“一辆汽车、一辆拖拉机都制造不出来”。1951年，党中央决定自1953年起实施第一个五年计划，主要目标是推进国家工业化的建设。

截至1957年底，“一五”计划所有的指标都全面超额完成，特别是实施完成了苏联援建的156个重大工程，填补了中国许多工业门类的空白，对中国工业化起步具有决定性作用。第一批国产汽车出厂、第一架国产飞机试飞、第一座原子反应堆投入运转……诸多“第一”，刻录下“一五”时期的典型成就。

1952年进入国家计委(国家发展改革委前身)工作，41年间亲历“一五”到“八五”计划起草工作的房维中回忆说，“从‘一五’到‘八五’的5个五年中，心情最舒畅的是第一个五年计划。”

1978年，党的十一届三中全会春雷巨响，中国改革开放的大幕毅然拉开。1979年，党中央提出“调整、改革、整顿、提高”八字方针，推动国民经济重大比例关系朝着协调合理的方向发展。

“六五”时期，全党全国工作重心转移到经济建设上来。随着建立农村家庭联产承包责任制、建设经济特区、实施沿海开放等一系列重大改革和重大政策的实施，我国农业生产能力大幅提升，乡镇企业、民营经济异军突起。“七五”时期，农产品和消费品匮乏的局面得到缓解。

1992年初，邓小平同志视察武昌、深圳、珠海、上海等地，发表了著名的“南方谈话”；1993年11月，党的十四届三中全会审议通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，改革步伐进一步加快。



从默默无闻的边陲小镇，到具有全球影响力的现代化国际大都市，40多年间，深圳成为中国经济发展的前沿样本。图为深圳地铁岗厦北枢纽——“深圳之眼”。

新华社记者 梁旭 摄

“八五”时期，原定2000年实现国民生产总值比1980年翻两番的目标提前五年实现。“九五”时期，虽然经历了亚洲金融危机的冲击，但我国经济仍然保持平稳较快增长。

进入新世纪，2001年，加入世界贸易组织(WTO)成为中国经济巨轮驶入广阔海域的起点，给中国和世界带来深刻影响。

“十五”时期，我国工业化、城镇化、市场化、国际化步伐明显加快，经济总量跃升至世界第四位。“十一五”时期，虽然受到国际金融危机的冲击，但我国经济总量实现“两连超”(先后超过德国和日本)，跃升至世界第二位。

2012年11月，党的十八大胜利召开，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。

“十二五”时期，我国综合国力和国际影响力大幅提升，经济总量稳居世界第二，对世界经济增长贡献率超过25%。“十三五”时期，我国经济总量从不到70万亿元增加到超过100万亿元，全面建成小康社会、历史性地解决了绝对贫困问题。“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化建设新征程，虽然经历了新冠疫情的冲击，但进展总体符合预期……

对于新中国成立以来14个五年规划(计划)，学界有个广泛认同的划分：以1980年和2005年为界，第一阶段为“一五”计划到“五五”计划时期，第二阶段为“六五”计划到“十五”计划时期，第三阶段为“十一五”规划至今。

这一划分方式与发展规划的演变路径相吻合：前5个五年计划名称为“国民经济计划”。这一阶段，我国主要实行高度集中的计划经济体制，五年计划主要采取指令性计划的管理方式。

“六五”计划以来，增加了“社会发展”一词，更名为“国民经济和社会发展规划”。这一阶段，计划经济体制向有计划的商品经济体制、社会主义市场经济体制转变，经济体制改革不断深化，政府直接配置资源逐渐减少。五年计划的制定程序也逐步规范，各个五年计划都有完整的正式文本并完成了法律程序。

从“十一五”开始，“五年计划”更名为“五年规划”，虽然只有一字之差，却是历史性的变化。这一阶段，规划的指标开始分预期性指标和约束性指标，增加了具有空间约束的主体功能区内容，规划体系不断健全，基本形成了与社会主义市场经济体制相适应的五年规划制度。

规划的科学性不断提升

科学制定并有效实施中长期发展规划，是我们党治国理政的重要方式。习近平总书记深刻指出，“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

经过长期的实践探索，我国五年规划的科学性和有效性大大提高。从规划决策层面来看，“一五”计划由中共中央直接组织编制。计划草案由第一届全国人大二次会议审议批准。从“二五”计划到“五五”计划，由于国内形势变化，五年计划的编制或由中央提出编制“建议”，或由计划部门提出“初步设想”“汇报提纲”和“计划纲要草案”。虽然这些计划都付诸实施了，但未能形成正式文本向社会公布。“七五”计划开始，恢复了由中共中央提出编制五年计划建议的做法。目前，已经形成了在党中央集中统一领导下，由党中央全会提出规划“建议”、国务院编制规划

“纲要”、全国人大审查批准向社会公布实施的制度安排。

党的十八大以来，习近平总书记亲自担任“十三五”“十四五”规划《建议》起草组的组长。“这体现了党对规划制定的全面领导在不断加强。”长期从事五年规划研究的清华大学国情研究院副院长廖一龙告诉记者，习近平总书记始终高度重视战略规划工作，早在福建工作期间就前瞻谋划了厦门15年发展蓝图、福州“3820”战略工程，在浙江工作期间又系统擘画了“八八战略”。

从规划编制层面来看，经过多年的研究和探索，目前已经形成了从上一个五年规划中期评估开始，经过前期研究、基本思路、文本起草、征求意见、规划衔接、专家论证、审议批准到发布实施的完整规范的编制程序，使规划编制成为发扬民主、集思广益、科学决策的过程，成为汇集众智、反映民意、凝聚共识的过程。

廖一龙表示，“十五”计划以来，以公众参与为标志，五年规划编制进入集思广益型决策模式。“十三五”“十四五”规划的编制过程，更加注重把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到规划纲要中来。

“我们今天看到的规划，包括体制机制、文本和一整套的编制方法，是几代的‘规划人’不断创新、不断积累而来的。”廖一龙说，规划文本的起草过程，是战略文本的写作过程，对起草者的综合素质提出很高要求——既要把握国情进行全局性思考，又要坚持目标导向和问题导向相结合，中长期目标和短期目标相贯通。这本质上是一种“集中智慧”“集成创新”的过程，把方方面面的知识信息集中到规划文本中。