

宁波奉化创新渔民海上就医“一件事”改革

□ 戴妮 林 莉

浙江省宁波市奉化区位于浙东沿海, 全区现有渔船 890 艘、渔民 6000 余人, 奉化区桐照村被评为中国第一渔村。针对出海渔民发病用药难、医治难的问题, 奉化区创新建立“流动小药箱”“海上云诊室”“渔民异地保”, 积极探索渔民海上就医“一件事”改革新模式, 全面护航渔民生命健康和渔业安全生产。开渔以来, 已为出海渔船免费发放药箱 739 个。该项改革已被列入市级 2024 年药品流通监管创新试点项目。

设置“流动小药箱” 构建精准备药“新机制”

奉化区为每艘出海渔船配置一个小药箱, 在全面分析渔民高频海上医疗需求的基础上, 科学精准配备小药箱药品。建立全覆盖健康档案, 掌握渔民高频医疗需求。依托村卫生室、药店建立渔民健康信息收集、监测点, 在渔民就医、购药后建立渔民动态健康档案, 通过大数据筛查、分析, 构建辖区渔民健康画像, 为船员健康培训和小药箱药械配置提供精准数据支持, 满足 95% 以上医疗用药用械需求。目前, 渔民电子健康档案建档率达 100%, 严格把好出海健康管理源头关。完善随船小药箱设置, 推动药品科学安全存备。每艘出海船只设置一个小药箱, 根据该船上渔民健康档案

国网平阴县供电公司 多措并举筑牢档案安全管理防线

本报讯 国网平阴县供电公司高度重视干部人事档案的安全管理工作, 将其作为组织人事管理的基础性工作来抓, 多措并举筑牢干部人事档案安全管理防线。

一是提高政治站位。该公司将干部人事档案安全管理工作纳入公司安全管理体系, 选配政治素质高、业务能力强、党员从事档案管理工作, 加强档案管理人员的政治思想及业务能力培训, 把安全管理责任落实到人。

二是加强干部人事档案实体安全。严格按照“六防”要求, 该公司加强档案库房基础设施建设, 定期开展安全演练, 增强档案管理人员安全防范意识及应变能力, 提升应急处置能力水平; 定期对纸质档案保管情况进行全面检查并做好记录, 确保档案实体绝对安全。

三是确保干部人事档案信息安全。该公司严格执行国家网络和信息安全管理制度, 加强档案信息化基础设施管理, 避免在传输、保管过程中发生泄密; 开展档案数字化加工现场的安全隐患排查, 规范服务外包监管, 签订保密协议, 确保干部人事档案信息绝对安全; 加强干部人事档案的查阅管理, 严格履行查阅审批手续, 确保查阅手续规范、档案信息安全。

下一步, 国网平阴县供电公司将持续加强干部人事档案的安全管理工作, 不断提升安全管理水平, 消除一切安全隐患, 切实提升干部人事档案的安全防护水平。

(张静霞)

芜湖鸠江区强化区域评估 成果共享助推项目加速落地

本报讯 为深入贯彻落实安徽省创建一流营商环境的要求, 持续优化安徽省芜湖市鸠江区营商环境, 该区不断强化落实水土流失防治主体责任, 在加快区域内重大项目落地的同时统筹区域水土保持, 建立健全水土保持工作协调机制, 督促指导区域内项目做好表土保护、土石方综合利用、调配及集中堆放等水土流失防治工作, 推动实现开发区绿色循环低碳发展。自 2021 年运用区域评估成果以来, 该区已有多家企业应用。

2024 年上半年以来, 鸠江区有包括埃特智能装备、芜湖福能投资发展有限公司、安徽艾龙森汽车科技等在内的 20 多家企业受惠, 减少了申请时间, 压缩了水保报告书编制费用, 节约了企业开发成本, 更快推动项目建设进度。(杨 强)

数据, 箱内放置常用药械 10 余种和用药健康提示卡, 并预留个性化药品储存空间。针对海上高盐、高温环境, 采用高密闭性、抗腐蚀性强的材料作为小药箱主体, 内置吸湿剂, 有效抵御海上恶劣环境对药品质量的侵蚀。建立药品绿色回收机制, 归港渔船小药箱药品可到码头周边 4 家药店“以旧换新”或回收, 减少药品过期、浪费和环境污染。目前已投入 170 多万元用于购置海上专用药箱和药品药械, 满足渔民船上常见病、多发病的治疗需求。健全药箱补给机制, 强化海上渔民用药供应保障。针对不同季节、不同捕捞渔船类型实行差异化药事服务, 防止出现周期性药械短缺情况。依托渔船编组生产模式, 建立组内渔船海上药品共享机制, 领队船只上配备更多药品药械, 个别渔船出现药品短缺时, 可向大船领取或从船队其他邻近渔船周转借用。充分依靠科技赋能, 有条件的领队船只配置无人机, 实现与岸上药店及其他渔船药品“速投送”。

创建“海上云诊室” 迭代医疗服务“新模式”

建立船上“云诊室”。奉化区构建出海渔民和医事专业志愿者互动、“自诊+技诊+云诊”为一体的海上医疗解决方案。

建立渔民出海前培训机制, 提升渔民用药急救能力。奉化区市场监管、农业农村、卫生健康等多部门联合, 围绕出海常备药品使用安全、药

品储存、自救技巧等核心内容, 在出海前面向渔民开展公益培训, 提升渔民出海期间安全用药能力。目前已开展公益培训 10 场次, 参加培训人员达 2000 余人次。

组建医事顾问团, 提供医疗咨询指导服务。建立用药问诊绿色通道, 由 37 名执业医师、执业药师、家庭签约医生组成“海上医事”志愿服务团, 随时为渔民提供用药咨询、用药指导等全方位服务。每个船队建立海上医事微信群并邀请志愿者、渔民等加入, 每个微信群配备药师、医师各 1 名, 为渔民在线提供“点对点”救治指导、“一对多”联合用药咨询等专业化服务。微信群建立以来, 累计提供远程问诊服务 513 人次。

建立船队共享“云诊室”, 开展线上医疗问诊。依托“浙里惠渔”平台, 开发“安全守护”模块, 在领队船只上建立“云诊室”, 安装摄像头、测温器等诊察设备, 及时感知并预警渔民倒地、高烧等异常情况, 并通过远程问诊“绿色通道”, 引导渔民及时就医。截至目前, 共预警渔民身体异常情况 152 人次, 渔民病后获得救治周期同比缩短 80% 以上。

推行“渔民异地保” 建立多维度保障“新路径”

完善医保异地直接结算机制, 积极推动实施渔业保险, 为渔民健康安全构筑双保险。

推行渔民医保就近办, 实现家门

积极应对人口老龄化城乡倒置的挑战

□ 冯庆林

人口老龄化城乡倒置, 是指在城乡二元社会结构背景下, 经济发展水平远低于城市的农村地区, 其人口老龄化水平却高于城镇, 即农村老年人口在农村总人口中所占比例高于城镇。理论上讲, 经济社会发展水平高、医疗卫生保障条件好、死亡率和出生率都低的城镇地区人口老龄化本应进程快、程度高, 但由于受到大量农村人口(主要是受教育人口和劳动力人口)流向城市以及受流动人口内部“循环更新”(农村年轻人口不断增长而加入到流动人口队伍中, 而年老的流动人口则流回到农村)等因素影响, 我国呈现出农村地区人口老龄化速度更快、程度更高的城乡倒置格局。

据全国人口普查数据显示, 自中国进入老龄化社会以来, 中国 60 岁以上农村老年人占比从 2000 年的 10.92% 提高到了 2020 年的 23.81%, 20 年时间增长了 12.89 个百分点, 而同期中国城镇老年人占比则从 9.68% 提高到了 15.82%, 增长 6.14 个百分点, 表明农村地区人口老龄化的速度更快。中国农村老年人占比与城镇老年人占比的差距, 也从 2000 年的 1.24 个百分点扩大到 2010 年的 3.29 个百分点, 再到 2020 年的 7.99 个百分点, 表明农村地区人口老龄化的程度更高, “城乡倒置”的现象在快速拉大。

人口老龄化城乡倒置的影响和挑战

城乡倒置的人口老龄化格局作为中国式现代化进程中的一项基本国情, 必将对社会发展造成重大影响。其中影响最直接的是引发农村人口年龄结构失衡, 导致乡村振兴必不可少的人口基础面临挑战, 老人赡养、劳动力断层、治理困境等问题日益凸显。

首先, 对农村传统家庭养老模式提出挑战。中国传统家庭养老模式主要依靠家庭成员内部的代际交换来实现, 代际间人口比例的协调及家庭规模的稳定性是家庭养老模式得以延续的重要保障。但从实际情况来看, 人户分离导致的农村家庭结构日益小型化, 已经打破传统家庭内部代际养老的平衡关系, 现存的家庭养老方式难以为继。再加上我国养老服务体系建

设, 公共养老服务资源供给还是支付能力上, 明显滞后于城市地区, 难以应对现实养老难题。

其次, 劳动力断层导致乡村振兴缺乏内生动力。农村人口流向城镇和非农产业的多是具有相对较高受教育程度或有一定专业技能的青壮年劳动力, 而留在农村和农业中的基本都是文化程度较低、无专业技能的劳动力和老年人口, 劳动力的转移和老龄化资源相互交织, 共同导致农村劳动力资源呈现“结构性”匮乏。劳动力资源严重流失导致乡村振兴所需的各类人才严重不足, 农村又缺乏吸引人才、留住人才的优势, 产业振兴、人才振兴、文化振兴、组织振兴所需的多元化人力资源难以得到保障。

再次, 城乡协调发展面临巨大挑战。由于城乡发展不平衡, 农村大量青壮年劳动力流向城市, 导致农村人口老龄化加速, 劳动力供给不足, 使得农业生产面临困境, 土地抛荒、农业生产效率下降等问题日益突出。此外, 农村老年人口比例高, 消费能力相对较弱, 同时投资意愿和能力也有限, 使得农村在产业升级和转型过程中面临更大困难, 缺乏足够的劳动力和创新动力。加之农村在社会保障方面以及教育、医疗、文化等公共服务方面与城镇存在的差距, 进一步加剧了城乡发展失衡, 影响共同富裕目标的实现。

应对人口老龄化城乡倒置的路径

人口老龄化城乡倒置本质上还是经济问题, 在典型的城乡二元结构下, 以经济为指向的人口流动导致了我国人口老龄化倒置问题难以解决。化解人口老龄化城乡倒置带来的消极影响, 需以经济视角为出发点, 加快补齐农村发展短板, 增强农村地区对各种资源要素的吸引力, 推动城乡融合发展。

一是加快构建覆盖全民、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。特别是在公共教育、医疗卫生、养老服务、公共文化体育设施建设等方面, 要顺应城镇化进程中农村人口的变化趋势, 考虑其时效性, 避免未来不必要的资源浪费。通过优化村庄布局和公共服务配置, 加快农村地区发展, 改善农村农村人居环境, 不断提高农村基本公共服务水平, 使社会发展成果惠及全体农村居民。

二是加快农村产业发展。产业兴

口入便利。针对出海渔民越来越多来自外地务工人员的状况, 推动建立渔民在奉化区就医直接结算机制, 参保渔民可在奉化区 260 家定点医药机构就医、购药并直接结算医保费用。提升渔民在奉办理医保便利化, 积极构建“15 分钟医保服务圈”, 建立 162 个村级服务点, 医保业务经办医保合作网点由 17 个扩大到 46 个, 渔民在家门口就可以办理医保入保。

推进医保异地连通, 实现远航就医无忧。与周边省市医保部门建立合作机制, 完善双向异地就医结算通道, 渔民出海前可申请开通异地医保直接结算, 开通后可在就医地的定点医疗机构直接刷卡报销, 彻底解决渔民远航就医难、报销烦、报销比例不一致等问题。患病渔民在未开通异地医保报销的医疗机构就医, 回港后可凭发票按异地临时就医报销比例进行报销。优化医保报销政策, 将参保渔民在定点基层医疗机构就医产生的医疗费用, 报销比例从 60% 提高至 65%。

力推投保渔业保险, 增强渔民安全保障。健全完善渔业互助保险运行机制, 引导更多渔民和登记在册的渔船经营业主参加渔业互助保险, 增强自然灾害、意外事故、疾病等风险保障。实施政策性渔业保险补贴, 为区级补贴保费总金额的 20%。截至目前, 承保渔船增加到 800 余艘、渔民 5200 余名, 区级财政补贴资金连续 5 年保持在每年 900 万元以上。

旺是解决农村一切问题的前提。大力发展农村产业, 不仅可以凝聚或吸引劳动力返乡创业或就业, 而且可以提高农村居民家庭整体收入水平, 从而解决农村“凋敝”的现状。一方面, 要充分利用农村地区资源优势发展特色产业, 大力促进乡村旅游、绿色农业、休闲观光农业以及集生产、加工、休闲观光于一体的新型业态发展; 另一方面, 通过提升农民的生产技术技能、产业发展能力以及文化知识素养, 引导他们开展多形式、多领域、多层次的创新创业活动, 从而激发他们投身乡村振兴的积极性和创造性。

三是持续推进以人为核心的新型城镇化建设。2023 年我国常住人口城镇化率为 66.16%, 距离发达国家 80% 左右的水准还有不小差距, 未来还有大量的农村人口要流向城市。如何避免在城镇化进程中人口老龄化城乡倒置现象进一步加剧是一项艰巨任务。城镇化的本质是人的城镇化, 如何使新移民在城镇拥有充分的就业机会, 能够享受更平等的权益、更好的服务和更高的福祉, 真正融入城镇社会是关键。为此, 需要在推进城镇化过程中除注重速度外, 更应该关注质量的提升。通过不断提高城乡基本公共服务均等化水平, 逐步建立城乡统一的基本公共服务体系, 实现劳动力等要素资源在城乡之间双向自由流动, 从而使长期游走于城乡之间的农民真正落户城镇。

四是积极探索适合农村老人生活特点的养老模式。据全国第七次人口普查数据显示, 我国城镇老年人口规模已达到 1.43 亿, 首次超过了农村 1.21 亿的老年人口规模。未来随着城镇化持续推进, 农村老年人口的绝对数量会持续减少。但从目前现状来看, 农村老年人口数量依然庞大, 且其养老保障水平偏低, 积极应对人口老龄化国家战略的重点和难点依然在农村。为此, 一方面需要大力发展农村普惠型养老服务 and 互助性养老服务体系, 营造尊老敬老的社会环境, 强化家庭养老支持政策与扶持体系, 增强农村老人享受养老服务的可获得性; 另一方面要建立健全城乡居民基本医疗保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制, 确保随经济社会发展逐步提高, 加强对农村特困老年人的社会救助水平, 不断提高农村老年人的社会保障水平。

(作者单位: 河南省社会科学院人口与社会发展研究所)

大庆市林源镇:“农体文旅”融合发展 开辟乡村振兴新赛道

本报讯 近年来, 黑龙江省大庆市林源镇坚持“以均衡发展为引领, 以农、文、体、旅融合为突破, 以文体繁荣为纽带, 以‘一村一品’为特色”的发展思路, 建基础、打品牌、强治理, 助推乡村全面振兴全方位振兴。

依托农旅优势, 旅游产业激发了乡村振兴的牵引力。近年来, 林源镇紧抓旅游产业发展热潮, 全面完善“油菜花旅游观光基地”“北欧田园自然教育基地”“林间花海旅游度假区”等景点, 打造了市民周末度假半小时经济圈。通过多渠道宣传推介“生态小镇·大美林源”全域旅游品牌, 彰显生态主题, 展现农林之美。截至目前, 全镇 7 个村都成立了旅游公司, 带动周边农民增收 1500 万元, 接待游客累计达 12 万余人次。

深挖文旅底蕴, 拓荒精神凝聚了乡村振兴的向心力。2021 年, 长林村建设了黑龙江省首家山东移民文化馆, 多渠道收集八大类移民展品 1000 余

件, 该展馆已成为集山东移民历史文化、民俗文化等多功能于一体的综合性展馆。同时, 紧紧围绕弘扬拓荒精神, 建设乡村研学基地一处, 累计开展“耕耘者计划”“支部书记轮训”等各类培训 15 次 1300 余人次, 该基地被黑龙江省农业农村厅确定为省“耕耘者”振兴计划研学基地。

拓展体旅项目, 赛事经济增强了乡村振兴的驱动力。林源镇连续举办五届“中国·林源山地自行车赛”, 两届“中国·林源乡村半程马拉松赛”, 吸引各地体育爱好者和游客达 2 万余人次, 带动增收 100 多万元。依托林间花海度假区平台, 承办了大庆市风筝大赛、LBA 村超篮球赛、广场舞大赛等多项大型群众性比赛, 累计参赛群众达 3000 余人。

经过不断努力, “农旅+体旅+文旅”将“大美林源”的文化底色一一展现, 在融合文章上真正“创出经验、叫响品牌”。

(袁小峰)

鸡西市滴道区:点“石”成金 打造区域经济发展新引擎

本报讯 石墨是现代工业发展不可或缺的重要战略资源, 被誉为“21 世纪支撑高新技术发展的战略资源”。黑龙江省鸡西市滴道区紧紧围绕市委发展“十大经济”、开展“十城创建”和打造百亿级石墨生产加工基地的战略部署, 立足自身实际, 抢抓发展机遇, 深化产业功能布局, 不断拓展延伸产业链条, 加快推进石墨产业发展, 着力将石墨资源优势转化为发展优势和经济优势。

自 2017 年以来, 滴道区委、区政府依托丰富的石墨资源优势和产业发展潜能, 以园区为载体, 成功引进黑龙江哈工石墨科技有限公司, 目前已裂变出国润矿业、高碳石墨、新能源材料、碳基材料 4 家子公司, 形成了 80 万吨/年的石墨采矿产能和年产 6 万吨石墨精粉、3.2 万吨球形石墨、2 万吨高纯石墨、1.8 万吨可膨胀石墨、600 吨石墨纸的石墨深加工产能。打造了集石墨采选和深加工一体化发

鹤岗市政协:对口协商推动“垦地合作” 向更高水平更深层次发展

本报讯 “实行垦地合作全程托管地块的玉米亩均增产 150 斤左右, 亩均增收 134 元; 水稻亩均增产 130 斤左右, 亩均增收 173 元; 大豆亩均增产 50 斤左右, 亩均增收 109 元……”在黑龙江省鹤岗市、县(区)“垦地合作”对口协商座谈会上, 鹤岗市农业农村局负责人介绍。

近日, 鹤岗市政协按照年度协商计划, 组织来自鹤岗市、县(区)两级政协、市农业农村局、北大荒宝泉岭分公司等单位的 20 余人组成专项考察组, 深入东山区东方红乡合胜村示范点、萝北县良村场示范点、萝北县东明乡红丰村示范点等地, 通过实地踏察、走访交流、听取汇报等形式, 详细了解全市“垦地合作”有关情况。在随后召开的专题协商座谈会上, 与会人员就工作现状和采取措施深度协商座谈, 并

对工作推进中存在的问题进行探讨交流, 提出了 9 条意见建议, 为下一步工作更好开展出谋划策。

据介绍, 鹤岗市高度重视并大力推进“垦地合作”工作, 积极与北大荒集团宝泉岭分公司对接洽谈, 采取土地全程托管、单环节托管、技术服务等合作方式, 将北大荒集团先进的农业生产技术和作业标准复制平移到地方, 进而提高全市农业现代化水平, 使得粮食作物大面积单产提升。

下一步工作中, 鹤岗市政协将持续关注本市“垦地合作”, 围绕谋划打造示范点、加强宣传引导、健全合作机制、协同产业发展进一步建言献策, 为推动“垦地合作”更高水平、更深层次发展贡献政协智慧和力量。

(袁小峰 岳 颖)

哈尔滨市呼兰区 2GWh 钠离子电池项目 正式开工建设

本报讯 近日, 阳光产业园一博钠新能源钠离子电池项目开工仪式在黑龙江省哈尔滨市呼兰经济开发区举行。

据介绍, 该项目规划总投资 30 亿元, 包含 5 万吨级正负极材料、10GWh 钠离子电池及储能系统集成产线, 项目全部建成投产后, 可实现年产值 80 亿元, 年均纳税 3.5 亿元, 新增就业 600 余人。本期建设 2GWh 钠离子电池及储能系统集成产线, 总投资 6.2 亿元, 建成后年产值约 12 亿元, 年利税约 3000 万元。钠离子电池项目达产后, 可为东北地区发电侧及工商业储能、交通工具、后备电源、启动电源、工程机械、小动力等应用场景提供全系列解决方案。

近年来, 哈尔滨市呼兰区将发展新能源产业作为重塑经济新引擎的主攻方向之一, 积极探索适合高寒地区的新能源解决方案, 高起点编制《呼兰区新能源产业发展规划》, 华电风电、协和风电等一批新能源产业项目相继投产, 黑龙江省首届奥动寒带储能换电站投入运营, 与北京普发动力合作谋划氢基绿色低碳能源产业布局, 绿色低碳发展路径不断拓展, 绿色资源红利不断释放。此次呼兰区与阳光新能源、深圳博纳、派勒智能纳米科技的深入合作, 必将吸引更多新能源上下游配套企业落户呼兰, 形成具有较强影响力的钠离子电池全产业链产业集群, 助力哈尔滨市打造钠离子电池产业聚集高地。(袁小峰 白铭波)