

## 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革报

## 坚定信心 努力完成全年经济社会发展目标任务

——学习贯彻中央政治局会议精神扎实做好下一步经济工作

□ 新华社记者

中共中央政治局9月26日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下一步经济工作。

此次中央政治局会议全面客观研判当前经济形势，作出一系列重要部署，释放出努力完成全年经济社会发展目标任务的鲜明政策信号，必将激励广大干部群众坚定信心、主动作为，为推动经济持续回升向好汇聚强大合力。

正视困难坚定信心  
增强责任感和紧迫感

科学认识经济形势，是做好经济工作的基本前提。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜指出，此次会议提出要全面客观冷静看待当前经济形势，既强调“我国的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变”，又回避当前经济运行出现一些新的情况和问题，彰显党中央对经济形势研判的全面性、科学性，有助于引导全社会正视困难、坚定信心，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。

今年以来，面对复杂严峻的国内外环境，我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，民生保障扎实有力，防范化解重点领域风险取得积极进展，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。

针对下一步经济工作，此次会议强调，要抓住重点、主动作为，有效落实存量政策，加大推出增量政策，进一步提高政策措施的针对性、有效性，努力完成全年经济社会发展目标任务。

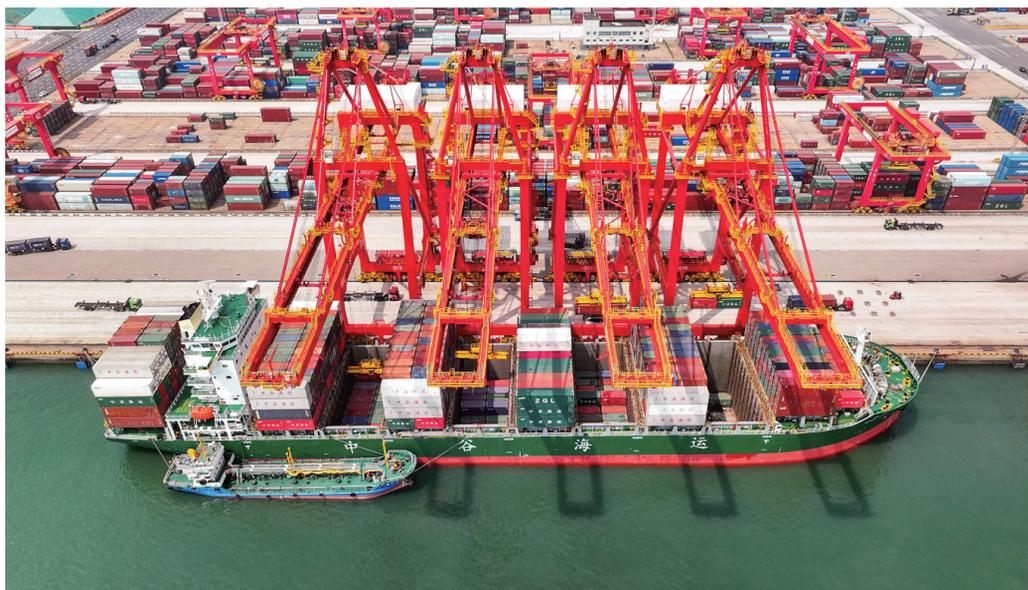
董煜认为，会议作出的部署是一套宏观经济政策组合拳，方向明晰、举措有力、意义重大，释放了持续改善发展环境、坚定不移推动高质量发展的鲜明信号。

国家发展改革委政策研究室负责同志表示，我们要不折不扣贯彻落实党中央决策部署，坚持目标导向、问题导向，统筹推进好存量政策、增量政策，一方面加快落实已有政策措施，加大推进“两重”建设和“两新”工作，更快更多形成实物工作量，以提振消费为重点扩大国内有效需求，加大对实体企业的精准支持，防范化解重点领域风险，切实保障改善民生；另一方面，锚定年度预期目标，聚焦经营主体和社会关切，加快出台实施有针对性、有明显成效的增量政策，打出组合拳，激发推动高质量发展的积极性、主动性、创造性，推动经济持续回升向好，完成好全年目标任务。

加大宏观政策调节力度  
形成强大政策合力

持续用力、乘势而上，会议释放出加大宏观调控力度、形成政策合力的鲜明信号。

针对此次会议提出要加大财政货币政策逆周期调节力度，中国人民银行货币政策司长邹澜表示，中国人民银行将贯彻落实会议关于“要降低存款准备金率，实施有力度的降息”等相关部署，



今年1月至7月，日照港货物吞吐量同比增长6.1%，特别是外贸集装箱吞吐量同比增长13.2%，呈现稳中向好的发展态势。图为山东港口日照港集装箱码头轮船在停泊作业。

新华社记者 郭绪雷 摄

加快出台金融增量政策举措文件。在下调存款准备金率0.5个百分点基础上，年内还将视市场流动性状况进一步下调。下调政策利率0.2个百分点，继续引导贷款市场报价利率和存款利率同步下行，推动商业银行降低存量房贷利率。抓好各项政策举措落实落地，有力促进经济回升向好。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣认为，会议要求保证必要的财政支出，切实做好基层“三保”工作，提出要发行使用好超长期特别国债和地方政府专项债。这些部署释放出财政政策要加大力度、提高效能的积极信号，和货币政策更加紧密联合起来，联动房地产和资本市场等领域新部署，有望更好形成促进经济向好的政策合力。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬注意到，会议明确提出了“促进房地产市场止跌回稳”这一要求，并部署了“对商品房建设要严控增量、优化存量、提高质量”“加大‘白名单’项目贷款投放力度”“调整住房限购政策，降低存量房贷利率”等一系列举措。“这释放出强烈的稳增长、稳楼市信号，同时明确了实现止跌回稳的具体思路与举措，政策落地效果可期。”虞晓芬说。

资本市场的平稳运行至关重要。“会议围绕努力提振资本市场作出部署，有助于增强资本市场内在稳定性，进一步服务实体经济回升向好和经济高质量发展。”中国社科院金融研究所资本市场研究室主任张跃文表示，近期关于并购重组、市值管理等改革举措陆续出台，这有利于进一步稳定市场投资者信心，加速市场回暖。

进一步优化营商环境  
帮助企业渡过难关

“要帮助企业渡过难关”——会议的这一表述让国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬印象深刻。她表示，此次会议充分关切各类经营主体

需求，就进一步优化营商环境作出系列部署，有助于稳定和提振企业和居民的信心和预期。

远大医药(中国)有限公司总裁唐伟坤注意到，此次会议明确提出“要出台民营经济促进法，为非公有制经济发展营造良好环境”。“从这次会议中，我们能感受到党中央对民营企业发展的关心和重视，这些举措有利于为企业创造透明公正的法治环境和稳定可预期的经营环境，更好保障企业合法权益，激发企业活力和创造力，让我们更有信心应对当前各种困难挑战。”唐伟坤说。

会议提出，要把促消费和惠民生结合起来，促进中低收入群体增收，提升消费结构。要培育新型消费新业态。

“把扩大消费同改善民生结合起来，为企业提升供给水平、挖掘消费潜力指明方向。”西单商场总经理高少云表示，“90多岁”的西单商场正在升级改造，将顺应百姓消费新趋势，搭建汇聚消费新模式、新业态的商业平台，更好满足和创造百姓消费新需求。

围绕加大引资稳资力度，此次会议提出抓紧推进和实施制造业领域外资准入等改革措施。住友电工集团中国区销售董事总经理武尾敬三认为，在全球投资环境不确定性增多的背景下，中国不断释放出加大力度吸引外资的积极信号，持续扩大外资准入，为外资企业在华发展坚定信心、稳定预期。“住友电工始终看好中国发展前景，坚持长期投入。”

守住兜牢民生底线  
在攻坚克难中本领出业绩

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。

人力资源社会保障部就业促进司负责人宋鑫表示，此次会议围绕守住兜牢民生底线作出一系列部署，其中强调做好重点人群就业工作，为政府部门进一步细化相关支持政策指明方向。今年以

来，人力资源社会保障部会同相关部门出台了新一轮就业政策，挖掘就业岗位、提供就业服务、开展困难帮扶。下一步，相关部门将以未就业毕业生就业服务攻坚行动为抓手，在政策落实、招聘对接、能力提升等方面持续发力，促进青年就业创业。

困难群体的生活保障、安危冷暖时刻牵动人心。全国总工会权益保障部部长王君伟表示，会议提出加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，加强低收入人口救助帮扶。对于各级工会来说，要牢记使命责任，认真做好职工困难帮扶工作，加大就业服务力度，切实当好职工“娘家人”。

物资足，价格稳，则民心安。“会议强调抓好食品和水电气热等重要物资的保供稳价，这是维护社会稳定、保障民众幸福生活的关键所在。”辽宁锦州市发展改革委副主任宁凤国表示，锦州市各相关部门将从生产源头抓起，确保农产品的稳定种植和养殖；进一步加强市场监管，防止囤积居奇、哄抬物价的行为，切实做好保供稳价各项工作。

当前正值秋粮收获季节，云南大理古生村村民何利成对会议强调的“切实抓好粮食和农业生产，关心农民增收”感触颇深。“得益于农业科技的支持，今年种植的水稻品质更优、销路更旺，我们有信心通过绿色有机种植进一步增产增收。”何利成说。

广大干部群众表示，即将进入最后一个季度，确保实现全年发展目标任务，关键要让党中央的决策部署落实见效。

一分部署，九分落实。广东省发展改革委主任艾学峰说，此次会议提出“干字当头、众志成城”，我们将以实际工作展现经济大省的创新风貌，进一步全面深化改革，加大力度培育新质生产力，紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，坚定不移推动高质量发展，努力在推进中国式现代化建设中走在前列。

## 改革动态

## 全国资源型地区转型发展暨采煤沉陷区综合治理经验交流现场会召开

本报讯 记者程晖报道 为指导和推动各地积极探索转型发展新路径，加强采煤沉陷区综合治理，国家发展改革委日前在山东省枣庄市组织召开全国资源型地区转型发展暨采煤沉陷区综合治理经验交流现场会。国家发展改革委党组成员郭兰峰出席会议并讲话。中央财办、财政部、自然资源部、国家能源局、国家开发银行、中国农业发展银行、中国国际工程咨询有限公司有关负责人，有关省(区、市)发展改革委及资源型地区人民政府负责人参加会议。

会议要求，资源型地区要坚持改革创新，主动担当作为，全力推动资源型地区转型发展和采煤沉陷区综合治理。要突出特色，积极融入区域重大战略，科学分析自身定位，合理选择发展路径，加快推动资源型地区转型发展。要深化改革，推动传统产业改造提升，培育多元接续产业，积极塑造资源枯竭城市发展新动能。要补齐短板，优先推进居民避险搬迁，保障人民群众生命财产安全，切实改善采煤沉陷区、独立工矿区生产生活条件。要未雨绸缪，引导资源富集地区提前谋划转型发展，促进资源优势向经济优势转化，增强发展后劲。

## 全国生态综合补偿工作现场会在铜仁召开

本报讯 记者张海莺报道 9月25-26日，国家发展改革委地区振兴司在贵州省铜仁市组织召开全国生态综合补偿工作现场会。国家发展改革委地区振兴司相关负责人主持会议并讲话，贵州省、铜仁市人民政府有关负责人到会致辞，自然资源部、生态环境部、水利部、农业农村部、国家林草局、国家统计局、国投集团、中咨公司等部门和单位，生态综合补偿重点省(区)发展改革委及有关市(区)负责人参加会议。

会议强调，《生态保护补偿条例》的出台，为推进各领域、各层级的补偿工作提供了重要法治保障。各部门、各地方要形成合力，持续抓好生态综合补偿工作，创新补偿资金使用方式，加大对生态保护主体的正向激励；要加快研究设立生态保护补偿基金，以市场化手段拓宽补偿资金的筹资渠道；要聚焦重点区域和领域，着力打造精品项目，推动地方绿色转型发展。

参会人员实地调研了铜仁市江口县在推进生态综合补偿工作中实施的生态保护、产业转型、旅游发展等多个示范项目。江西省发展改革委、黑龙江省发展改革委等9个地区和单位有关负责人作经验交流发言。

## 国庆假期跨区域人员流动量将超19亿人次

本报讯 记者安宁报道 国务院新闻办公室9月27日举行新闻发布会，由交通运输部相关负责人介绍国庆假期出行服务保障有关情况。今年国庆假期，预计全社会跨区域人员流动量约19.4亿人次，日均约2.77亿人次，比去年同期增长0.7%，公众出行以亲子旅游和返乡探亲为主，公路自驾出行预计占出行总量的八成左右。预计去程客流高峰将出现在10月1日，返程客流10月5日后逐步增加。

今年国庆假期，七座以下(含七座)小型客车通行收费公路继续执行免收通行费政策，免费通行时段起止时间为10月1日0时至10月7日24时。据介绍，高速公路免费通行是以车辆驶离出口收费车道时间为准。无论什么时间驶入高速公路，只要是在免费通行时段驶离，都可以享受免费通行政策。

## 前8月全国新增发电装机容量超2亿千瓦

本报讯 记者刘政报道 国家能源局日前发布最新数据显示，1-8月份，全国新增发电装机容量20995万千瓦，其中太阳能发电13999万千瓦、风电3361万千瓦。截至8月底，全国累计发电装机容量约31.3亿千瓦，同比增长14%。其中，太阳能发电装机容量约7.5亿千瓦，同比增长48.8%；风电装机容量约4.7亿千瓦，同比增长19.9%。

发电量方面，国家统计局数据显示，1-8月份，规模以上工业发电量62379亿千瓦时，同比增长5.1%。8月，规模以上工业发电量增速回落，核电、风电、太阳能发电增速加快。

投资方面，1-8月份，全国主要发电企业电源工程完成投资4976亿元，同比增长5.1%；电网工程完成投资3330亿元，同比增长23.1%。

## 重点推荐

以旧换新：  
有效激发消费潜力，增强企业发展动能 2版新闻热线:(010)81129157  
本版编辑:刘政  
Email:crdzbs@163.com

## 七部门联合印发通知促进肉牛奶牛生产稳定发展

本报讯 记者刘政报道 近日，农业农村部、国家发展改革委等七部门联合印发《关于促进肉牛奶牛生产稳定发展的通知》，对稳定肉牛奶牛生产作出部署，帮助养殖场户渡过难关。

据悉，今年牛肉价格在春节后的4个多月经历了一轮明显下降，累计降幅20%左右，7月份至今震荡趋稳，整体保持低位运行。

《通知》明确了7个方面的政策措施：一是着力稳定肉牛奶牛基础产能，要求各地加快实施基础母牛扩群提质项目，培育奶牛家庭牧场和奶农合作社等新型经营

主体。

二是有效降低养殖场户饲养成本，用好用足粮改饲支持政策，加快推进优质饲草收储进度；实施好草原畜牧业转型升级整县推进项目，提高项目建设质量。

三是推动奶业养殖加工一体化发展，全面落实稳定可控奶源要求，稳定生鲜乳购销秩序，规范复原乳添加和标识管理，优化实施奶业生产能力提升整县推进项目，促进一二三产业融合发展。

四是强化信贷保险政策支持，建立肉牛奶牛养殖场户白名单制度，对暂时遇到

困难的养殖场户，通过合理展期、续贷等方式予以支持，不盲目抽贷、断贷、限贷。支持将肉牛活体、养殖圈舍等纳入抵押品范围，鼓励银行机构创新“青贮贷”等专项金融产品。积极用好基础母牛扩群提质、奶业新型经营主体培育等政策，可探索采取贴息补助的方式给予支持。因地制宜支持发展肉牛养殖、基础母牛养殖保险。

五是强化脱贫地区和脱贫群众肉牛奶牛产业支持，统筹用好中央财政衔接资金，对符合支持条件的脱贫养殖户予以补助。谋划实施好脱贫地区肉牛奶牛帮扶产业项目，提高抗风险能力。

六是促进肉牛牛奶消费，科学宣传展示鲜牛肉、鲜牛奶品质和营养价值，推广“学生饮用奶”，鼓励有条件的地方通过发放消费券等方式，拉动牛奶消费。

七是加强技术指导服务，强化生产形势分析研判和预警引导，继续实施农技推广特聘计划，指导做好肉牛牛奶疫病防控；集成推广一批高效实用技术，实现节本提质增效。

《通知》要求，各地要强化部门沟通协作，形成工作合力。在组织落实好现有资金渠道基础上，结合实际出台更有针对性的助农助企纾困支持政策。