

1949-2024



深化要素市场化改革激发发展新活力

提升全要素生产率 促进新质生产力发展

技术要素：培育全国一体化市场

编者按：

在当今经济全球化、科技飞速发展的时代背景下，提升全要素生产率，促进新质生产力发展，已成为我国实现高质量发展的关键所在。全要素生产率的提升，涉及知识要素、土地要素、资本要素、管理要素、数据要素、技术要素和劳动力要素等多个方面。这些要素相互交织、相互促进，共同推动着我国社会经济的转型升级。本期专刊旨在探讨如何优化这些要素配置，激发创新活力，助力我国新质生产力发展，为实现全面建设社会主义现代化国家的宏伟目标奠定坚实基础。

劳动力要素：深刻把握“人的现代化”

□ 本报记者 王春华

习近平总书记指出：“必须着力提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化。”这是我国党和国家对人口问题认识的进一步深化。

劳动力是最重要的生产要素之一，促进劳动力和人才的畅通流动，有助于激发全社会的创造活力。党的二十届三中全会提出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“完善要素市场化配置和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放”。

改革开放40多年来，我国劳动力要素市场化改革从未止步。相关研究表明，我国的劳动力市场化改革大致经历了四个阶段。

第一阶段：1978年至1992年，劳动力要素市场化开始起步。1980年明确“三结合”的就业方针，提出实行劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合，转变“统包统配”就业模式。1993年出台《关于科技人员合理流动的若干规定》，推动人才合理流动。1989年全国人才流动中心成立，市场化的人力资源服务逐步起步。

第二阶段：1992年至2002年，劳动力要素市场化全面展开。1995年实施《中华人民共和国劳动法》，保障企业自主用工、个人自主择业。1998年提出“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的新时期就业方针。劳动力市场供求矛盾基本形成。

第三阶段：2002年至2012年，劳

□ 本报记者 安 宁

党的十八大以来，我国对全要素生产率的重视程度明显上升。2015年《政府工作报告》中首次提出“提高全要素生产率”，“十三五”规划纲要首次将“全要素生产率明显提高”纳入经济社会发展的主要目标；党的十九大报告明确要求“提高全要素生产率”；党的二十大报告进一步上“着力”二字；党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出，“加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率”。

为高度重视提升全要素生产率？最直接的理由是它和发展新质生产力密切相关。习近平总书记提出

新质生产力“以全要素生产率大幅提升为核心标志”。这一重要论断，深刻揭示了新质生产力的关键特征和衡量标准。可以说，全要素生产率是发展新质生产力最重要的概念之一。

复旦大学经济学院教授高帆认为，在企业生产层面，全要素生产率体现科技创新及成果应用程度，提高全要素生产率契合新质生产力的“高科技”特征；在供求对接层面，全要素生产率体现生产端对需求端的回应能力，提高全要素生产率契合新质生产力的“高效能”特征；在国民经济层面，全要素生产率体现新发展理念

的贯彻水平，提高全要素生产率契合新质生产力的“高质量”特征。

从国际经验看，一国经济发展早期主要依靠要素投入特别是资本投入，但进入发展中后期阶段，要素投

入的贡献下降，全要素生产率对经济增长的贡献会逐步提高。

中国社会科学院国家高端智库首席专家蔡昉表示：“我国经济迫切需要通过增长动力的转换，从资本、土地、劳动力等生产要素投入的增长，转到更多

依靠提高全要素生产率的轨道上来。”该如何提升全要素生产率？不少专家都曾基于自行研究给出过政策建议。高帆表示，全要素生产率的提升既取决于“技术”因素，即科技的进步程度，也取决于“制度”因素，即经济制度的调整能力，因为制度创新对技术创新会形成激励和保障作用。推进全要素生产率提升，以此汇聚形成新质生产力的强大力量，必须统筹技术创新和制度创新。

在北京大学光华管理学院教授、院长刘俏看来，全要素生产率能否持

续增长取决于能否找到我国经济新的增长动能，以及如何通过有效的政策和更加彻底的改革开放举措释放这些动能。”分析显示，推动我国生产率持续增长的动力是实实在在的。有关专家认为，第一，我国拥有新型工业化所带来的巨大的生产增长空间。我国的新型工业化更多指的是“产业”的数字化转型”，通过5G/6G、大数据、人工智能、大模型等驱动产业的变革，将带来全要素生产率的提升空间。

第二，基建投资——实现新型工业化和改善民生所需的基础设施。围绕新型工业化的新基建及产

第三，大国工业。未来中国制造业的GDP占比需要维持在23%左右，而大力推进新型工业化，建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国，将为全要素生产率增长带来广阔的空间。

第四，改革开放和高水平社会主义市场经济体制的建设带来资源配置效率的提升。全要素生产率增长主要有两个来源：技术变革和资源配置效率提升。除技术变革外，“彻底的改革”和更高水平的开放“能形成一个庞大的制度红利空间，带来资源配置效率提升的巨大红利，从而推动生产率进一步提升。

第五，碳中和目标的实现。我国实现碳中和所需要投资的规模不仅可以抵消传统行业（例如房地产）投资下滑对经济带来的负面影响，还将通过产业和技术变革带来全要素生产率增速进一步提高的巨大空间。

□ 本报记者 王晓筠

3个月前，在“企业全球化加速器”专家智库启动仪式上，首批共有10位专家入选智库。作为活动主办方，上海技术交易所国际交易中心希望能够链接更多的科创要素与服务资源。此举的背后隐含着这样一个事实——在上海每年的跨境技术贸易中，70%是跨国企业自己的内部交易。

事实上，上海为构建技术要素全球化市场的这一举措，也是我国为推进技术要素市场化不断改革创新

的生动实践。我国技术要素市场发展40余年，大致分为四个阶段：第一阶段是上世纪80年代初期，提出“对创造发明的重要技术成果要实行有偿转让”，开启了我国技术要素进入市场的进程。第二阶段是20世纪80年代中期到90年代，提出促进技术成

果商品化，开拓技术市场，专利法和合同法相继施行，我国开启了技术交易场所、技术转移中心等建设，技术市场进入了快速成长期。第三阶段是进入21世纪后，我国技术要素市场日臻成形，进入了向有效发挥市场功能、促进科技体制改革和助推自主创新的发展期。目前是第四阶段，即我国正在进入技术要素市场的新发展阶段，技术作为商品在市场上进行自由流动、交易已经成为常态。

据统计，目前全国已经建立40多家全国性或区域性的技术（产权）交易市场，专业性国家技术转移示范机构400多家，建设运营的在线技术交易平台达千余家，带动全国技术合同成交额逐年快速递增，2016年突破1万亿元，2019年突破2万亿元，2022年达到4.77万亿元，

是国内生产总值的比重接近4%，极大地促进了技术要素向现实生产力

的转化。据了解，2009年8月成立的中国技术交易所，建设运营全国性技术交易网络平台——技E网，仅2024年一季度即完成交易3056项，交易额319.6亿元，同比增长47.4%。

2020年10月28日，改制后的上海技术交易所正式开市。开市至今，这家交易所累计交易额已超325亿元，服务国内外高校、科研院所、医疗机构等创新主体230余家，推动科技成果权益登记和评价上万项，为252家企业提供金融授信服务，累计授信融资额达37.22亿元。

培育全国一体化技术市场作为进一步全面深化改革的重要内容，如何全面落实？上海技术交易所官方微博此前刊发文章，提出从五个“一体化”方面进行谋篇布局。

一是治理与市场一体化。一方面，通过政府治理来为市场提供规

则、秩序和保障，弥补市场失灵，实现要素资源的优化配置；另一方面，发挥市场在资源配置中起到的决定性作用，减少不必要的行政干预，降低交易成本。

二是技术与商品一体化。技术不再孤立存在，而是凝结在商品之中通过实物形态实现交易，这样不仅能让科技成果迅速转化为生产力，同时还拓宽了商品市场的边界，使商品不仅具有使用价值，还附加了技术价值。

三是制度与标准一体化。全国技术要素市场一体化要求构建统一的市场基础制度，包括产权制度、市场准入制度、社会信用制度等；在制度统一的基础上还要有统一的标准，包括技术交易市场、地方、行业的标准、科技成果评价、产权保护的标准等。

四是数字与实体一体化。数实融合的一体化是指利用先进的信息化手段，与技术要素实体需求紧密结合

合起来，实现智能化发展，进而打造新模式、新业态。同时通过数字化“底座”的加持，破除技术要素资源在流动中的分割隔阂，得到更高质量、更高效率的配置途径。

五是创新与资本一体化。资本市场为科技创新提供充足的资金支持 and 资源配置服务，为不同阶段的科技新项目提供多样化的融资支持，加速科技成果从实验室走向市场。

知识要素：驱动新质生产力发展的新引擎

□ 本报记者 赵庆国

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善要素市场化配置和规则，推动生产要素畅通流动，各类资源高效配置、市场潜力充分释放”。

知识是人类对物质世界和人类社会探索的结果总和，它包含4个要素——信息、思维、经验和判断。推动知识要素的市场化改革，最大价值在于推动科技成果转化为现实生产力，引领推动新质生产力发展。

近9月19日，在深圳前海，中国人民大学蓝海全球发展与安全高等研究院（深圳）正式揭牌。这家智库将充分利用深圳在新兴领域、前沿技术方面的先行经验，打造高水平研究中心，推动科技之树实现双向奔赴，做到了相互成就，为发展新质生产力打开了无限广阔

中国人民大学的想象空间。

中国人民大学知识产权学院

多。仅以中国人民大学为例，它在深圳建设的深圳研究院社会科学高等研究院（深圳）就包含涉外法治与发展研究中心、知识产权与创新研究中心、数据要素研究中心、数字经济研究中心和金融科技高等研究院、深圳发展与战略研究院等“8+5”科研平台体系。

除此之外，在这里，还有北京大学深圳研究生院、清华大学深圳国际研究生院、香港大学深圳研究院、香港中文大学（深圳）、哈尔滨工业大学（深圳）、深圳北理莫斯科大学等众多响当当的世界名校或研究院。这一现象，被人们简略地概括成一句话——“深圳无名校，名校在深圳”。

为什么名校们喜欢扎堆深圳？原因可能是多方面，但可以肯定：在这里，知识要素的价值与这座科技之城实现了双向奔赴，做到了相互成就，为发展新质生产力打开了无限广阔

中国人民大学的想象空间。

中国人民大学知识产权学院

数据要素：将海量优势转化为新优势

渠道，提升融资规模。

的确，数据作为与土地、劳动力、资本、技术并列的“第五大生产要素”，如今已成为发展新质生产力的优质生产要素。本报记者梳理发现，近年来，我国不断推动数据要素市场化配置改革，统筹数字经济、数字经济和数字社会规划和建设，加快推进实体经济和数字经济深度融合，加快培育全国一体化数据市场，为中国式现代化建设贡献数据力量。

随着多方加快探索数据流通新模式、创新场景应用，数据要素价值持续释放，成为推动经济高质量发展的新动能。2024年8月发布的数据产业规模（2024）显示，2023年数据产业规模达2万亿元，2020年至2023年均增长率为25%。预计2024年至2030年均增长率将继续保持20%以上，2030年数据产业规模将达到75万亿元。

“数据要素市场犹如广阔的蓝海，潜在规模巨大。”在山东浪潮数林大数据科技有限公司（以下简称“浪潮数林”）总经理王相成看来，后续，数据要素价值将不断凸显，数据资产化进程也将不断加速，围绕数据资产化的技术体系、服务体

系和监督体系将逐渐形成和完善，数据资源也将成为企业重要的资产之一。同时结合“数据要素×”三年行动计划推动落地，各行各业将继续深化数字化转型，数据要素也将各个领域发挥着越来越重要的作用，助力传统行业的数字化转型，推动数据要素市场的进一步扩大。

王相成介绍说，浪潮数林为助推数据要素价值释放，进行了一系列探索和实践，为企业数字化转型和绿色化发展提供了有力支撑。比如，在技术创新方面，浪潮数林推出了大数据决策智能系统，基于大数据、AI等技术，引入数据孪生模型框架，为企业提供事前推演或预测、事中监控优化、事后诊断分析等功能，助力企业重塑业务流程，优化决策路径，实现经营价值最大化。该成果在2024中国国际大数据产业博览会上斩获了“优秀科技成果”奖。

提及数据资产入表，王相成认为，企业应从数据盘点、数据合规、数据治理、数

据确权、数据评价等五步关键工作进行数据资源入表实现。在此方面，浪潮数林牵头资产评估公司、会计师事务所、律师事务所等联合成立了生态链联盟，通过构建面向产业链的垂直数据资产价值生态链，保障数据资源在多方间共享、流通的效率和安全性，从而为企业提供全流程、一体化的数据产品开发运营服务与数据资产评估入表，目前为数字经济的发展贡献力量。目前，浪潮数林已累计为山东港口、山东土发、海口投交等客户提供数据资产入表与评估服务。

数据资产入表，仅是数据要素市场化配置改革进程中的一个生动注脚。中国信息通信研究院院长余晓晖

据确权、数据评价等五步关键工作进行数据资源入表实现。在此方面，浪潮数林牵头资产评估公司、会计师事务所、律师事务所等联合成立了生态链联盟，通过构建面向产业链的垂直数据资产价值生态链，保障数据资源在多方间共享、流通的效率和安全性，从而为企业提供全流程、一体化的数据产品开发运营服务与数据资产评估入表，目前为数字经济的发展贡献力量。目前，浪潮数林已累计为山东港口、山东土发、海口投交等客户提供数据资产入表与评估服务。

数据资产入表，仅是数据要素市场化配置改革进程中的一个生动注脚。中国信息通信研究院院长余晓晖

据确权、数据评价等五步关键工作进行数据资源入表实现。在此方面，浪潮数林牵头资产评估公司、会计师事务所、律师事务所等联合成立了生态链联盟，通过构建面向产业链的垂直数据资产价值生态链，保障数据资源在多方间共享、流通的效率和安全性，从而为企业提供全流程、一体化的数据产品开发运营服务与数据资产评估入表，目前为数字经济的发展贡献力量。目前，浪潮数林已累计为山东港口、山东土发、海口投交等客户提供数据资产入表与评估服务。

数据资产入表，仅是数据要素市场化配置改革进程中的一个生动注脚。中国信息通信研究院院长余晓晖

资本要素：流动到企业的“毛细血管”里

□ 本报记者 张治棠

2024年7月18日，党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），其中“深化金融体制改革”部分第二段对资本市场改革进行了全面部署。

过去10年，是我国资本市场深化改革、奋楫前行、快速发展的10年。同时，资本市场化改革依然在路上。除了资本市场改革外，国有经济和民营经济也应分类推进改革。

对于《决定》中资本市场改革的相关论述，粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示，整体看，资本市场制度改革的核心目的是“健全投资和融资相协调的资本市场功能”。《决定》对资本市场部分开篇即点明这一核心内容。相较党的十八届三中全会，特别强调了投资端的重要性，只有加强投资端改革，保证投资端稳定的投资收益，才能让投资者更有信心参与资本市场，相应的融资才有资金支持基础；塑造投融资并重的市场，才能更好发挥资本市场资源配置的功能，将源源不断的居民储蓄引向科技创新领域。

罗志恒表示，相关“改革要求”纵横交织，互相影响，但背后显示出3条清晰的政策主线：一是多层次资本市场，相应的融资才有资金支持基础；二是完善政策体系，鼓励长期投资；三是提高公开市场股权融资的包容性、精准性，做好和非公开市场的制度衔接。

罗志恒表示，关于下一阶段进一步落实改革和完善配套政策举措。一是进一步完善法治建设，进一步优化我国的“吹哨人”制度，

鼓励公众参与监管过程。二是人口出口两手抓，动态提高上市公司质量。三是重视交易机制改革，完善做市商激励机制，逐步研究出符合我国市场特色的“T+0”制度。四是提高资本市场政策与税收政策的协调性，加大税收优惠力度。

在东北财经大学国民经济工程实验室主任周勇看来，资本市场配置体制改革应形成资本从低效率国有经济向高效率非国有经济流动配置的结构，并重建资本能够流动到大量容纳就业中小微企业的毛细血管系统。

受国务院委托，国家发展改革委副主任郑备6月25日向十四届全国人大常委会第十次会议作《国务院关于进一步促进民营经济健康发展情况的报告》。

《报告》指出，着力加大民营经济政策支持力度。增加金融资源供给，加大对民营企业的信贷支持，健全风险防范和补偿机制，支持符合条件的民营企业上市融资和再融资。鼓励金融机构积极推广主动授信、随借随还模式，满足企业灵活用款需求。深入实施全国普惠金融服务平台作用，深入推广“信贷易”等服务平台，发挥好资本市场服务科技企业、种子期创业的支持力度。

周天勇表示，改革方向应聚焦对民营企业融资困难的歧视性规定，完善对民营企业融资银行贷款体系，恢复中小微企业融资毛细血管渠道等方面。

土地要素：节约集约盘活存量优化结构提高效率

□ 本报记者 丁 南

位于我国东南沿海的福建泉州晋江市，土地面积仅占全省的1/200，却创造了全省1/16的经济总量。

这座土地面积仅649平方公里的县级市，目前地区生产总值超8000亿元，对本地税收、地区生产总值、研发、就业等贡献均超过95%。

透过数据看“晋江速度”“晋江经验”，不仅是我国县域经济高质量发展

的缩影，也是土地要素市场化改革的生动注脚。

“万物土中生”。改革开放40多年来的城乡建设发展，离不开土地要素的保障。

9月19日，在国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，自然资源部副部长、国家自然资源副总督察刘国洪表示，将聚焦新型工业化、新型城镇化和乡村振兴战略实施，在严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线的前提下，从三个方面深

化土地制度改革，推动城乡土地资源更好地优化配置和高效利用。

首先，立足守住耕地保护红线，改革完善耕地占补平衡制度。落实耕地保护经济奖惩机制，真正做到让保护耕地的地方不吃亏、让保护耕地的农民得实惠。

其次，立足高效衔接宏观政策与区域发展，完善建设用地管理制度。围绕落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区发展战略等，进一步把土地要素精准保障水平。符合规划、符合国家产业政策和发展政策的有效投资项目，都能给予计划保障。

此外，立足推动土地节约集约和高效利用，健全盘活存量土地和低效用地政策体系。一方面，加快构建城乡统一的建设用地市场，另一方面，健全盘活存量土地的政策体系。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

浙江省嘉兴市在全国较早地制定了城乡一体化发展规划纲要，推进以土地使用制度改革为核心的“十改联

和规则，加快发展建设用地二级市场、稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市等方面实施一系列改革新举措，取得了一系列新进展、新成效。

一亩地能创造多少价值？用全市1.1%的土地创造了全市15%的地区生产总值，这是安徽省合肥高新区留下的“英雄”印记。

以“亩均论英雄”为标识的“标准地”改革，是浙江省首创的改革举措。如今，在河北、四川等经济大省，已经实现省级以上开发区全部按“标准地”方式供应工业用地。

近年来，我国各地积极探索节约集约用地新路径，通过国土空间规划引领、用地增量安排与消化存量机制倒逼、低效用地再开发政策激励，全域土地综合整治试点实施，进一步严控总量、盘活存量、优化结构、提高效率。

在“晋江经验”的发源地泉州市，当地将产业园区与周边的城乡居住区、耕地保护区、生态功能区整合优化，统筹盘活存量土地和低效用地，促进了生产、生活、生态空间“三

生融合”。自获批国家盘活利用低效用地试点以来，泉州市已开展盘活城镇低效用地和处置历史遗留用地共6.29万亩，超前3年新建设用地规模，其中盘活低效工业用地2.6万亩，首次存量盘活超过增量。

2023年9月，自然资源部印发《关于开展低效用地再开发试点工作

的通知》，推动15个省（市）的43个城市开展为期4年的低效用地再开发试点，支持试点城市重点从规划统筹、

收储支撑、政策激励、基础保障4个方面探索创新政策举措，有效调动各方盘活存量土地的积极性，走出一条优先使用存量土地的高质量发展新路子。

妥善处置盘活存量土地是存量土地是存量土地再利用的重要组成部分，也是推进存量再生的重点工作之一。今年6月，自然资源部会同国家发展改革委等部门研究出台了3方面18条政策举措，对存量建设用地采取适度“松绑、放活、让利、简化”等政策，支持各地稳妥处置闲置存量土地，已取得初步成效。

类似这样由著名高校创办的智库、研究院、研究生院在深圳还有很多

礼赞新中国·奋进新征程——庆祝新中国成立75周年 特刊

2~3

