2024.09.25 星期三 今日4版 第7960期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位



中华人民共和国价格公报发布报纸 全国独家信用公示信息披露指定报纸 本报发布企业债券公告





改革网

中国发展改革微信

# 1500亿元超长期特别国债资金已全部安排到项目

初步测算,今年国债资金支持的设备更新项目,总投资近8000亿元,可以带动各类设备更新超过200万台(套),形成节能量约2500万吨标准煤/年

#### □ 本报记者 白 雪

我国是制造业第一大国,制造业增加值占全球比重30%左右,很多种类的机器设备保有量位居全球第一。随着新型工业化、新型城镇化深入推进,对先进设备的需求还在不断增长,设备更新潜力巨大、意义重大。

9月24日,国家发展改革委召开专题 新闻发布会,邀请国家发展改革委资源节 约和环境保护司司长刘德春,工业和信息 化部规划司副司长张建华,住房城乡建设 部城市建设司一级巡视员邢海峰,江苏省 发展改革委党组书记、主任沈剑荣,浙江省 发展改革委党组成员、副主任章春华,湖北 省发展改革委党组书记、主任黎东辉,介绍 设备更新行动进展成效和典型做法。

《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》明确,统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金,加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新。记者从会上了解到,目前,1500亿元超长期特别国债资金,已分两批全部安排到项目,共支持了工业、环境基础设施、交通运输、物流、教育、文旅、医疗、用能设备、能源电力、住宅老旧电梯、回收循环利用等领域的4600多个项目。

#### 重点领域设备更新工作成效显著

在各方面共同努力下,重点领域设备 更新工作取得积极进展,对稳增长、促转 型的作用不断显现。

工业既是各类设备的研发生产部门, 也是大量先进设备的主要使用部门。工 业领域设备存量规模大,更新空间大、潜 力足。

在工业领域设备更新方面,大规模设备更新政策支撑投资增长。刘德春介绍,今年1~8月,设备工器具购置投资同比增长16.8%,增速比全部投资高13.4个百分点,对全部投资增长的贡献率为64.2%,比1~7月提高3.5个百分点。大规模设备更新政策促进产业转型,传统产业改造升级步伐加快,制造业技改投资持续两位数增长。制造业发展新动能不断培育壮大。8月份,装备制造业、高技术制造业增加值分别同比增长6.4%和8.6%,分别快于全部规模以上工业增加值1.9和4.1个百分点。

张建华表示,工业和信息化部联合六



今年以来,大规模设备更新行动的推进,为潍柴雷沃智慧农业机械生产注入了新动能,上半年各类农机销量同比提高17%。 图为工人在潍柴雷沃智慧农业科技股份有限公司拖拉机工厂总装车间装配智能拖拉机。

部门印发《推动工业领域设备更新实施方案》,围绕推进新型工业化,以大规模设备更新为抓手,实施制造业技术改造升级工程,坚持市场化推进、标准化引领、软硬件一体化更新,开展先进设备更新、数字化转型、绿色装备推广、本质安全水平提升四大行动,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。同时,编制《工业重点行业领域设备更新和技术改造指南》,提出27个重点行业及软件、网络、绿色、安全4个领域的目标任务、标准依据、重点方向,供各地、各企业和金融机构开展设备更新工作时参考。

工业领域设备更新工作启动以来,各地高度重视,积极行动,全国有31个省份召开了专门的部署会,研究细化本省实施方案,结合实际给予配套政策支持。各地工业和信息化主管部门通过供需对接会、企业培训会等多种形式开展政策宣贯,指导帮助企业开展设备更新和技术改造。张建华介绍:"比如,吉林开展中小企业'智改数转'专题辅导,湖北开展'制造翘楚'产业链供应链对接活动,山东举办工业领域设备更新和技术改造展洽会,打造'典型引路、供需衔接、服务赋能'的工作模式。"

在建筑市政领域设备更新方面,各有关部门各地区聚焦建筑市政短板领域、薄

弱环节,扎实推进住宅老旧电梯、环境基础 设施等领域设备更新。今年1~8月,电力、 热力、燃气及水生产和供应业、建筑业固定 资产投资额分别累计增长23.5%、21.6%。

邢海峰介绍,按照"两新"工作安排,截至目前,住宅老旧电梯更新、污水处理、环卫设施设备更新及生命线工程配套设备更新等重点任务,已获得超长期国债资金支持。此外,各地自筹资金400多亿元投入建筑和市政基础设施设备更新。全国累计完成6400多座供水厂、污水处理厂、换热站、液化气充装站、垃圾处理站等设施相关设备更新;完成住宅老旧电梯、供排水设备、环卫设备、建筑施工设备、生命线工程等方面2100万套/件(计数包含整体设备中部件)设备更新;完成建筑节能改造2200万平方米。

在交通、农业领域设备更新方面,今年1~8月,城市公交车电气化替代、老旧营运货车更新、老旧营运船舶更新数量大幅增长;全国报废汽车回收量为421万辆,同比增长42.4%,已达到去年全年报废量的90%以上。老旧农机报废更新深入推进,带动1~8月农林牧渔业投资同比增长5.2%。

在教育、文旅、卫生领域设备更新方

面,持续推进高校及职业院校教学科研仪器设备、实训教学设备,游客运载设备、观光设备、游乐设施,全面推进智慧文旅改造提升,带动1~8月教育业、文化体育娱乐业投资分别增长3.0%、2.2%。多地公立医院持续发布医疗设备采购清单,更新升级一批彩超机、CT机等设备。

#### 各地主动担当真抓实干形成有力经验

设备更新行动离不开各部门、各地区的通力协作、主动担当、真抓实干,在刘德春看来:"江苏省、浙江省、湖北省设备更新工作成效可圈可点。"

江苏省是制造业大省,制造业规模占全国13%。沈剑荣表示:"针对省情实际、企业所需,江苏在今年3月率先出台了制造业设备更新贷款贴息政策,对符合条件的设备更新项目贷款,由省级财政贴息1个点,设区市统筹再贴息1个点。同时,获得中央财政贴息1.5个百分点的项目仍可享受省级贴息支持。"随后,江苏省又围绕城市更新和建筑市政基础设施、环境基础设施、交通运输设备等领域,陆续出台设备更新贷款贴息政策,全方位、多领域有效降低设备更新融资成本。

》2版

## 江北新区吹响高质量发展奋进号角

#### □ 本报记者 程 晖

党的二十届三中全会吹响了新征程上紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的号角。国家级新区作为承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台,如何在更高起点上推进新区改革开放和开发建设?记者从南京江北新区经济发展局了解到,江北新区全面对标对表全会部署,在更高起点上推进新区改革开放和开发建设,努力在国家战略部署全局和省市发展大局中提升位势、增强功能、发挥更大作用。

#### 聚焦深化三方面改革

通过深入学习领会全会精神,结合具体实际,下一步,江北新区将重点聚焦三个方面持续发力。

聚焦"高质量发展"深化改革。坚定"打造发展新质生产力重要阵地"第一方阵排头兵的目标定位,巩固提升既有优势,围绕产品升级迭代、智改数转网联、绿色低碳转型,加快石化、钢铁等传统产业焕新;聚焦集成电路"芯机联动"、生物医药"学研产用"全链贯通、智能制造产业高端化,加快新兴产业发展;精心布局光子芯片、氢能与新型储能、类脑智能等未来产业。加快建设新原生产力集聚区

未来产业,加快建设新质生产力集聚区。聚焦"全面创新"深化改革。突出产

业方向,深化"研产贯通",打造扬子江产业科技创新中心,高标准建设"一港一园四基地五街区",积极争取全国区域高校技术转移转化中心落地;发挥百亿母基金牵引作用,全力吸引耐心资本,构建"1+2+1+N"市场化基金矩阵,打造贯通式科技成果转化体系。

聚焦"以人民为中心"深化改革。着 眼建设现代、国际、精致、活力的南京新主 城,打造青春友好型城市,让新区对青年 更友好、青年在新区更有为;优化教育资 源布局,不断提升教育质量;探索多层次 多维度医疗卫生服务保障体系,让更多改 革成果惠及人民群众。

#### 新区开发建设迎来新热潮

记者从江北新区经济发展局了解到, 自从"新春第一会"发出"四大行动"动员 令(即服务企业、项目建设、研产贯通、招 商引资)以来,江北新区迅速掀起新区开 发建设新热潮。

江北新区"一把手"带队多次走进企业调研座谈,助企纾困解难;项目建设现场塔吊林立、机器轰鸣,项目建设飞跑的"进度条"背后,离不开新区强化服务保障的不懈努力。今年第三季度接近尾声,江北新区上下凝心聚力、积极奋进,以强烈的干事创业热情全力将"四大行动"向纵深推进。其中,由江北新区经济发展局牵

头的"服务企业"和"项目建设"两项行动 成效显著。

围绕"四大行动",江北新区经济发展局全心全意为企服务,让企业感受到各方支持,为企业扫除政策"盲点",解决企业"痛点""堵点",助企迎来发展"高点",让企业在精心、贴心、暖心的服务中安心跑出发展"加速度",与政府"双向奔赴"。

此前,江北新区经济发展局企业服务专班工作人员在走访生物医药谷企业南京普立蒙医疗科技有限公司时了解到,其产业化基地项目的复工审批遇到了困难。随后专班人员多环节跟踪、推进,使得其复工审批很快就办理到位,复工时间比原计划整整提前1周。"时间对项目来说特别重要,能早一天开工,就能为公司争取早一天投产。"南京普立蒙医疗科技有限公司相关负责人说。

相距2公里左右,在其对面的南京聚隆科技股份有限公司,浓浓的创新气息扑面而来。在车间,针对新研发的新型技术的运用,工作人员正认真做好每道工序,精心处理每个细节。南京聚隆科技股份有限公司董事长刘曙阳坦言:"新区各条线各单位经常来走访,在新区全方位的帮助和支持下,我们动能更足、信心十足。"在抢抓"新能源"风口上,聚隆科技正全面发力,解决新材料"卡脖子"问题,

加快布局新项目,推动科技自立自强,将自主创新进行到底。

"服务企业位居'四大行动'之首,其 重要性不言而喻,在牵头落实中我们实打 实地以服务之力,进一步盘全域之资、链 全域之链,激发区域最强动能。"江北新区 经济发展局相关负责人这样说。

5月21日,江北新区行政审批局联合生态环境和水务局、应急管理局、新材料科技园组织召开了《南京扬子扬巴烯烃有限公司轻烃综合利用项目环境影响评价报告书》专家评审会,环评报告顺利通过环评专家评审。

为落实《2024年江北新区项目建设行动方案》,做好重大项目环保服务保障,江北新区生态环境和水务局制定了"项目建设行动"服务保障措施,成立了专项小组,在排污总量指标要素保障、优化夜间施工审批、涉河项目手续办理等方面对重点项目提供服务保障。5月24日当天召开重点项目服务座谈会,深化提前介入,宣传相关政策和服务措施。

截至目前,新区第三轮服务走访已基本按计划完成,各单位第三轮走访联系服务重点企业 2031 家次,服务走访率 96.1%,累计 6663 家次;摸排问题诉求 204条,累计 1807条,均由首问单位及专班按时推进办理。

》2版

#### 改革动态

## 全国返乡人乡创业就业现场会召开

本报讯 记者荆文娜 高杨报道 近日,国家发展改革委就业收入分配和消费司在山东省菏泽市组织召开全国返乡人乡创业就业现场会。会议以"推动返乡人乡创业带动就地就近就业"为主题,总结推广各地支持返乡入乡创业、畅通城乡要素双向流动的典型做法和优秀案例,更好助力稳就业扩就业。国家开发银行、中国农业发展银行、中国农业银行等金融机构有关负责人,19个省级发展改革委及有关县(市、区)政府负责人,部分返乡入乡创业代表参加会议。国家发展改革委就业收入分配和消费司司长应雄作总结。

会议指出,为贯彻落实党中央、国务院关于支持农民工 等人员返乡入乡创业的重要决策部署,国家发展改革委会 同有关部门分三批组织341个县(市、区)开展试点工作,举 办4次现场经验交流会,各地大胆探索创新,形成了一批可 复制可推广的经验做法。一是抓好引人留人,强化人才返 乡入乡激励,解决人才后顾之忧。二是抓好平台建设,推动 各类园区整合建设、改造提升,构建系统完备的返乡创业平 台支撑体系。三是抓好服务保障,强化政策精准扶持,促进 服务扩面提质,更好激发创业人员和企业的动力活力。四 是抓好产业对接,依托本地特色资源、区位条件、劳动力优 势等,加强创业项目统筹规划,确保项目落地生根、茁壮成 长。五是抓好就业增收,大力支持带动就业效果好的创业 项目落地,催生出更多本地化、低门槛、工农"两不误"的工 作岗位,带动当地劳动者在家门口就业增收。目前,全国各 类返乡入乡创业人员超过1300万人,呈现多元化、特色化、 融合化的发展态势,创业人员素质更高、产业引进更准、服 务保障更实、促进就业更充分。

会议要求,要深入贯彻习近平总书记关于就业创业领 域的重要论述,全面落实党的二十届三中全会精神,搭好创 业台,激发桑梓情,唱好家乡戏,努力实现"创业一人、带动 一方""就业一人、稳定一家"的良好局面。一是要加强组织 领导。把支持返乡入乡创业作为稳增长、稳就业、促增收的 重要任务,加强督促指导和统筹协调,推动返乡入乡创业向 纵深发展。二是要发挥特色优势。着力打造本土特色品 牌,推进产业融合发展,因地制宜发展新质生产力,以产业 带动创业,以创业解决就业。三是要着力引凤还巢。不断 激发返乡创业人员"建设家乡、回报桑梓"的情怀,依托当地 优势资源,以市场需求为导向,发展各具特色、附加值高、带 动就业增收能力强的新产业、新业态。四是要软硬建设并 举。做优"硬件",不断完善水、电、路等配套基础设施建设, 让返乡创业者来得放心;做精"软件",强化政策支撑,大力 优化营商环境,让返乡人员安心创业、产业蓬勃发展、就业 活力释放。

### 永久基本农田查询平台正式上线

本报讯 记者安宁报道 自然资源部永久基本农田查询平台日前正式上线,向全社会提供永久基本农田查询服务。 我国耕地保护实现人人动"手"的"指尖上的监督"。

公众可通过在微信搜索永久基本农田查询平台小程序、访问自然资源部官方网站或者下载自然资源部App等多种渠道,便捷、快速地查询到永久基本农田面积、空间位置等信息。

这是国家层面首次在互联网上向社会提供永久基本农田查询服务,可供查询范围做到"应公开尽公开",少量数据还需要进一步处理和完善,涉及用地审批、督察执法等事项需向当地县级自然资源主管部门确认永久基本农田范围,后续将逐年更新完善,逐步做到全覆盖。

永久基本农田是依法划定并实施特殊保护的优质耕地,为保障国家粮食安全发挥重要作用。2022年,自然资源部会同有关部门组织各地开展了新一轮永久基本农田划定工作,将《全国国土空间规划纲要(2021-2035年)》确定的15.46亿亩永久基本农田保护任务落地落图,严格管控。

土地管理法明确规定,永久基本农田经依法划定后,任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。

永久基本农田查询平台正式上线,是对永久基本农田依法实施特殊保护的重要举措,是对各地已开展的永久基本农田公布工作的重要补充,可以为广大社会公众广泛参与、共同监督和保护永久基本农田提供更多样化的渠道。

公众通过在平台上查询确认耕地性质,如发现在永久基本农田上开展种植果树、花卉、挖塘养鱼等活动并改变耕地性质的,占用永久基本农田建住宅或其他建筑物,以及堆放建筑垃圾等破坏永久基本农田种植条件的,向当地县级自然资源主管部门反映,可得到及时处置。

#### 重点推荐

#### 县域经济 撑起陕西"半壁江山"

2版

新闻热线:(010)81129157 本版编辑:安宁 Email:crdzbs@163.com