

《1版》

# 保障和改善民生：人民至上，从“心”出发

但同时也应看到，城乡差距仍是导致区域差距、贫富差距的重要因素。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林撰文表示，进入新发展阶段，应继续把缩小城乡差距作为扎实推进共同富裕的首要任务。

自2021年浙江被确定为高质量发展建设共同富裕示范区以来，先行探索推进共同富裕的有效路径。国家发展改革委会同浙江省深入调研，总结提炼了共富工坊、数字经济“一号工程”、山海协作等第二批共20条典型经验做法。通过三年的实践，浙江城乡收入差距明显缩小。2023年，浙江城乡居民人均可支配收入之比为1.86:1，远低于我国城乡居民收入差距平均水平(2.39:1)。

浙江省发展规划研究院副院长潘毅刚强调，缩小城乡、区域和居民收入三大差距，不仅要把握以县城为重要载体的新型城镇化，与大都市区引领的新型城镇化有机结合起来，还要把推进新型城镇化与乡村全面振兴有机结合起来，更要把握稳就业促增收与基本公共服务一体化有机结合起来。“把促进居民就业和收入倍增摆在更突出位置，不断扩大中等收入群体，深入推进富民增收、基本公共服务均等化、一体化配置改革，既让人民群众享受到发展成果，又能用更普惠均衡、更高质量的服务集聚人口、吸引人才、优化环境。”

## 兜牢保障底线的温度与力度

“如果说‘收入分配制度和就业优先政策的完善’是居民收入增长的‘开源’之策，‘健全社会保障体系、人口发展支持和服务体系以及深化医改’则可视为‘节流’之举。”中国人民大学发展中国研究中心主任彭刚接受采访时表示，通过增加更多公共服务供给，降低和优化社保、就医等居民必要的生存成本支出，能够激发收入增长潜力，进一步释放消费动能，支持扩大内需战略落地。

“太好了，像我们家这样有脑神经方面疾病的患者，再也不用往北京跑了！”近日，在山东省济南市中心医院东院区1号楼4诊区，王女士感慨道。因丈夫脑血管出现严重问题，王女士夫妻俩多次到北京找专家诊治。随着首都医科大学宣武医院济南医院在济南市落地，他们再也不用跑北京了，在当地就能接受宣武医院神经内科主任医师焦力群的诊治。在济南，来自北京的焦力群有双重身份，他不仅是宣武医院派驻济南的北京专家，还担任首都医科大学宣武医院济南医院的院长，在建设“国家区域医疗中心”工作中担当“带头人”的重任。

2019年10月，为贯彻落实中央全面深化改革委员会第九次会议精神，国家发展改革委会同国家卫生健康委等部门制定印发了《区域医疗中心建设试点工作方案》，提出“按重点病种选医院、按需求选地方、院地合作、省部共建”的工作思路，引导北京、上海等医疗资源丰富城市的高水平医疗机构，采取建设分中心、分支机构等方式，在患者流出多、医疗资源相对薄弱地区建设国家区域医疗中心，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，逐步实现“大病不出省”的目标，是解决人民群众“看病难”的关键措施。国家卫生健康委公布的数据显示，项目实施以来，有1400余项诊疗技术平移至输入省份，填补了300多项省域医疗技术空白，相关省份跨省就医人数明显下降。

推进国家区域医疗中心建设是我国深化医改的一个重要写照。记者注意到，与党的二十大报告中将医改、养老及人口等问题一并纳入“推进健康中国建设”中不同，《决定》将“深化医药卫生体制改革”和“健全人口发展支持和服务体系”分列两项。国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮在《求是》杂志撰文指出，《决定》把深化医药卫生体制改革作为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的一项重要任务予以部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央维护人民健康的坚定决心。

我国已经建成了世界最大规模的医疗卫生体系，但卫生健康事业发展不平衡、不充分的问题，依然需要在改革中来解决。《决定》提出，要“促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设



近年来，云南省曲靖市的土瓜冲村采用政府主导、集体协同、企业运营、村民参与的乡村开发模式，打造乡村旅居示范点，吸引大批“新村民”入驻。图为村民董荣珍的房屋成为热门拍照打卡地。

新华社记者 陈欣波 摄

分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务”。

雷海潮介绍，我国已建设13个类别的国家医学中心，建设了125个国家区域医疗中心，分布在29个省份，让患者大病不出省。

业界普遍认为，中国医疗卫生系统过去10年的变革，比此前30多年的总和还多。从试点到全面推进，再到现代医疗体系制度建设，中国医改已实现了阶段性发展目标。如今，中国医改到了审视成果的阶段，也要开始思考如何锚定2035年实现健康中国的目标。

改革没有终点，完善医疗体系依然需要长期努力。在8月30日国家卫生健康委召开的推广三明医改经验新闻发布会上，国家卫生健康委改司司长杨建立表示，针对党的二十届三中全会对进一步深化医药卫生体制改革作出的部署，下一步将加快建设分级诊疗体系，深化以公益性为导向的公立医院改革，兼顾医疗服务供方和需方两个方面。

医改为人民的健康兜住了底，但如何兜牢社会保障这张大网，却需要付出更多的努力。数据显示，我国基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别从2012年底的7.9亿人、1.5亿人、1.9亿人，增加到2023年底的10.7亿人、2.4亿人、3亿人，已经建成世界上规模最大的社会保障体系。然而，在进一步推进中国式现代化道路上，社会保障网仍有待进一步延伸。

《决定》对健全社会保障体系作出全方位部署，提出“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制”。

“这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的必要之举，也是增进人民福祉、推进经济社会高质量发展的迫切需要。”中国社会保障学会会长郑功成表示，按照全会部署，要优化制度设计，提高社会保险制度的包容性和适用性，分层分类分步将各种劳动者纳入社会保险制度。

统计数据显示，2023年，我国灵活就业人员规模在2亿人左右，农民工总量为2.98亿人。据了解，目前，绝大多数省份已取消参保户籍限制，各类灵活就业人员可在户籍地或就业地参加养老保险；除个别超大城市外，大部分地区已落实持居住证参加医疗保险政策。为补齐部分劳动者工伤保险短板，在7省市平台企业开展的新就业形态就业人员职业伤害保障试点，已覆盖886万人。

人力资源和社会保障部表示，未来将进一步深化社会保障制度改革，增强社会保障可及性，将更多的人群纳入覆盖范围。扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。完善社保关系转移接续制度，统一规范有关政策、待遇标准等，促进劳动力和人才流动。

养老金关系着广大老年人的生活品质。《决定》提出，加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，

推行个人养老金制度。

中国社会保障学会副会长、浙江大学国家制度研究院副院长金维刚介绍，目前全国建立企业年金的企业仅有14万多家，在全国数千万家企业中只是一个零头；覆盖职工3000多万人，只占参加企业职工基本养老保险职工总数的7%。“在多层次养老保险体系方面，企业年金发展滞后，是其中的一个短板。而个人养老金制度是养老保险第三支柱的重要组成部分，实施一年多以来已吸引6000多万人开户。”

为更好推行个人养老金制度，中国社会科学院保险与发展研究中心副主任王向楠建议，可以参考部分发达国家经验，适当提高税收优惠额度，促进中青年人群缴存；放宽账户资金的领取限制，允许参与人在罹患重大疾病、长时间失业时领取账户中的全部或部分资金。

## 守护“一老一小”的决心与行动

人口规模巨大的现代化是中国式现代化的五大特征之一。习近平总书记指出：“我国14亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。”

2023年，我国65岁及以上老年人口比重提高到15.4%。以少子化、老龄化和区域人口增减分化为特征，我国人口发展面临新形势。“通过人口高质量发展支撑中国式现代化，其中积极应对人口老龄化至关重要。”中国人民大学劳动人事学院院长赵思撰撰文称。

记者注意到，此次《决定》将“健全人口发展支持和服务体系”单列一项，提出，“以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。”

“生育率随着人均收入水平的提高而趋于下降，是现代化过程中各国都会发生的规律性现象。”中国社会科学院国家高端智库首席专家蔡昉强调，《决定》部署健全人口发展支持和服务体系，促进人口高质量发展，正是适应这一变化完善人口发展战略的必然要求，是新时代人口工作的顶层设计。具体来说，要树立“大人口观”、全人群和全生命周期观念，把健全人口发展支持和服务体系，同制定实施生育支持和激励措施、强化就业优先政策、完善基本公共服务体系和实施积极应对人口老龄化国家战略等现实有机结合。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题，因时因势调整优化生育政策及其配套支持措施，为保持适度生育水平和人口规模、促进高质量发展提供了有力支撑。同时，为了持续提升养老服务公平可及性，近年来，我国不断加速扩大普惠型养老服务覆盖面的政策部署。2013年，国务院出台《关于加快发展养老服务业的若干意见》，将“坚持保障基本”作为发展养老服务业的基本原则，提出“确保人人享

有基本养老服务”。2019年，国家发展改革委等部门发布《城企联动普惠养老专项行动实施方案(试行)》，支持城市政府和企业合作开展面向广大普通老年人的普惠型养老服务项目。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》进一步对“扩大普惠型养老服务覆盖面”作出部署。2023年，中办、国办印发《关于推进基本养老服务体系建设意见》，推出国家基本养老服务清单，用清单化、标准化的方式将基本养老服务作为公共产品向全体老年人提供，成为发展普惠型养老服务的重要抓手。

今年4月初，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委修订印发的《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》提出，到2025年，在中央和地方共同努力下，坚持补短板、强弱项、提质量，进一步改善养老、托育服务基础设施条件，推动设施规范化、标准化建设，增强兜底保障能力，增加普惠性服务供给，提升养老、托育服务水平。紧接着，在4月中旬国新办就宏观经济形势和政策举行的发布会上，国家发展改革委副主任刘苏社表示，国家发展改革委积极贯彻落实，围绕扩大增量、优化存量、提高质量三个方面不断改善“一老一小”服务。在刚刚过去的8月，国家发展改革委就业收入分配和消费司副司长常铁威在国新办发布会上强调，聚焦堵点痛点，提升“一老一小”服务水平。国家发展改革委为更好满足老年人多层次多样化服务消费需求，牵头编制并报请印发《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》。综合利用中央预算内投资、地方政府专项债券、普惠养老专项再贷款等资金渠道，支持养老托育服务体系设施建设。

在一系列政策举措的推动下，我国“一老一小”守护网正在加速织就。目前，全国多地已积极探索各式各样的养老托育实践。社区就餐、上门助浴、医养结合……养老服务供给愈发丰富；半日托、计时托、临时托……普惠托育帮助减轻家庭养育和教育负担。

值得注意的是，对于公众关心的延迟退休问题，《决定》提出，“按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革”。与党的二十大报告相比，《决定》新增了“自愿”“弹性”的表述。

金维刚表示，推进渐进式延迟法定退休年龄改革，是社会经济发展的客观规律。根据“十四五”规划纲要，按照小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾等原则，逐步延迟法定退休年龄，促进人力资源充分利用。“改革明确‘自愿、弹性原则’，充分体现改革的灵活性和包容性。这也是延迟退休改革最大、最重要的一个特征。”

他强调，对于现有不同职业、地区、岗位存在的一些政策差异，改革后也会保持政策延续性，确保政策调整后有序衔接，平稳过渡。“退休年龄问题涉及经济社会方方面面，因此，延迟退休改革是一项系统工程，与之相关的配套和保障政策措施非常多，需要统筹谋划、协同推进。”

## 两部门强化异地就医直接结算管理

本报讯 记者程晖报道 近日，国家医保局会同财政部印发了《关于进一步加强异地就医直接结算管理服务的通知》，完善异地就医结算，强化异地就医直接结算管理服务，切实维护医保基金安全。

《通知》就加强异地就医备案管理、合理确定异地就医结算报销政策、强化就医地管理、

优化异地就医直接结算经办服务等方面提出了明确要求。

其中，在合理确定异地就医结算报销政策方面，《通知》要求在做好基金运行风险评估的同时，及时完善异地就医结算报销政策，跨省临时外出就医人员报销水平应与参保地同级别医疗机构报销水平保持合理差异。

## 国家发展改革委就国有粮油仓储物流设施保护向社会公开征求意见

本报讯 记者安宁报道 为加强粮油仓储物流设施的保护，确保国家粮食安全，国家发展改革委组织修订《国有粮油仓储物流设施保护办法》(国家发展改革委2016年第40号令)，形成《国有粮油仓储物流设施保护办法(公开征求意见稿)》，并于日前正式向社会公开征求意见。

《征求意见稿》明确，粮油

仓储物流设施的保护将遵循国家及地方国有资产管理的相关规定。任何单位和个人不得擅自、损毁、擅自拆除或迁移粮油仓储物流设施，不得擅自改变其用途，不得危害设施安全和粮油储存安全。特别是在储粮(油)期间，承担政策性任务的粮油仓储物流设施不得用于清偿债务或为举债提供担保。

## 济宁高新区：深化改革无止境，便民利企提效能

□ 本报记者 张治荣

党的二十届三中全会对提高市域社会治理能力、健全“高效办成一件事”体制机制作出重要部署。山东省济宁国家高新技术产业开发区(以下简称“济宁高新区”)深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，坚持深化改革、守正创新，为地方经济社会高质量发展注入新动力。

### 党建引领 凝聚改革发展信心

济宁高新区着力推动党建与改革工作深度融合。

一是“头雁”领航，跑出改革攻坚“加速度”。发挥一把手“领头雁”示范引领作用，以改革为动力，深入一线摸实情、疏堵点、解难题，先后推出“283”区域评估、“12345”审批流程改革、电子营业执照+移动入网等改革。

二是“强链”赋能，迈出项目服务“新步伐”。按照“服务中心、协同联动、高效便民”原则，打通各部门、各环节存在的难点、堵点、痛点，以最快速度提供最优服务。推出“工程建设项目全生命周期数字化管理一件事”主题服务，将34个项目、22个环节整合优化为7个阶段“一件事”办理，用时压缩至45个工作日，办理提速率达44%。

三是“红网”聚力，开创服务升级“新局面”。推进“组织链”嵌入“产业链”，联系服务企业 and 基层支部302家，链接上下游市场主体100余家。组建“企明星”服务包保队精准服务、纾难解困。设立党员示范岗，融合“重点项目服务专区”“企业开办服务专区”，为企业提供前期政策咨询、审批难题化解等新体验。深入小松三推、长城汽车、源尚农产品等龙头企业，开展政策讲解、业务指导等服务，让政策宣传和便民服务更加“有温度”。

### 聚焦重点 描绘改革发展蓝图

济宁高新区紧扣“1477”发展布局，对接发展所需、基层所盼、民心所向推出一系列改革举措。

一是创新服务场景，打造高效办成一件事“新引擎”。注重持续改进“升级版”，创新推出“工商业光伏发电安装一件事”等18件一件事服务事项，推动“一件事一次办”“一类事

一站办”。聚焦急难愁盼“盯着办”，推出“啄木鸟温馨提醒”服务，对36个涉及到期换证等事项生成“办事闹钟”。凝聚多方力量“协同办”，充分依托“跨域通办专窗平台”“跨域通办专区”等线上平台，与异地联盟单位协同联动，实现与25个省395地区、省内175个单位异地办事高效办成。

二是创新服务模式，打造涉企诉求闭环管理“新样板”。建设集企业用户端、专员服务端、平台管理端于一体的企业服务综合平台。在诉求解决上突出“流程闭环”。

三是抓好渠道建设，开创便民利企服务“新模式”。推进线下办事“只进一门”。推进街道政务服务中心和政务服务综合体建设，完善“15分钟政务服务圈”。推进线上办事“一网通办”等。

### 创新举措 谱写改革发展答卷

改革就是把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，通过改革给人民群众带来更多获得感。为此，济宁高新区采取了一系列措施。

一是首创“电子营业执照+移动入网”融合应用。强化数据赋能，实现纸质材料零提交，通过制定技术规范，实现34种套餐业务的在线申请、数据交换、进度可查。聚焦流程优化，实现掌上应用，通过微信小程序直接办理互联网接入业务申请，环节缩减50%，材料减免60%以上。助力企业发展，主动预约上门服务，完成设备安装调试服务，为市场主体节省了办事时间及成本。

二是首创“市场主体登记规范和智能应用服务”国家级试点。精准梳理，审查要点“规范有序”，梳理个体工商户登记业务1001个和有限公司登记业务1352个审查要点，建成登记业务审查要点数据库。实现审查要点自动推送，“一键即查”。

三是首推工程建设项目全生命周期数字化智能化改革。重塑流程，将建设项目审批服务原二、三阶段融合为规划施工许可阶段，实行一次申报、并联审批。通过前端企业一张表单申请，后台多系统数据推送，建设工程规划许可证等7份电子证照同步办理，精简材料37件，审批用时压缩80%。