

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

## 保障和改善民生：人民至上，从“心”出发

□ 本报记者 荆文娜

“中国式现代化，民生为大。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

《决定》围绕健全保障和改善民生制度体系作出重大部署，提出完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系。

业内专家表示，改革就是要以增进人民福祉为出发点和落脚点。《决定》彰显了鲜明的“民众关心什么、期盼什么，改革就紧抓什么、推进什么”的政策立意。在进一步全面深化改革向纵深推进的关键时期，系统部署健全保障和改善民生制度体系，充分体现了中国式现代化人民至上的本质属性。

### 做大“蛋糕”分好“蛋糕”的协同与联动

说起夜市和招聘会，大家可能都不陌生，但是开在夜市里的招聘会，却不是谁都有机会遇到。8月的一天傍晚，在湖北十堰一家大型商场门前，几十家涵盖汽车、行政、教育等不同行业和领域的企业化身“摊主”“摆摊”招聘，为求职者提供了包括机械工程师、焊工、会计等在内的381个岗位，供求职者“边逛边选”。当晚，这场夜市招聘会达成了初步就业意向232人次。原来，为拓宽就业渠道，从今年7月开始，十堰市人社部门选择在客流量大的步行街和广场，利用商圈的烟火气，举办“夜市招聘会”。两年来，类似的夜市招聘会在当地共举行了12场，有960多名高校毕业生通过夜市招聘会找到了工作。

十堰的尝试，是践行我国就业优先战略的一个缩影。

从党的十八大以来，我国就始终重视推进就业工作，坚持实现高质量就业，以就业激发经济活力，促进经济持续平稳发展——从党的十八大提出“就业更加充分”和“推动实现更高质量的就业”，党的十九大提出“推动实现更高质量和更充分就业”，到党的二十大报告提出“促进高质量充分就业”，党的二十届三中全会提出“完善就业优先政策”，就业工作目标不断迭代升级，为不同时期就业工作提供了有力指引和根本遵循。在就业优先战略相关理论的贯彻落实下，我国就业现状不断改善，国家经济不断向好发展，人民的幸福感不断增强。

就业稳的背后，是抓住了重点和主要矛盾——青年等重点群体、结构性就业矛盾。



近年来，江西省南昌市新建区在各乡镇及有需求的社区(村)建成52个就业之家，为城镇登记失业人员、农村转移劳动力、退捕渔民等重点群体提供家政服务、家电清洗、电子商务、美容美甲等职业技能培训，让周边居民在“家门口”就能接受到公共就业服务。图为学员们在南昌市新建区就业之家进行美容化妆练习。

新华社记者 隋尚君 摄

而改革中的每一个突破，从来都不是轻而易举完成的。《决定》提出，“健全高质量充分就业促进机制”“着力解决结构性就业矛盾”“健全终身职业技能培训制度”。在就业总量压力和结构性矛盾并存的背景下，“健全高质量充分就业促进机制”的要求该如何落实？

人力资源和社会保障部部长王晓萍接受采访时表示，落实《决定》部署，要以促进高质量充分就业为目标，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以深化就业体制机制改革为动力，持续促进就业“质”的有效提升和“量”的合理增长。

为就业“提质”的一个重要抓手，便是职业技能培训。近年来，我国人口结构变化与技术变革交织叠加，导致人力资源供需不匹配。技能人才短缺、“有活没人干、有人没活干”的情况并存，结构性就业矛盾日益凸显。在业内专家学者看来，“健全终身职业技能培训制度”，是提升就业质量、破解结构性就业矛盾的一项重要举措。智联招聘执行副总裁李强表示，通过终身职业技能培训弥合人才供需裂痕，应由政府提供政策支持，企业提供实践需求和案例，共同开发适用性强、有针对性的职业技能培训，发展更符合新产业结构的技能。

近年来，为了通过职业技能培训为就业“提质”，国家发展改革委积极推进公共实训基地建设。2016年以来，国家持续加大对公共实训基地建设运营的投入力度，同时在各级发展改革、人力资源社会保障等部门等通力协作下，公共实训基地基础设施体系加快构建、服务重点群体能力持续增强、共建共享形式更加多元、产训结合程度有效提升、建设运营管理制度不断完善，得到各方面高度认

同。目前，累计支持地方建设414个公共实训基地，覆盖29个省(区、市)和新疆生产建设兵团，累计培训超460万人次。

为就业“扩容”，则离不开与之紧密相关的企业健康发展以及产业的转型升级。王晓萍此前在《求是》杂志发表署名文章指出，坚持在发展中解决就业问题，在构建现代化产业体系的过程中不断提升就业带动力。

“健全高质量充分就业促进机制，首先在政策端应确保就业政策与宏观政策同向发力，通过经济的增长带动就业的发展，让就业机会更加充分。”中国政法大学人力资源开发与管理研究中心主任、商学院教授王霆此前表示，施策方向上，既要加大对传统产业数字化转型的升级改造，稳定就业的基本盘；也要加大产业升级和创新力度，推动新兴产业、未来产业发展，为劳动力市场创造新的就业机会。牵一发动全身的改革，从来都不是孤立存在的。这与《决定》中提出的“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”“完善发展服务业体制机制”相互呼应。

随着现代化产业体系不断发展，就业增长新动能正在不断涌现。智联招聘数据显示，今年二季度先进制造业招聘需求旺盛，制造业、服务业相关企业招聘薪酬逐渐走高。人力资源和社会保障部就业促进司副司长运东来在此前的新闻发布会上表示，今年上半年就业形势保持总体稳定，得益于经济回升向好，服务消费持续升温，工业实现较快增长，特别是新质生产力加快培育，先进装备、新型材料等制造行业需求释放。

保企业就是保就业。记者梳理还发现，

《决定》在提出一系列完善就业优先政策的同时，在“构建高水平社会主义市场经济体制”方面，重申了“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”“制定民营经济促进法”等一系列利好民营经济发展的任务要求。

中共中央党校(国家行政学院)中国式现代化研究中心主任张占斌接受采访时表示，调动以民营企业为主体的市场积极性和中小投资者的积极性，创造更多就业机会，配合收入分配制度的完善，逐步促成城乡居民收入增长，才能让老百姓有能力有条件积极支持扩大内需，支持构建新发展格局。

促进全体人民共同富裕，要在推动高质量发展、做好做大“蛋糕”的同时，进一步分好“蛋糕”。与党的二十大报告一样，《决定》将“完善收入分配制度”“完善就业优先政策”摆在了“健全保障和改善民生制度体系”具体任务的前两位，表明收入增长与就业优先二者密切相关。

分配制度是促进共同富裕的基础性制度。党的十八大以来，我们党高度重视收入分配问题，着力深化收入分配制度改革，收入分配格局明显改善。居民收入水平不断提高，居民收入占国民收入分配比重、劳动报酬占初次分配比重持续上升。随着分配制度改革的不深入，去年全国多地再度上调最低工资标准，直接拉高低收入劳动者工资水平。2023年，城乡居民收入稳定增长，全国居民人均可支配收入扣除价格因素实际增长6.1%，增速“跑赢”GDP，成为中国经济成绩单上的一大亮点。

》2版

### 改革动态

## 第三次中日碳减排政策对话成功举行

本报讯 记者甄敬怡报道 日前，中国国家发展改革委、日本经济产业省在北京成功举办第三次中日碳减排政策对话。国家发展改革委资源节约和环境保护司司长刘德春和日本经济产业省资源能源厅国际碳中和政策统括调整官木原晋一共同主持会议。

刘德春围绕加快经济社会发展全面绿色转型、建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制、新一轮节能降碳行动、大规模设备更新和消费品以旧换新等方面进行了政策宣介解读。木原晋一就日本推进绿色转型制定的《清洁能源战略》，以及可再生能源发展、产业部门绿色转型所需基础设施建设等方面政策进行说明。双方一致认为，要以两国领导人关于深化绿色发展合作的重要共识为指引，利用好中日节能环保综合论坛及碳减排政策对话合作交流平台，进一步深化务实合作，扩大多层次交流，以积极有为的姿态共同应对全球性挑战，实现更高水平优势互补和互利共赢，推动两国绿色发展合作不断迈上新台阶。

中国国家发展改革委资源节约和环境保护司、创新和高技术发展司、产业发展司、国际合作司以及国家能源局电力司有关负责人，日本经济产业省资源能源厅、日本新能源产业技术综合开发机构、日本驻华大使馆有关人士参加会议。

## 8月我国核发可再生能源绿色电力证书9.52亿个

本报讯 记者张治棠报道 日前，国家能源局发布最新数据显示，今年8月，国家能源局核发绿证9.52亿个。其中，风电3.27亿个，占34.3%；太阳能发电1.53亿个，占16.02%；常规水电4.25亿个，占44.61%；生物质发电4735万个，占4.97%；其他可再生能源发电97万个，占0.1%。

国家能源局有关负责人表示，所谓绿证，即可再生能源绿色电力证书，是对可再生能源发电项目所发绿色电力颁发的具有独特标识代码的电子证书，是可再生能源电量环境属性的唯一证明，也是认定绿色电力生产、消费的唯一凭证，1个绿证单位对应1000度可再生能源电量。以绿证认定可再生能源的绿色属性，鼓励用户购买绿证体现绿电消费是国际通行做法。

截至今年8月底，全国累计核发绿证18.41亿个。其中，风电6.82亿个，占37.05%；太阳能发电4.13亿个，占22.45%；常规水电6.29亿个，占34.13%；生物质发电1.16亿个，占6.3%；其他可再生能源发电128万个，占0.07%。

## 今年前8个月中欧班列累计开行13056列

本报讯 记者刘政日前从中国铁路集团有限公司获悉，今年1~8月份，中欧班列累计开行13056列，发送货物139.9万标箱，同比分别增长12%、11%，其中8月开行1653列，发送货物17.3万标箱。今年以来，中欧班列已连续6个月单月开行数量突破1600列。

“中欧班列开行实现量质提升，有力保障了国际供应链产业链稳定畅通，为中欧贸易发展注入了新动能，也充分反映了我国外贸稳中向好的态势。”国铁集团货运部负责人介绍，今年以来，国铁集团充分发挥国际和国内协调机制作用，积极推动中欧班列高质量发展。全程时刻表中欧班列开行规模持续扩大，开行数量和运行品质持续提升。跨里海中欧班列实行常态化开行，通道多元化发展稳步推进。陕西榆林、山西吕梁等国内城市首开中欧班列，中欧班列辐射范围进一步扩大，助力内陆城市高水平对外开放。铁路部门积极推广快速通关模式，持续提升中欧班列通关效率和便利化水平，呼和浩特市首次开行采用“铁路快通”模式的中欧班列。

### 重点推荐

## “让黄河成为造福人民的幸福河” 3版

新闻热线：(010)81129157  
本版编辑：程 晖