

## 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示披露指定报纸  
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革报微信

习近平在全国教育大会上强调  
紧紧围绕立德树人根本任务  
朝着建成教育强国战略目标扎实迈进

习近平代表党中央向全国广大教师和教育工作者致以节日祝贺和诚挚问候

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇李希出席 丁薛祥讲话

新华社北京9月10日电 全国教育大会9日至10日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。他强调，建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望，是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑，必须朝着既定目标扎实迈进。

9月10日是我国第四十个教师节。习近平代表党中央，向全国广大教师和教育工作者致以节日祝贺和诚挚问候。

李强主持会议。赵乐际、王沪宁、蔡奇、李希出席会议。丁薛祥作总结讲话。

习近平在讲话中指出，教育是强国建设、民族复兴之基。党的十八大以来，我们坚持把教育作为国之大计、党之大计，全面贯彻党的教育方针，作出深入实施科教兴国战略、加快教育现代化的重大决策，确立到2035年建成教育强国的奋斗目标，加强党对教育工作的全面领导，不断推进教育体制机制改革，推动新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化，教育强国建设迈出坚实步伐。

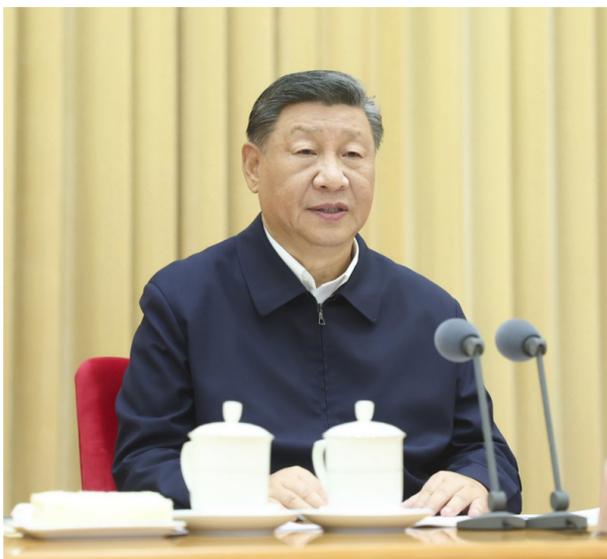
习近平强调，我们要建成的教育强国，是中国特色社会主义教育强国，应当具有强大的思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

习近平指出，建设教育强国是一项复杂的系统工程，需要我们紧紧围绕立德树人这个根本任务，着眼于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，坚持社会主义办学方向，坚持和运用系统观念，正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验等重大关系。

习近平强调，要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，实施新时代立德树人工程。不断加强和改进新时代学校思想政治教育，教育引导青少年学生坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、中华民族伟大复兴信心，立报国强国大志向，做挺膺担当奋斗者。注重运用新时代伟大变革成功案例，充分发挥红色资源育人功能，不断拓展实践育人和网络育人的空间和阵地。加大国家通用语言文字推广力度，促进铸牢中华民族共同体意识。

习近平指出，要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养。以科技发展、国家战略需求为牵引，着眼提高创新能力，优化高等教育布局，完善高校学科设置调整机制和人才培养模式，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养。强化校企合作，让更多科技成果尽快转化为现实生产力。构建职普融通、产教融合的职业教育体系，大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才。

习近平强调，坚持以人民为中心，不断提升教育公共服务的普惠性、可及



9月9日至10日，全国教育大会在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，代表党中央向全国广大教师和教育工作者致以节日祝贺和诚挚问候。新华社记者 鞠鹏 摄

性、便捷性，让教育改革成果更多更公平惠及全体人民。优化区域教育资源配置，推动义务教育优质均衡发展，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。持续巩固“双减”成果，全面提升课堂教学水平，提高课后服务质量。深入实施国家教育数字化战略，扩大优质教育资源受益面，提升终身学习公共服务水平。

习近平指出，要实施教育家精神铸魂强师行动，加强师德师风建设，提高教师培养培训质量，培养造就新时代高水平教师队伍。提高教师政治地位、社会地位、职业地位，加强教师待遇保障，维护教师职业尊严和合法权益，让教师享有崇高社会声望、成为最受社会尊重的职业之一。

习近平强调，要深入推动教育对外开放，统筹“引进来”和“走出去”，不断提

升我国教育的国际影响力、竞争力和话语权。扩大国际学术交流和教育科研合作，积极参与全球教育治理，为推动全球教育事业发展贡献更多中国力量。

李强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话站在党和国家事业发展全局的战略高度，全面总结了新时代教育事业取得的历史性成就、发生的格局性变化，系统阐释了教育强国的科学内涵和基本路径，深刻阐述了教育强国建设要正确处理好的重大关系，系统部署了全面推进教育强国建设的战略任务和重大举措。总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，是指引新时代新征程教育工作的纲领性文献，为建设教育强国指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要认真学习领会、深入贯彻落实，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，务实功、出实招、求实效，奋力谱写教育强国建设崭新篇章。

丁薛祥在总结讲话中指出，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，坚定不移走中国特色社会主义教育发展道路。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，锻造好落实立德树人根本任务的关键课程。推动教育科技人才一体发展，完善高校科技创新体制机制，加强拔尖创新人才培养，发挥好支撑引领中国式现代化的重要功能。加快建设高质量教育体系，推动义务教育优质均衡发展，解决好人民群众关于教育的急难愁盼问题。加强高素质专业化教师队伍建设，弘扬教育家精神，提升教书育人能力，强化待遇保障，巩固好教育强国建设的重要根基。全面深化教育综合改革，推进高水平教育开放，构建好有利于教育高质量发展的体制机制。各地区、各部门、各单位要以钉钉子精神，推动大会精神入脑入心、工作部署落地见效。

会上，中央组织部、中央宣传部、教育部、科技部、辽宁省、上海市、湖北省、贵州省、中国电子科技集团有限公司、北京大学负责同志作交流发言。

会前，习近平等领导人亲切接见了参加庆祝第四十个教师节暨全国教育系统先进集体和先进个人表彰活动代表，同代表们热情握手，并同大家合影留念。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志出席会议。

会议以电视电话会议形式召开。中央教育工作领导小组成员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志和有关部门主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、军队有关单位主要负责同志，中央管理的部分企业、高校负责同志等参加会议。

## 外资医院获准入驻 中国医疗市场开放再迈一大步

□ 本报记者 赵庆国

9月8日，商务部、国家卫生健康委、国家药监局联合发布《关于在医疗领域开展扩大开放试点工作的通知》，拟允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院，但不含中医类医院，也不含并购公立医院。此外，外商投资企业也获准在北京、上海、广东三地自由贸易试验区和海南自由贸易港从事人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和技术应用。

## 期待外资医院带来“鲶鱼效应”

允许外商来华设立独资医院的消息一出来，立即成为社会舆论的热点话题。担忧者认为：一旦外资医院进入，意味着外国资本“狼来了”，它或许会激活市场竞争，缓解“看病难”，但高昂的医疗费用令人望而生畏，甚至“传染”国内医院跟风涨价，加剧已有的“看病贵”，更有甚者，一旦医疗这样的公共服务被外国资本控制，老百姓看病会更难；乐观者认为：外资医院的加入将丰富国内的医疗资源，与国际接轨后将提升国内医院的医疗水平，加之医药集采，将使医疗服务价格更趋合理，让患者享受更优质的诊疗服务。

业内人士认为，有这样那样的担忧、争论无可厚非。但毫无疑问，既然要深化改革、扩大开放，就必须学会“与狼共舞”。外资医院的引进无疑是中国医疗界的一场主动变革，期待它能发挥“鲶鱼

效应”，“由外而内”打破公立医院垄断的格局，为人民群众就医看病提供更多元化的选择。这一举措，一方面可以增加医疗市场的竞争主体，促进市场竞争并提升服务质量和水平，推动整个行业的发展；另一方面，可以引进国外的先进技术与管理经验，促进国内医疗技术的创新和发展，提升我国医疗行业的整体水平。

专家认为，允许外商独资办医疗机构是国家政策层面对外开放的一次较大突破。此举不仅展示了我国医疗卫生系统的开放姿态，而且有助于提升整体医疗水平、改善就医环境，也为外国人在中国就医提供便利。这一决策，彰显的是我们在这一领域勇毅前行、稳步推进制度型开放的坚定决心。

## 改革在路上，开放不停步

允许建设外商独资医院，是服务业对外开放的一大突破。其实，改革开放40多年来，中国医疗市场对外开放的步伐一直没有停歇。

国家卫生健康委发布的数据显示，截至2021年，我国外商投资的医疗机构数量共有302家，呈现出逐年增长的趋势。然而，与全国超过107万个医疗卫生机构的总数相比，外商投资医疗机构所占市场份额仍然较小。这些机构主要以轻资产模式运营的诊所和门诊部为主（188家，占62.25%），而医院数量相对较少（114家，占37.75%）。

随着对外开放政策的进一步放宽，外商独资医疗机构的设立经历了几个阶段，允许外商设立独资医院的政策

并不是今天才有。早在2014年，当时的国家卫计委和商务部就联合下发了《关于开展设立外商独资医院试点工作的通知》，提出将在北京、天津、上海、江苏、福建、广东和海南7省市进行试点。2015年，政策出现转变，同年3月13日国家发展改革委和商务部修订并发布了《外商投资产业指导目录》，将医疗机构列入限制类。2017年，国务院进一步明确，医疗机构的参与形式仅限于合资或合作。2023年11月，政策再次放宽，国务院批准了《支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案》，提出支持符合条件的外籍及港澳台医生在北京开设诊所。

今年《政府工作报告》中提出，将放宽医疗等服务业市场准入。专家点评，此次三部部门联合发文，与以往相比，开放范围更广，能够让更多的地方受益于外资医疗资源；政策更加明确具体，更具指导性和可操作性；配套措施更加完善，在审批流程优化、监管机制完善、与国内医疗体系的融合对接等方面有更成熟的考虑和安排，以保障试点工作的顺利推进和取得实效。

业内人士表示，随着中国经济发展和人口老龄化进程推进，中国人的医疗服务需求不断增长。世界卫生组织预计，到2040年，中国60岁以上人口比例将占总人口的近28%。这意味着中国对于医疗相关服务的需求将持续增长。另一方面，中国对于外商来说是一个大市场，而外商所拥有的成熟经营模式也便于其在他国落地经营，因此外商会比较愿意来中国。

长远来看，在华外资医院本土化发展将是一大趋势，外资医院的进入不仅可以给国内带来新观念、新技术和新的服务理念，还可以助力部分区域医疗技术服务水平的提升。

## 实现“反向出口”，激发经济活力

数据显示，当前我们每年的医疗市场规模超过9万亿元，未来几十年随着老龄人口的快速增长，无疑会带动医疗相关行业的快速增长。对此，专家指出，中国医疗是未来为数不多可以保持长期高速增长，且增速遥遥领先全球的领域，允许外资医院进入的终极目的是要实现“反向出口”，有助于激发经济活力，推动经济转型。

业内人士提出，很多人认为外商独资医院瞄准的是高端市场，是为有钱人开的，与普通人没关系，这种观点是不对的，已经开了十多年的上海嘉会国际医院，门诊费和药费跟普通的三甲医院差不多，很多时候它就是一个普通的基层医院。让外资医院进入的目的，就是为了推动医疗行业市场化，让这个行业也尽快“卷”起来，不断地提升技术和服务水平，再继续发展下去，就不再是中国人专程跑到国外去看病，而是吸引外国人到我们这里看病。

另外，外资医院的入驻还将极大提升我国医疗体制改革的活力。有专家说，公立医院的病根难除，不就是因为一家独大吗？有外资医院进来形成竞争，或许可以倒逼他们做出改变，在提升医疗水平和服务质量的同时，还可以降低医疗成本。

## 2024年全国营商环境创新实践案例发布

本报讯 武艳杰 记者丁南

营商环境是投资兴业的“风向标”。9月8日，在第二十四届中国国际投资贸易洽谈会举办期间，以“制度型开放提升营商环境国际化水平”为主题的第二届营商环境论坛在厦门市召开。国家发展改革委在论坛上对外发布了2024年全国优化营商环境创新实践案例。

此次发布的全国营商环境创新实践案例涉及北京、石家庄、上海、温州、厦门、宜昌、长沙、佛山、重庆、兰州10个城市，涵盖综合监管、招标投标、市场准入、用地审批等多个领域。国家发展改革委法规司司长朱建武表示，这些案例聚焦经营主体最为关切的痛点、难点，以提升企业获得感、满意度为目标，破除体制机制障碍、整合协调各类资源，对各地优化营商环境具有示范意义。

例如，温州市创新实施“数据得地365”预评审机制，在“向谁供地”上坚持3个条件，在“能否拿地”上设定6个标准，在“优先排序”上比拼5类指标，让企业“无感得地”，投资无忧。北京经济技术开发区全面推行“一体化综合监管”，通过构建“风险+信用”监管体系、打造“综合查一次”检查机制和推行非现场“无感”监管手段，大幅

减少监管执法对企业正常经营活动的打扰。

这些创新实践案例不断深耕国内，同时持续推动国际化营商环境优化。各地持续深化跨境贸易便利化改革，进一步优化进出口货物通关模式，不断提升外贸服务水平。厦门市以数字化平台为载体，推进口岸数据互联互通，整合口岸业务功能，优化口岸监管作业流程，创新新业态通关模式，实现船舶登临检查可视化、查验免预约、货物跨监管场所跨关区通关自由流通。重庆市沙坪坝区依托中欧班列、西部陆海新通道，积极推行多式联运“一单制”，搭建“集约化”平台，进一步释放“通道+经贸+产业”联动效应，推动物流降本增效，助力企业更好“出海”。

此外，石家庄市的“双盲”评审改革、兰州市的“数字+交易”改革工程、长沙市的知识产权保护工作、上海浦东新区的市场准入承诺即入制改革、宜昌市的“五办”项目审批服务模式、佛山市的“创享易”一站式集成服务创新政务生态等创新案例，集中呈现各地优化营商环境的新思路、新举措、新亮点，在营造市场化、法治化营商环境和推动政务服务提质升级等方面进行了积极探索。