

成都:为公园城市现代化建设凝聚智慧力量

第四届公园城市论坛在成都举行,成立两大联盟,发布四大成果

□ 何广丙

明亮的聚光灯下,参会嘉宾陆续走上演讲台,发布《中国公园城市指数2023》《中国城乡改革发展前沿报告(2023)》《成都市建设践行新发展理念的公园城市示范区技术标准体系》《天府新区公园城市规划管理创新实践》等四大成果,宣布成立公园城市规划研究联盟和公园城市理论研究联盟,将成都建设践行新发展理念的公园城市示范区的经验与社会各界共享。

近日,以“公园城市——推动‘一带一路’城市现代化创新实践”为主题的第四届公园城市论坛在成都天府国际会议中心举行。成都作为公园城市“首提地”,此前已连续举办三届公园城市论坛,本届论坛作为2024年度国际性会议被纳入了《第三届“一带一路”国际合作高峰论坛多边合作成果文件清单》,由国家发展改革委、住房和城乡建设部、国家林业和草原局、四川省人民政府指导,成都市人民政府、国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主办。相关部委和四川省直有关部门负责人,以及来自国际组织、国际友好城市、国内城市和专家学者的代表参会。

凝聚智慧力量 公园城市建设获多方助力

论坛上,与会嘉宾围绕公园城市建设理念、建设标准、建设实践等掀起一场“头脑风暴”。

四川省委副书记、省长施小琳表示,将持续优化城市整体功能布局,构建多中心、网络化、组团式城市发展新格局,大力推进产城融合、职住平衡,推动城市内涵发展、区域差异发展、城乡融合发展。持续增强城市内生发展动力,以创新为主导加快发展新质生产力,进一步优化营商环境和产业生态,提质构建现代化产业体系,让城市成为承载产业发展、促进创新创业的沃土。持续创造宜居宜业美好生活,建设全龄友好社会,推动公共服务优质均衡发展,建设更多家门口的的好学校、好医院、好中心,不断满足人民对美好生活的向往。持续推进城市绿色低碳转型,让天府之国的良好生态成为美好生活的增长点、高质量发展的支撑点、体现公园城市内涵的新亮点。持续提升城市现代化治理水平,充分运用数字化手段赋能公共管理、公共服务、公共安全,突出共建共治共享,让城市治理更加科学、更加智能、更有温度。

国家发展改革委副秘书长张世昕表示,党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化主题,擘画了进一步全面深化改革的战略举措,对深化城市建设、运营、治理体制改革作了重要部署。近期,国务院印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》,强调要打造宜居、韧性、智慧城市。国家发展改革委将持续指导支持成都更好地统筹推进成渝地区双城经济圈、成都都市圈、公园城市示范区建设,加快转变超



第四届公园城市论坛会议现场

(成都市发展改革委供图)

大城市发展方式,推动高质量发展、高品质生活、高效能治理,书写中国式现代化城市发展的成都篇章。

2016年,联合国发表了全球议程,从社会、经济、环境、空间等维度制定了可持续发展目标,保障城市在经济繁荣的过程中实现社会的公平包容、环境的美好。“希望大家一起携手,采取积极和有效的措施,共同实现城市可持续发展目标。”联合国驻华协调员常启德表示,联合国对可持续的城市发展寄予厚望。

“在全球化大背景下,公园城市建设不仅是城市内部环境的优化,更是对外展示中国绿色发展理念的重要窗口。”住房和城乡建设部总工程师江小群表示,近年来,随着“一带一路”倡议的深入实施,中国与沿线国家在经济、文化、科技等领域的合作不断深化。成都市要牢牢把握高质量发展的主题,深入推动城市更新行动,进一步推动宜居韧性智慧城市建设,让公园城市的理念从规划图变为实景图。

国家林草局总工程师王志高表示,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,绿色是城市发展的温暖底色和深厚根基。成都市作为“一带一路”建设的重要节点城市,辐射带动能力强,肩负着促进人与自然和谐共生、引领绿色发展的重要职责使命,国家林草局将继续支持成都加强森林、草原、湿地保护,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,厚植公园城市建设的绿色底蕴。

成都市相关负责人表示,将坚持以全面建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领,着力打造蓝绿交织的美丽成都、质量齐升的活力锦城、安全韧性的智慧蓉城、诗意栖居的天府家园。

发布四大成果 “成都实践”备受关注

作为公园城市“首提地”,近年来,成都

市着力探索山水人城和谐相融新实践和超大特大城市转型发展新路径。

主论坛上,中国城市规划学会副理事长、中国科学院院士、天府新区公园城市规划建设总顾问段进发布《中国公园城市指数2023》,成都市总体评分排名位列西南地区第一、超大城市第五。段进介绍,公园城市指数将面向全国、链接国际打造推动城市可持续发展高质量发展的科学诊断工具,为推进全国城市群协调发展提供系统分析,为全球城市可持续发展贡献“中国方案”。

成都市和四川天府新区分别发布《成都市建设践行新发展理念的公园城市示范区技术标准体系》和《天府新区公园城市规划管理创新实践》两大成果。

据了解,《成都市建设践行新发展理念的公园城市示范区技术标准体系》瞄准未来趋势、发展所需、人民所盼,全面覆盖城市工作“全生命周期管理”,突出理念先进性、实践应用性、可复制推广性,遴选出第一批技术标准清单,涵盖《成都市公园城市街道一体化设计导则》《成都市天府绿道建设导则》《成都市儿童友好空间建设导则》《成都市高品质科创空间规划设计导则》等多项技术标准。

四川天府新区遵循公园城市价值追求,对已有创新实践进行系统总结,形成了《天府新区公园城市规划管理创新实践》这一成果。

此外,国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主任高国力发布了《中国城乡改革发展前沿报告(2023)》。

“1+8”场论坛 成立两个公园城市研究联盟

论坛现场,一批来自成都低空经济、航空航天等领域的科研成果现场展示,凸显成都构建现代化产业体系的最新成效。“公园城市·幸福成都”市民互动摄影展展示了成都作为“雪山下的公园城市”的良好生态本

底和幸福生活图景。

在主论坛上,中国国际经济交流中心副理事长王一鸣、中国工程院院士贺克斌、德国国家工程院院士雷宪章、国家信息中心信息化和产业发展部主任单志广,分别围绕“中国的城市现代化和成都实践”“加快绿色低碳转型,推动公园城市建设”“科技赋能,促进公园城市的建设”“新时期智慧城市与智慧治理发展新趋势”作主旨演讲。

除了主论坛外,还举办了“面向未来的空间规划和城市治理”“数字经济与数字治理”“城市发展机遇和绿色金融合作”“构建‘一带一路’立体互联互通网络”“儿童友好与公园城市”“可持续发展创新示范的城市新区建设”“人文经济与公园城市”“‘一带一路’城市媒体协作论坛”8场主题分论坛。其间,在相关政府部门支持下,智库机构携手成立了公园城市理论研究联盟和公园城市规划研究联盟,标志着成都公园城市建设迎来更多智慧力量;发布了《公园城市发展报告(2023)》《公园城市乡村表达——成都城乡融合发展片区规划探索和实践》《成都市儿童友好城市空间建设导则(试行)》等多项成果。

公园城市理念提出以来,成都市牢记嘱托、勇担使命,紧扣“三个示范区”发展定位,深入探索山水人城和谐相融新实践、超大特大城市转型发展新路径。成都市持续厚植公园城市生态本底,把好人好水好风光融入城市,30多座雪山与城市频频同框,超7000公里的城市绿道串联成网,1500多个公园星罗棋布。持续激发公园城市动力活力,培育形成万亿级电子信息产业和10个千亿级产业集群,经济总量突破了2.2万亿元。持续提升公园城市治理效能,下沉14余万名网格员直达基层末梢,打造12345市民热线和亲清在线,用心用情服务2140万市民群众和390万户经营主体。持续擦亮公园城市幸福底色,深入实施幸福美好生活十大工程,连续15年位居中国最具幸福感城市榜首。

软硬结合,建管并重;坚持公益开放,普惠可及;坚持因地制宜,典型带动。把“培训人员数量多不多、培训之后就业质量好不好、就业之后收入高不高”作为重要评价标准,扎实推进公共实训基地扩容提质,高质量建好管用好用公共实训基地。

会议提出了落细落实的明确要求。要强化要素和资金保障,构建覆盖城乡各类劳动者、贯穿劳动者终身的培训制度体系;督促省、市、县级公共实训基地每年服务分别不少于1.5万人次、1万人次、0.5万人次,打通培训到就业“最后一公里”;加强“送训下乡”“送训上门”等多元化社会化规模化培训组织力度,让更多人在“好就业”基础上实现“就好业”;探索与市场化运作相结合模式,使公共实训基地在公益和开放基础上具有一定自我“造血”和持续发展能力。要及时梳理总结运用实训基地“建管用”典型经验做法,因地制宜打造一批有特色、叫得响、学得会、可推广的技能培训品牌,营造“三百六十行,行行出状元”的良好环境氛围等。

一分部署、九分落实。参会代表纷纷表示,将认真贯彻落实好此次会议精神,把就业当作民生头等大事来抓,把公共实训基地作为重要民生工程来推进,筑牢高质量发展就业基础,以培训新举措打开就业新天地。

要闻速递

我国与“一带一路”共建国家间 专利活动日趋活跃

本报讯 记者刘政报道 9月4日,国家知识产权局举行9月例行新闻发布会。记者了解到,共建“一带一路”倡议提出以来,我国与共建国家之间专利活动日趋活跃、双向往来不断加强,数字和绿色创新合作不断迈上新台阶。

统计数据显示,2013年至2023年,我国企业在共建国家及相关组织累计专利申请量和授权量分别达到7.0万件和3.5万件,保持了20%以上年均增速,我国企业参与共建“一带一路”热情持续高涨。

会上还介绍了两项重要活动:9月11日~13日,国家知识产权局、国家版权局、商务部、北京市人民政府以及世界知识产权组织(WIPO)将在北京中关村国际创新中心共同举办第三届“一带一路”知识产权高级别会议,在专利、商标、地理标志、版权四个领域推动开展一批务实合作项目。9月13日~14日,以“知识产权为新质生产力蓄势赋能”为主题的第十三届中国知识产权年会将在同一地址接续举办。

《1版

《决定》在二十届中央政治局第十次集体学习全面部署加强涉外法治工作基础上,专条细化部署了涉外法治领域改革的一系列重大举措,凸显了涉外法治建设在全面依法治国全局中的重要地位和作用。

“这些改革举措显著增强了改革的耦合性、系统性、集成性,体现了对党的十八大以来法治领域改革实践经验的科学总结和法治建设规律的深刻把握。”全面依法治国研究中心发文称,新征程上,必须强化系统思维,坚持顶层设计和法治实践相结合,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,以中国特色社会主义法治体系建设为总抓手系统推进法治中国建设,确保中国特色社会主义实践向前推进一步,法治建设就跟进一步。

这些重点改革任务,充分体现了在法治轨道上推进改革的鲜明导向,将坚持全面依法治国这一重大原则可感、可触、可操作性地落到实处,是全面推进国家各方面工作法治化的具体体现。

提高立法质量 健全执法机制

高水平社会主义市场经济需要高质量的法治保障。《决定》提出“提高立法质量”。对此,沈春耀表示,提高立法质量,就是要在现有基础上对标推进中国式现代化、对标高质量发展来审视,从而不断地健全、不断地完善。

“法律规范必须适应社会经济发展的需求。”中国人民大学法学院教授、习近平法治思想研究中心主任冯玉军表示,法规不是静态的,而是需要不断更新以反映和应对社会变迁的动态系统。必须坚持立法决策和改革决策相互统一、相互衔接,使立法主动适应我国经济社会发展的需要。

《决定》明确“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”,提出制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法,出台反跨境电商法,完善监督法,修改监察法,编纂生态环境法典,涉及法律的制定、修改、废止、解释、编纂以及相关授权、批准等工作。

冯玉军表示,通过统筹行政法规“立改废释”,可以消除政策规定之间的冲突和重叠,确保法规体系的完整性和协调性。这不仅有助于单个法规的优化,还可推动整个法规体系的结构性调整,提高其适用性和效力。

沈春耀介绍,在重点领域立法方面,包括制定民营经济促进法,坚持一视同仁,坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策;制定金融法,建立健全金融领域综合性、统摄性法律制度,系统推进金融领域法治建设;编纂生态环境法典,以法典化立法方式将新时代生态文明建设理论、制度、实践创新成果予以确立等。

在新兴领域、涉外领域立法方面,加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、风险防控等方面立法,加快发展新质生产力、数字经济、低空经济和碳达峰碳中和、人工智能、大数据等领域法律法规制度建设。统筹推进国内法治和涉外法治,进一步扩大对外开放,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境;注重运用法治手段开展国际斗争,丰富涉外法治工具箱,推动我国法域外适用的法律体系建设。

“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”推进法治体系建设,重点和难点在于通过严格执法、公正司法、全民守法,推进法律正确实施,把“纸上的法律”变为“行动中的法律”。

《决定》对健全公正司法法治体制机制作出专门部署,最高人民法院党组成员、副院长贺小荣表示,进一步深化公正司法法治体制机制改革,对全面推进依法治国、提高国家治理水平、服务和保障中国式现代化有重大意义。是构建高水平社会主义市场经济体制的重要保障,是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然选择,是满足人民对美好生活需要的内在要求,更是妥善应对纷繁复杂国际国内形势变化的迫切需要。

《1版

甘肃省人力资源社会保障厅二级巡视员程孝利介绍,甘肃创新机制模式助推公共实训基地产教协同发展。例如,张掖市公共实训基地创新开展“一带一路”沿线国家技术技能人才培养,打造“培黎工坊”;庆阳市公共实训基地聚焦“东数西算”战略,探索建设数字工厂。

值得一提的是,重庆市与百度、华为、“五一职院”等20余家企业和院校共建12个项目、79个实训室,打造“生产+培训”真实场景的做法引人注目。重庆市发展改革委副主任朱江介绍,重庆创新开展40个数字职业培训,培训数字技能人才2万余人;引入国际课程标准培训国际化技能人才3000余人,培训辐射全国20余个省市、30余个“一带一路”国家。目前,全市高技能人才168万名,占全市技能人才总量的31.7%,稳居西部第一。

天津滨海新区人力资源社会保障局长鲍官发介绍,天津滨海新区先进制造职业技能公共实训中心坚持科学普及和科技创新双驱动,面向全市中小學生开设科普课堂,多维度赋能新质生产力,在航空制造与维修、高端制造与维修以及信创等实训板块,3年累计培训31109人次。

“河北省以带动就业为导向强化公共实训基地运营管理,累计培训37万余人次,带动近15万人实现就业和再就业。”河

北省发展改革委对口支援西藏新疆工作领导小组办公室专职副主任李建书特别提到,唐山市(曹妃甸)公共实训基地,创新打造六大主要功能区域,被人力资源社会保障部授予第46届、第47届世界技能大赛机器人系统集成项目中国集训基地……

工作部署抓实落细

“这些交流发言各具特色、各有亮点,很有借鉴意义。”国家发展改革委就业收入分配和消费司副司长、一级巡视员郭启民在会上总结讲话时开门见山,并对相关经验做法进行点评:四川省绵阳市公共实训基地构建“主基地+分基地”模式,更好服务产业发展和企业生产需要;中江县公共实训基地培育“中江表嫂”“川江建工”劳务品牌,以“一碗面、一座城”带动返乡入乡创业……

事实上,近年来,国家发展改革委同人力资源社会保障部持续加大对公共实训基地建设运营的投入力度,聚焦补短板、强弱项、提质量,为中国式现代化注入源源不断的动力。2016年以来,中央预算内投资专项额度由最初每年5亿多元增加至今年20亿元,累计支持地方建设414个公共实训基地,覆盖29个省(区、市)和新疆生产建设兵团,累计培训超460万人次。

如今,公共实训基础设施体系加快构建,服务重点群体能力持续增强、共建共享

形式更加多元、产训结合程度有效提升,建设运营管理制度不断完善,正在应产业发展之需、解企业人才之困、消群众就业之忧。

“在充分肯定成效的同时,也要清醒认识到,公共实训基地作为提技能、稳就业的重要平台载体,培训规模质量与建设技能型社会需求仍有差距,一些问题影响效用发挥。”郭启民强调,党中央、国务院高度重视技能人才培养,党的二十届三中全会作出“健全终身职业技能培训制度”部署。各地要紧紧围绕解决好人力资源供需不匹配这一结构性就业矛盾,从破解“有活没人干”入手,解决“有人没活干”问题,采取有效措施化解“堵点”“难点”,绝不能让民生项目“中看不中用”“叫好不叫座”。

会议指出,当前我国就业人数7.4亿人,其中技能人才占就业人员比例约27%,高技能人才仅占技能人才总量的30%,结构性就业矛盾更为明显,突出表现在“招工难”和“就业难”并存,公共实训基地要着力解决技能培训和产业需求“两张皮”问题,以“学用结合”为导向推进新时代工匠体系建设,为技能人才队伍发展壮大夯实根基。

为此,会议强调,各地党委政府要聚焦提技能、稳就业、增收入、惠民生,将公共实训基地作为实施就业优先战略的重要抓手、协同发力。坚持就业优先,共建共享;坚持