

邵武:改革故事每天都在发生

□ 邓贤龙 刘建飞

“前几年办理不动产过户手续，要去税务、房管、不动产登记等几个部门，最快也要1天时间，半个月后才能拿到证。现在方便多了，只要带上原件并且不用复印，在这里一次性搞定，最快1小时拿证。”8月27日，在福建省邵武市行政服务中心不动产登记窗口，康康房产中心业务员张女士深有感触地说。

让改革红利“看得见、摸得着、可感受”。在邵武，像不动产登记综合创新服务改革这样的故事几乎每天都在各个领域发生。

党的十八届三中全会以来，邵武市围绕中心谋发展、聚焦问题促改革、着眼成效评改革，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，推动一系列改革举措落地实施，先后承接国家级改革试点16项、省级改革试点35项，为推进全面深化改革贡献出了“邵武力量”。

向绿而行，人与自然和谐共生的美好画卷徐徐展开

连日来，在邵武市水北镇三都村，林农程贞春正忙着管护林下作物多花黄精。这片林的产权虽然不是程贞春家的，但是他有林下空间经营权证，经营底气十足，不怕投资打水漂。

程贞春说：“设备的添置、林地的扩大、新品的引种等，都要增加几十万元的投入。我一点也不担心，因为我有林下空间经营权证，我就吃了定心丸，可以放心大胆地干。”

去年以来，邵武市参照林权发证模式，在不动产登记系统增设“林下空间经营权证”子目录，在福建省率先为林下空间经营主体发放“林下空间经营权证”。

“林下种植户可以通过林下经营权证向金融部门申请资金扶持，进行抵押贷款，破解融资难题。”邵武市林业局林下经济办公室主任杨康辉介绍说，截至目前，邵武市已

发放林下经营权证42本，涉及面积3.12万亩，累计发放林下经营权抵押贷款500多万元，林下种植户户均增收1.6万元。

林下空间流转的改革尝试，不只是破解林农增收难题，也让山林生态效益倍增。邵武市二都国有林场将林下空间流转给林农，在林农增收的同时还滋养了林木，为山林添绿。

邵武市二都国有林场场长刘红跃说：“过去我们是以林木采伐为主要经济来源，现在我们大胆改革，林下空间流转出来，就能收获林下空间的租赁费；同时，因为林下种了中草药，他们要定期施肥、浇水，这对整个林木的生长也有很大促进作用。”邵武市对林下空间流转机制的探索已入选国家林业和草原局《林业改革发展典型案例》。

借改革之力促进生态保护，邵武还做了许多探索。如，围绕环武夷山国家公园保护发展带，打造世遗1号风景道，深化林长“巡山交树制”和河湖长“巡河交水制”，争当生态文明建设优等生。

邵武市已获评全国生态文明建设示范市、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，石壁溪“一河一策一图”环境应急响应项目上报生态环境部参与优秀范例评选，荣获福建省唯一的省级林长制激励县（市、区）。邵武还入选了2023年省级森林养生城市，二都国有林场入选全国首批森林康养基地。

向新而攀，绿色高质量发展的美好蓝图催人奋进

近年来，邵武市紧扣中央、省委改革部署，聚焦重点领域和关键环节，特别是事关邵武市经济社会发展的氟新材料、竹木加工、新型轻纺、中药材等“2+2”特色主导产业，深化改革赋能，强化创新引领，有效增强发展动力。

在大力推进现代化产业体系建设和加快发展新质生产力进程中，

邵武市抓住列入全省第一批16个园区标准化建设示范点契机，引进一批全球前20强氟新材料龙头企业落户金塘园区。

截至目前，该园区已入驻氟新材料生产企业及关联企业55家，总投资365亿元。邵武氟新材料产业集群入选工信部“2023年中小企业特色产业集群”，邵武氟新材料成为福建省的“金名片”。

邵武是我国南方集体林区重点市之一，竹林面积68万亩，立竹量1.35亿株。近年来，邵武市坚持以改革促发展、以改革增动力，积极创新竹林生态产品价值实现机制，创新打造竹立方生态科创馆，串联200余家竹企、100余家村级合作社及标准化全竹茶空间等全竹产业链。该科创馆是邵武市委、市政府立足资源禀赋和产业基础，打造以竹产业为核心内容、集成新质生产力、赋能一二三产业高质量发展的区域公共品牌，同时也是践行“绿水青山就是金山银山”理念的机制创新和生动实践。邵武因此先后获评“中国竹家居之都”“中国特色竹乡”、福建省2024年度竹产业一二三产业融合发展重点县。

近年来，邵武还重点打造竹产业、烟叶、种业、中药材、茶叶等“5+N”农业特色产业，新增省级“一村一品”专业村3个，新增省级农业产业化龙头企业5家。邵武市《实施绿色高效行动探索粮食稳产高产新模式》入选农业农村部2023年全国农业绿色发展典型案例，还荣获全国大豆重点县（市）、省级农产品质量安全县，人民群众的“米袋子”更加安全、“菜篮子”更加丰富。

向民而生，人民群众期待的美好生活咫尺可及

“抓民生就要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，抓住最需要关心的人群，一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，锲而不舍向前走。”邵武广大干群深刻领会

习近平总书记重要讲话精神，凝聚改革共识，形成改革合力，在共建共享中提升群众的获得感、幸福感、安全感。

邵武深入学习“三明医改”经验，积极探索区域医联体建设，加强与福建医科大学附属第一医院、浙江大学医学院附属第二医院合作。为实现医疗资源大整合，创新性落实改革制度，统筹全市3家市直和18家基层医疗卫生机构，形成“15分钟社区医疗服务圈”和“30分钟乡镇医疗急救圈”。2021年至2023年连续3年，县域内就诊率达91.33%以上，县域内住院量占比位居全省第一。

邵武先后实施完成全国首批“千县工程”示范单位等4项国家级改革试点和慢性病非传染性疾病综合防控示范区等5项省级试点任务。

同时，邵武市还积极应对老龄化，通过建设“幸福里”社区，引导老年人通过产权置换、资源托管等方式实现集中安置，托起幸福“夕阳红”。

肖家坊镇推行“政府补一点、个人出一点、乡贤捐一点”的机制，多渠道筹集养老资金，积极探索“幸福里”社区有效运作模式，成效显著。“这个社区去年10月运行，现在已有13位老人入住，并吸引周边20名老人用餐，日均接待量70余人次。”肖家坊镇副镇长吴桢介绍说，他们引入专业养老团队，多元化为老人提供吃、住、医、乐等各方面服务。

在民生改善方面，邵武还深入推进农村公共基础设施管护体制改革，加快农村供水老旧管网改造，提高城乡供水一体化水平。全面推进“四好农村路”建设，获评福建省“四好农村路”示范县。

改革潮涌风帆劲，扬帆搏浪正当时。邵武市站在新征程的起点，正以披荆斩棘的勇气、勇往直前的毅力、雷厉风行的作风推进改革，努力把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，用好改革这个“关键一招”，奋力书写高质量发展新答卷。

龙岩:深化林改实现多方受益

创新经营主体、创新场村合作机制、扩大再生产资金来源，走活全市林下经济发展一盘棋

□ 翟风采

作为“革命老区重点城市”的福建省龙岩市，是全国集体林权制度改革的策源地、全国林业改革发展综合试点市和国家林业碳汇试点市。从推进“三权分置”培育新型林业经营主体，到大力发展林下经济走出共富路径，新时代龙岩林改经验是持续践行绿水青山就是金山银山理念的生动实践。

2023年，龙岩全市林下经济经营面积1081万亩，林下经济经营主体1431家，林农户数19.1万户；全市实现林业产业总产值560亿元，同比增长4.7%，居福建省首位。

创新打造绿色富民产业链

近年来，龙岩市委、市政府积极探索以林下种植、林下养殖、林下产品采集加工和森林景观利用为主要类型的林业经营方式，把发展林下经济产业作为深化集体林权制度改革、发展绿色富民产业、助推乡村振兴的一项富民工程来抓，并以“一县一品”林下经济为抓手，形成了林药、林菌、林蜂、林旅等特色林下经济。

在龙岩市林业局支持下，万千林农把紫灵芝、金钱莲、铁皮石斛等一批原本生长于深山密林的野生植物进行大规模驯化人工种植，成为林农增收致富的主要产业。当前，龙岩全市林下种植中药材总面积11.5万亩，总产值超20亿元，主要品种有灵芝、茯苓、骨碎补等。香菇、红菇、木耳等菌类产业已经成为发展林下经济的重要模式和林农增收的重要途径，林蜂产业发展势头大好，产值达2亿元以上。

当前，龙岩已形成以森林公园、湿地公园、地质公园、国家森林康养基地等为依托的生态旅游格局，梅花山、武平县被列入国家森林康养基地首批建设名单，全市现有森林人家322家，占全省总数超1/3。2023年，森林旅游共接待游客1700多万人次，直接收入22.36亿元，实现社会总产值88.51亿元。

“在林下经济持续发展的过程中，创新经营模式成为壮大生态富民产业的有效手段。近年来，龙岩不断加大招商力度，引导社会资本、工商资本‘进山入林’，构建新型林业经营体系。”龙岩市林业局党组书记、局长张田华说，龙岩引导林农通过转包、出租、转让、抵押及股份合作等形式，形成多种发展模式，延伸林下经济产业链，增加林下经济附加值。

走出一条绿色发展新路径

林改让群山变绿。高达79.21%的森林覆盖率，正成为龙岩市不断释放林业生态产业、点绿成金的巨大潜能，龙岩通过在实践中和理论上大胆创新突破，走出了一条具有特色的林下经济发展之路，保持在福建省领先地位。

政策优：将林下经济列入推进全国林业改革发展综合试点市建设的主要内容，根据国家林草局印发的《全国林下经济发展指南（2021—2030年）》《林草中药材产业发展指南》，结合实际出台的《龙岩市加快推进林下经济高质量发展助推乡村振兴的实施意见》，支持引导特色林下经济高质量发展。

创新多：持续深化集体林权制度改革，大力推进“三权分置”运行机制，在全省率先开展林地经营权证发放试点工作。2014年，武平县率先开展林下经济种植抵押贷款业务；2018年，率先开展经

营林下经济种植保险试点；2023年，漳平市在全国率先向台湾农民发放林下经济经营权证。

模式新：通过“专业合作社+林农+基地”“龙头企业+林场+林农+基地”“国有林场（家庭林场、专业大户）自主经营+林农+基地”“生态+旅游康养”等多种经营模式以及推进集种植、加工、文旅产品销售于一体的一二三产业融合发展，切实提高林下经济发展专业化、精准化、系统化、市场化水平。

资金活：每年积极向上争取省级林下经济补助资金至少1000万元。同时，引入社会资本参与发展中草药产业，构建“龙头企业+科研院所+农户”链条，先后引进康美药业、和康药植等公司来龙岩投资参与林业建设。

示范广：以打造“一县一品”林下经济为抓手，发挥林下经济示范引领作用，形成了武平紫灵芝、长汀茯苓、上杭骨碎补、连城铁皮石斛等为代表的区域特色林下经济发展模式，全市共打造林下经济示范基地1200多个，6个县为省级林下经济发展重点县，7个乡镇为省级林下经济发展重点乡镇，2023年实现国有林场场下经济产值达1.6亿元。

走活林下经济发展一盘棋

创新经营主体。龙岩始终把创新经营主体作为核心问题，把林地资源这一最重要的要素激活，通过创新经营主体，放活林地经营权，破解林权结构小型化、林地状态分散化的现状，推动林业规模化、集约化经营，让林农在改革中得到实实在在的收益。

创新林业金融服务和社会资本支持。资金问题是深化集体林权制度改革的关键问题，龙岩通过林业金融创新盘活林业资源。在全国率先推出林权证直接抵押贷款“惠林卡”以及覆盖全市的林业金融区块链融资服务平台，并开通社会资本“进山入林”绿色通道，辐射带动乡村和林农增收致富。通过多维度金融支撑，不断推进林业资源资产化、资本化，成为林农扩大再生产的资金来源，走活了林业发展的一盘棋。

创新场村合作机制。建立“林农出地、林场经营、效益共享”合作经营模式，开展多式联营，实行科学化、规模化经营。上杭白砂林场与福建和康药植公司通过构建“龙头企业+国有林场+村集体（林农）+基地”的林下种植骨碎补的立体经营模式，目前已培育苗木9000万株，种植面积4000余亩，打造全国最大中草药“骨碎补”苗木繁育基地和种植基地，实现林场、企业和林农互利共赢。

形成多方受益局面。龙岩市建立了一套兼顾各方利益的制度体系，真正实现“林农得实惠、企业得资源、国家得生态”，无论是在鼓励发展股份制林场、林业合作组织等新型经营主体上，还是在推动林业金融服务创新上，在制度设计上突出利益共享、风险共担，兼顾各方利益，妥善处理不同方面的利益冲突，确保改革顺利推进、取得实效。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，纵观龙岩林下经济的发展之路，市场化配套改革与经营主体改革同步推进，始终把人民群众的利益放在最高位置，最大限度发挥林改整体效益。龙岩市的做法启示我们，要发展好林下经济，在推进主体改革的同时，应协同推进配套改革，形成一套有利于林业发展、林农增收的体制机制。

厦门集美区推进综治中心实体化集成化运行

本报讯 近日，福建省厦门市集美区社会治安综合治理中心在福建全省综治中心规范化建设现场推进会上作经验交流汇报。作为全省县级综治中心调研联系点，集美区综治中心通过创新矛盾纠纷化解机制，为构建和谐社会提供了宝贵的经验与模式。

集美区综治中心集成了人民来访接待、公共法律服务、诉非联动及其他多项功能，形成一个“一站式”矛盾纠纷多元化解的服务平台。总面积达到1100平方米，设有法律咨询（法律援助）、信访接待、综合受理等6个窗口及法律援助室、人民调解室等14个功能区，充分体现了“便民利民”的服务宗旨，极大方便了群众。

该中心现有集美区人民法院、区检察

院和区信访局等8个常驻单位，还吸纳了集美区教育局、区民政局和区妇联等15个轮驻单位。针对突发的矛盾纠纷，调解所需的相关部门可随时待命，以便及时作出反应，确保调解的高效性。

“在提升问题解决效率方面，集美区优化完善机构设置，构建了涵盖区、镇（街道）、社区三级综治中心工作体系。”集美区综治中心相关负责人介绍，集美区综治中心采用了“一窗受理、分流办理、部门联动、三调衔接”的运行模式。这一机制的实施，不仅极大提高了工作效率，实现了群众诉求“最多跑一地、只进一扇门”的目标，同时，通过平台整合，实现了各部门之间的无缝对接，朝着“多中心合一，一中心多用”的方向迈进。（王 帅）



护航开学季 上好“保电课”

新学期开学前夕，由国网福建电力“双满意”共产党员服务队组成的“红马甲”志愿服务队对三明市教学教室的照明、空调、广播等设备进行测试与检查，倾力护航校园用电安全。图为近日“红马甲”志愿服务队在三明市第二中学配电室检查设施设备健康状况。

邓 菲 摄

龙岩“人社综合服务超市”助力人社服务再升级

□ 翟风采 郭书贤

福建省龙岩市人力资源和社会保障局（以下简称“龙岩市人社局”）携手上杭农商银行龙岩支行在全省率先打造“人社综合服务超市”社银合作服务专区品牌，推动人社服务“就近办”向纵深开展，构建群众得便利、窗口减压力、银行增流量、政府优服务的便民服务新模式。目前，龙岩全市共有15个“人社综合服务超市”网点，实现各县市区全覆盖。

高效办成一件事 满足各类需求

“听到邻居讲‘人社服务超市’，我就过来楼下的农商银行试一下，不试不知道啊，真是太方便了。”龙岩市上杭县的王锦荣日前通过“人社综合服务超市”，仅用10分钟就完成了失业保险金申领，便捷高效的申领体验不同于以往的“资料多、

手续繁”，让他颇为惊喜。

固本木必长，浚源流必远。基层是服务群众的最前沿，“人社综合服务超市”打破时空限制，全面归集服务入口，建立集中统一的信息库，将“数据向上集中、服务向下延伸”，提供更好更全面的 service。

龙岩市人社局相关负责人介绍：“龙岩市从硬件设施、周边人气、管理规范、承接能力等多方面因素考量，优选在上杭农商银行龙岩支行设立首个“人社综合服务超市”，将助企纾困、就业创业、参保缴费、政策咨询、帮办代办等人社全领域功能应用嵌入银行网点，构建‘银行网点+专业服务团队+人社智能终端’的‘三位一体’服务网络，让群众在‘家门口’就能办理人社业务。”

聚焦便民利民 丰富服务场景

众所周知，电子社保卡应用范

围大，龙岩市人社局深入推进信息化便民服务，持续赋能社保卡居民服务“一件事”应用。

“人社综合服务超市”创新推出电子社保卡授权认证、智能提醒和语音助手等服务场景，率先实现凭电子社保卡授权可查询、办理人社业务，“龙岩人社一卡通”智能消息中心实时推送业务办理状态，运用人社AI助手“智能问答”“智能帮办”“智能导办”，形成互动式友好办理。

公益的服务以及联通共享的数据，形成了“专业、丰富、公益、共享”的服务特色。龙岩不仅将“银行服务网点”变为“人社服务网点”，还把“银行经办人员”变成“人社服务专员”，充分释放“1+1>2”的聚合效应，有效拓展服务空间和延伸服务时间。

汇聚海量数据 “链”通多级平台

“‘人社综合服务超市’是在社保