

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革报

在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

□ 本报记者 刘政

法度者，正之至也。习近平总书记指出，“一个现代化国家必然是法治国家”，强调“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），将坚持全面依法治国确定为进一步全面深化改革的原则之一，明确提出了“法治是中国式现代化的重要保障”“在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化”等新的重大论断，深刻揭示了法治与中国式现代化的内在逻辑。

法治有机贯穿并深度融入经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等各领域改革，《决定》在“完善中国特色社会主义法治体系”专章中，对新的历史条件下全面深化改革作出战略部署，擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新蓝图。

准确把握正确方向
坚持以人民为中心

习近平总书记指出，“全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力。”

党中央组建中央全面依法治国委员会，“建设中国特色社会主义法治体系”写入党章，党对法治建设的领导更加有力；截至2024年6月，我国现行有效法律303件、行政法规598件、地方性法规1.4万余件，中国特色社会主义法律体系日趋完善；2023年全国群众安全感为98.2%；坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，推进矛盾纠纷预防化解法治化；深入推进法治化营商环境建设，依法平等保护各类经营主体，持续激发市场活力……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，推动中国特色社会主义法治体系建设取得历史性成就。

而今，党的二十届三中全会站在党和国家事业发展全局的战略高度，对完善中国特色社会主义法治体系作出新的重大决策部署。《决定》从“深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正司法体制机制、完



浙江省湖州市吴兴区人民检察院检察官在吴兴区第一小学为三年级学生宣讲法律知识

新华社记者 黄宗治 摄

善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设”等方面，明确了完善中国特色社会主义法治体系的重点任务。

中央政治局委员、中央书记处书记，中央政法委书记陈文清，在学习贯彻党的二十届三中全会精神《决定》辅导读本《完善中国特色社会主义法治体系》一文中表示，一要坚持立法先行，深化立法领域改革；二要聚焦高效实施，深入推进依法行政；三要强化制约监督，健全公正司法体制机制；四要突出标本兼治，完善推进法治社会建设机制；五要注重一体推进，加强涉外法治建设；六要抓住领导干部这个“关键少数”。

“良法是善治之前提。”陈文清表示，要健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度，完善合宪性审查、备案审查制度，不断提高立法质量。要紧紧围绕重点领域、新兴领域、涉外领域，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

坚持以人民为中心，是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。要始终坚持法治建设为了人民，着力解决好人民群众最关心的公共安全问题、最关切的权益保障问题、最关注的公平正义问题，用法治保障人民美好生活。要始终坚持法治建设依靠人民，充分调动人民的积极性、主动性、创造性，拓宽人民群众参与、表达、监

督渠道，使法治建设深深扎根于人民创造性实践中。

将改革进行到底
让法治可感可察

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。“当前，法治领域存在的一些突出矛盾和问题，原因在于改革还没有完全到位。”习近平总书记在十九届中央政治局第三十五次集体学习的讲话中指出。

《决定》提出，“聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层次制度化发展，中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平”。这一改革目标，既同党的十八届四中全会提出的全面推进依法治国的总目标一脉相承，又同党的二十大作出的坚持全面依法治国、推进法治中国建设的战略部署相衔接，为进一步全面深化改革明确了目标和方向。

法治和法治思维有机贯穿、深度融入了《决定》关于经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全等多项改革任务，深刻阐明了法治在党和国家事业发展布局中的坐标定位，进一步实化细化“全面推进国家各方面工作法治化”部署要求。

《决定》明确，在构建高水平社会主义市场经济体制方面，强调坚持和落实“两个毫不动摇”，完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同罪同罚。

在完善高水平对外开放体制机制方面，强调营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，依法保护外商投资权益。

在健全网络综合治理体系方面，强调加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制。

在推进国家安全体系和能力现代化方面，强调强化海外利益和投资风险防范、防控、保护体制机制，深化安全领域国际执法合作，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。

全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀表示，改革意味着“破”和“变”，而法治意味着“立”和“定”。二者本质上，是“破”“立”与“变”“定”的辩证统一，是分不开的。新征程上，必须坚持全面依法治国，在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

》2版

改革动态

两部门出新规
防止事业单位“萝卜招聘”

本报讯 记者陈荟词报道 公开招聘是事业单位择优进人的主要途径，涉及广大应聘人员平等就业权益。记者9月5日从人力资源社会保障部获悉，中央组织部、人力资源社会保障部近日印发关于进一步做好事业单位公开招聘工作的通知，对改进和规范事业单位公开招聘提出新要求。

人力资源社会保障部事业单位人事管理司负责人介绍，针对有的地方和部门（单位）公开招聘工作统筹不够、蓄意规避公开招聘程序和要求、资格条件设置不合理、资格审查不规范、试题命制不科学等问题，两部门研究制定了这一通知，并于近期实施。

为防止“萝卜招聘”“因人画像”，杜绝“近亲繁殖”等问题，通知要求，严格按照《事业单位公开招聘人员暂行规定》等实施招聘，规范招聘信息发布工作。合理设置岗位资格条件，明确学科专业等要求，严格规范资格审查。切实提高命题工作质量，严格考场管理，确保面试工作公平公正。

金融资产投资公司
股权投资试点在京启动

本报讯 记者张洽棠报道 近日，北京市联合国家发展改革委、国家金融监督管理总局召开金融资产投资公司股权投资扩大试点推进座谈会，央地共同启动金融资产投资公司股权投资在京试点。

据了解，此次试点，北京市和中央有关单位把推动金融服务业新质生产力作为支持高质量发展的重点，鼓励金融资产投资公司等积极参与科创领域股权投资，畅通资金、资本、资产循环，促进资金加速向新质生产力流动。试点要求紧紧围绕发展新质生产力，深入调研市场需求，做好优质项目储备，强化投早、投小、投长期、投硬科技，争取更多项目尽快落地。优化监管政策，加强风险管理，立足股权投资业务规律和特点，建立健全绩效考核体系，夯实风险管理基础。在北京市的大力支持下，推动金融资产投资公司股权投资试点在首都取得新突破，努力形成可复制、可推广的实践经验与制度成果。

近年来，北京加快推进国际科技创新中心建设，科技创新创业成果丰硕，高精尖产业发展势头强劲，股权投资处于领先地位，开展试点基础扎实、优势突出。

北京市政府负责人表示，北京市将充分发挥金融资产投资公司在创业投资、股权投资、企业重组等方面的专业优势，加大对科技创新的支持力度，实现“科技—产业—金融”良性循环。积极主动配合国家发展改革委、中央金融管理部门，与金融资产投资公司等保持密切沟通，强化项目对接合作，在产业发展、融资支持、市场拓展等方面做好被投资企业服务，全力为试点工作做好服务保障，确保试点取得实效。

全国首部船舶污染防治
地方性法规下月施行

本报讯 记者成静报道 近日，福建省厦门市第十六届人民代表大会常务委员会第二十二次会议表决通过《厦门经济特区船舶污染防治条例》，这是新《中华人民共和国海洋环境保护法》生效施行后，全国首部船舶污染防治地方性法规。《条例》将于10月1日起正式施行。

《条例》由厦门海事局牵头起草，共七章四十八条，从完善联合监管制度、加强基础设施建设等方面进行了规范与细化，聚焦厦门港航经济发展实际和船舶污染防治堵点难点，立足系统性、突出实用性、强化创新性，精准施策全面提升船舶污染防治水平。

《条例》坚持“船—港—城”一体化治理主线，强调相关部门对船舶污染物接收、转运、处置的联动管理，首次允许港内船舶执行本市生活垃圾分类相关标准，实现船舶污染防治“船—岸”无缝接轨；发挥厦门区位优势，加强区域合作，加快打造船舶污染防治厦漳泉绿色发展都市圈与厦金绿色同城生活圈两个绿色发展都市圈。

《条例》首次明确清洁能源、新能源供受业要求，推进建设休闲旅游船舶燃料供受业场所、站点，填补传统燃料加注设施规划空白；加强船舶污染物全流程动态监控，强调使用并如实填报电子联单，鼓励码头推广应用船舶污染物智能接收设施。

《条例》还积极践行国际公约要求，严格划定生态文明保护“厦门标准”，提出推进压载水和沉积物接收、处置设施建设；细化船舶在厦门珍稀海洋物种国家级自然保护区等特别保护海域排放要求。

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：刘政

》2版

打通培训到就业“最后一公里” 让更多人“好就业”“就好业”

——来自全国公共实训基地建设运营工作现场交流会的报道

□ 本报记者 荆文娜 王进

秋天的巴蜀大地，艳阳高照、色彩斑斓，处处透露出丰收的气息。在党中央、国务院批准建设的中国唯一科技城——四川省绵阳市，一场以“小项目”展现“大情怀”、“小投资”改善“大民生”的全国性会议如约而至。

8月29日~30日，国家发展改革委就业收入分配和消费司、人力资源社会保障部职业能力建设司联合组织的全国公共实训基地建设运营工作现场交流会在绵阳召开。会议全面贯彻落实党的二十届三中全会和二十届三中全会关于“健全终身职业技能培训制度，推动职业技能培训扩容提质，切实助力缓解结构性就业矛盾，促进高质量充分就业”。

现场调研气氛热烈

“欢迎大家莅临中国科技城，绵阳市公共实训基地是四川省内首个建成的市级公

共实训基地，总投资3980万元，于2021年3月正式投入试运行……”8月29日一大早，来自全国29个省市自治区和新疆生产建设兵团的参会代表开启了一天的现场调研。

在绵阳市公共实训基地展示大厅，“打造先行区 建设实训城”“技能大师摇篮 大国工匠殿堂”等标语十分醒目，占地数千平方米的实训基地内，已配备896台（套）专业实训设施设备，可承担45个职业70个工种近1200人同时使用。实训室内，茶艺师、保育师、婴幼儿发展引导员等资格考评考试正在进行。

“真没想到在自家门口就能够培训和考证！”正在基地多功能厅进行茶艺展演的胡敏告诉记者，“没考证之前找工作总感觉有些迷茫，考证后不仅工作有了着落，每个月能拿到4000元~5000元，而且感到生活有了奔头、找到了方向。现在考的是初级，今后还可以考中级、高级。”

“这是我们团队去年研发成功的无缝隙折叠式电视机边框项目，每年可为单位节约成本超3000万元。”“这套模具通过我们的技术创新，合格率达到98.5%，

获得国家专利46项、获得12个科技进步奖。”……在四川长虹模具加工中心张祥辉技能大师工作室、尹朝晖技能大师工作室模具钳工实训工坊，参会代表们对长虹模具加工中心在人才培养等方面取得的成绩赞不绝口，技能大师们的精湛技艺赢得现场阵阵掌声。

一路走来，一路看，一路交流，一路思考，一幕幕实训场景，一幅幅生动图片……8个多小时的现场调研结束时，大家仍意犹未尽。来自新疆维吾尔自治区发展改革委就业消费处的四级调研员闫东花感慨道：“这里的很多经验令人印象深刻，希望能把这些经验详细梳理出来，印发成册，带回去让相关县市转发学习。”

经验交流精彩纷呈

8月30日上午9时许，全国公共实训基地建设运营工作现场交流会召开，会议突出一个“实”字，工作准备扎实、经验交流务实、工作部署落实。会场气氛热烈，经验交流精彩纷呈。

四川省发展改革委总规划师韩斌在发言时用“建实”“用好”“联动”“惠民”4个

关键词，生动阐释了高质量推进公共实训基地建设运营的“四川经验”；四川省人力资源社会保障厅副厅长熊义珊介绍了该省健全终身职业技能培训制度的典型做法；绵阳市常务副市长李栋在致辞时表示，该市创新“实训资源协同化、基地功能多元化、技能项目市场化”运营模式，打造出了建好管用好用公共实训基地的“绵阳样板”。

据了解，截至目前，四川省已支持建设公共实训基地达34个，累计培训服务达35万人次。今年上半年，全省公共实训基地培训高校毕业生数量同比增加30%。截至今年6月底，四川省技能人才总量达1107万人。

“近年来，山东省统筹协调、多方联动打造共建共享的公共实训基地基础设施体系。目前，全省中央预算内投资支持公共实训基地项目13个，省财政支持认定省新旧动能转换公共实训基地260个，省建设实训基地超过300家，初步形成了省、市、县梯次布局的实训基地基础设施网络。”山东省发展改革委副主任邓涛说。

》2版