

石家庄：“双盲”评审改革拒绝“人情分”

□ 兰 云

自2021年以来,河北省石家庄市在工程建设、政府采购领域实施招投标“双盲”评审改革,有效遏制了人为干预、暗箱操作、“人情分”等行为,提高了专家评标的公平公正性,进一步激发了各类所有制企业参与招投标竞争的积极性,为经济高质量发展注入了新的动力。国家发展改革委在“云享经验·创新应变”活动中推广石家庄市经验做法,称其打通了全流程电子化的“最后一公里”。

“双盲”评审就是评标专家“盲抽”、投标文件技术标“盲评”。

“盲抽”即在河北省统一评标专家库系统随机抽取专家时,系统隐藏专家姓名、电话等信息;“盲评”即

评标专家在不知晓企业信息的情况下进行评审,最后再由系统自动汇总投标企业的总得分,依程序确定中标候选人。“双盲”机制最大限度减少了评标过程中的人为主观因素影响,保障了专家评审的客观公正。

为进一步提升评标的公平性、公正性,石家庄市先后印发《招标投标“双盲”评审提升工程行动方案》《全面推行“双盲”评审进一步优化招标投标领域营商环境的实施方案》,持续深化“双盲”审批改革,全面开展专家盲抽、技术标盲评、分散评标、远程异地评标、全程网办等5项举措。

石家庄市在全面推行专家分散独立评标新模式中,实行招标人评标代表与评标专家分区域评标,创新“双盲+单人单间”评标模式,将原来

多位评委同室评不同项目的评审,升级为“单人单间”的评标模式,专家之间只能通过隐身、变声系统进行交流,避免了评标过程中专家之间“作暗示”“打招呼”行为。将招标方参与评标人数压缩到1人,切实降低其评标打分的权重。同时,禁止招标代理机构人员进入专家评标区等。

此外,石家庄市探索推动跨省域评标,与北京市、天津市开展远程异地评标,不同地区的评标专家突破地域限制,实现了跨省域共享优质专家资源。

“双盲”评审改革抓住了招投标领域长期存在的问题关键,有效遏制了人为干预、暗箱操作等行为。

“暗标”评审技术标时不显示企业名称等信息,有效避免了“差异化”对待,有力推进了统一大市场建设。

为了降低企业交易成本,一方面,石家庄市将政府投资的工程项目招投标和政府采购统一纳入石家庄市公共资源交易平台,全部免费使用,有效减轻经营主体负担;另一方面,石家庄市全面推行以投标承诺书替代投标保证金,实现了企业投标“零费用”,进一步激发了经营主体参与招投标竞争的积极性,为经济高质量发展注入了新动力。

石家庄市在实施“双盲”评审的同时,还建立了公共资源交易电子档案系统,实现评标中音视频和评审过程电子档案全记录,实现全程追溯,进一步促进了评标活动规范化。2023年,作为基于云平台公共资源交易业务电子档案管理模式的实证研究课题,被国家档案局授予优秀科技成果三等奖。

保定：“微改革”变承诺为成果

□ 兰 云

2022年开始,河北省保定市从“微”处着手,围绕老百姓身边的难点、痛点、堵点,研究精准管用的改进办法和举措,以“小切口、快准灵”的方法,解决一个个具体问题。两年来,各级各部门实施59项接地气、见实效的“微改革”事项,贯穿百姓生活的方方面面,把人民至上的承诺变成了人民受益的改革成果。

据介绍,保定市在2024年确定的126项“微改革”中,积极扩展新场景,涉及的领域和环节不断增多。围绕政务服务增值化改革、要素市场化高效配置、新产业新业态制度供给、数智赋能高质量发展等方面,出实招、破瓶颈、闯新路,完成“构建企业全生命周期集成化一站式服务”“打造中小企业金融会客厅”“创建数字化土地超市应用平台”等40余项“微改革”,为中小企业高质量发展增动力、添活力。

“政务服务增值化微改革”是博野县在落实“高效办成一件事”中,依

托企业服务中心,变单一“企业注销”服务为注销前提醒诊断、注销中全程代办和注销后创业帮扶的改革。三个链条化的政务增值服务,让企业切身感受到政府服务的温暖和力度。

保定市国资委探索实施的“公交+零售”模式,将退役公交车以市场化方式打造成集文创、旅游、美食、景观、便民等于一体的服务站。该模式不仅盘活了闲置资源、提升了城市形象,还拉动了居民消费。

安国市探索乡村闲置校舍移交乡镇或村委会的路径,建立了市场化方式的租赁机制,破解农村公益事业发展和中小企业用地难题,实现企业增效益、村集体分红增收和群众就业增收“三方共赢”。

就业、入学、就医、住房、托幼养老等既是百姓关注的焦点,也是长期以来民生领域的痛点难点。保定市找准改革的发力点和突破口,完成了残疾人托管照护、智慧养老等50余项“微改革”,切实提升了群众的幸福感和满意度。

保定市卫健委实施的“护理到

家”模式,将服务更好地延伸到家庭,为市内城区行动不便的居民提供居家护理服务,满足群众多样化、多层次健康需求。竞秀区探索“房票+现房”异地安置模式,让835户拆迁居民实现“小房票”解决“大安居”,有效破解城中村、棚户区改造安置难题。阜平县创新“一站式”就业帮扶免费服务机制,发挥县“零工市场”的辐射带动作用,持续送岗进乡村,仅夏庄1个乡镇就促进30余人就业。

一项项民生改革有力保障人民参与改革发展进程、共享改革发展成果。

保定市坚持和发展新时代“枫桥经验”,围绕基层治理增强乡村党组织政治功能和组织功能,构建基层网格化治理体系、健全警校家联动守护学生假期平安机制等30余项“微改革”。

定兴县实施“县聘乡管”农村公派会计制度,每位会计既担任3个村的总账,负责对凭证初核、村集体“三资”管理等工作。同时交叉担任另外3个村的出纳,负责支付、账务

处理和财务公开工作,这一模式推动了村集体经济健康发展,全面提升了村集体经济财务管理水平。

唐县建立的肉羊产业检察服务机制,在养殖重点乡镇设立检察服务联络点,通过规范买卖合同、编发法律风险提示卡、设立支持起诉工作窗口等措施,推动肉羊交易市场纳入法治化轨道,规避市场风险,减少交易矛盾。

一件件惠民生、顺民意、暖民心的改革事项做到了百姓的心坎上。为使改革成效最大化,保定市委改革办坚持把推广经验作为放大改革效应的有效办法,加强对“微改革”工作的督促指导,组织力量总结提炼“微改革”成效和经验。目前,已有42项改革经验在全市推广。

当前,保定市认真学习贯彻党的二十大精神,三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记进一步全面深化改革必须以人民为中心的新思想新观点新论断,加快谋划和推进民心所向的改革举措落地、落实、落细,让人民共享改革发展成果。

张家口：创建“民意智感系统”让民声直达

□ 兰 云



张家口市公安局“民意智感中心”工作人员在处理相关投诉。 朱 麟 摄

构建出以民意为导向的现代警务新模式。

随后,张家口市公安局建成“民意智感中心”,将功能、人员、数据、监督进行全面整合,形成“四位一体”的民意监督机制。通过“扫码评警”与“局长信箱”相结合,将问题发现、流转、处理、反馈、评价等环节形成闭环,使该中心的监督效能显著提升。

“扫码评警”则是张家口市公安局创新性地为全市11873名民辅警配备专属二维码胸牌,采取“一事一评、一警一扫、扫码即时评价”的机制。同时,张家口市公安局建立警风监督员制度,鼓励民众参与监督,20名热心市民被聘为“警风监督员”。

2024年以来,“扫码评警”中心共接收群众评价信息227.8万余条,12345、12123、阳光理政等民意工

单60429件。目前,群众反映问题回

访率、整改率均达到100%。以“扫码评警”为载体,“民意智感中心”为群众提供更便捷的服务。比如,群众可通过12123服务热线、微信公众号等多个渠道,直接进行问题咨询或提出意见建议,切实提升群众安全感和满意度,透明的治理态度促进了警民关系的和谐。

在数据分类识别功能支持下,张家口市公安局“民意智感中心”可对收集到的海量数据进行深度挖掘和智能分析,迅速识别和归纳民众意见和建议,精准预测某些社会治安趋势和潜在问题。该系统通过对历史数据识别做出自动预警,为各部门提前采取干预措施提供科学依据,避免事态升级,进一步提升社会治安防控的主动性与精确度。

单60429件。目前,群众反映问题回

访率、整改率均达到100%。以“扫码评警”为载体,“民意智感中心”为群众提供更便捷的服务。比如,群众可通过12123服务热线、微信公众号等多个渠道,直接进行问题咨询或提出意见建议,切实提升群众安全感和满意度,透明的治理态度促进了警民关系的和谐。

在数据分类识别功能支持下,张家口市公安局“民意智感中心”可对收集到的海量数据进行深度挖掘和智能分析,迅速识别和归纳民众意见和建议,精准预测某些社会治安趋势和潜在问题。该系统通过对历史数据识别做出自动预警,为各部门提前采取干预措施提供科学依据,避免事态升级,进一步提升社会治安防控的主动性与精确度。

卢龙：“三融合”下好“城乡一盘棋”

□ 兰 云 张凤霞

农村经济发展是城乡融合发展的关键。为进一步缩小城乡发展和居民生活水平差距,河北省秦皇岛市卢龙县通过改革,建立健全功能融合、要素融合、产业融合机制,促进了工农互促、城乡互补、协调发展、共同富裕的新格局。2023年,该县获评河北省城乡融合发展综合试点县。

卢龙县以县城为载体不断提升城镇吸引力,稳步推进完成3个城中村改造,实施市政、公共服务、人居环境等14个项目,打通7条“断头路”,市政基础设施不断提档升级,县城承载能力和综合服务能力持续增强,连续8年进入河北省县城建设先进行列。

经济开发区是卢龙县域经济发展带动区和新型工业示范区,采取“一区五园”的运行模式,按不同产业定位分为五大园区,以托管的形式实行统一管理,全面提升园区发展能级,推动城乡园区功能融合和协同发展。经济开发区依托装配式建筑、新材料、精细化工等产业,带动城乡居民3000多人稳定就业。

为提升乡村协同力,卢龙县以国家电子商务进农村示范县建设为契机,推动电商企业开拓农村市场,构建了具有本地特色的农产品进城、工业品下乡的双向流通体系,服务覆盖率达100%。

在推进城乡融合发展过程中,该县积极引导人才、科技等各类要素向农村流动。与中国科学院等科研院所合作成立省级技术创新中心6家、省甘薯产业技术创新战略联盟1家、市级研发平台25家、省级农业科技园区1家。县内重点产业全部实现平台对接,甘薯脱毒苗繁育、产品研发等6项技术实现转化落地。

为促进城乡人口双向流动,卢龙县以河北省城乡融合发展综合试点县

建设为契机,针对农村地区人才流失问题,探索人才加入乡村制度,制定了“人才服务乡村管理办法”和“落户农村标准及流程”。去年以来,卢龙县转移农村进城人口433名,引导优秀人才回乡29名。为给人才流动提供更多的便利和保障,县财政先后投资300万元,为企业提供220套周转公租房。

卢龙县持续优化公共资源配置,推动县城公共服务向农村覆盖,建立了县乡村衔接的三级医疗、教育、养老服务网络。比如,优质医疗资源扩容下沉;城乡义务教育一体化实现3所高中全部进城;依托12个乡镇中心卫生院建立区域养老服务中心;围绕城乡文化服务供给,打造了县级新时代文明实践中心、13个乡镇实践所、438个村级实践站等,基本实现城乡公共服务均等化。

以农促旅、以旅富农。卢龙县依托甘薯、核桃、黄桃等特色产业资源优势,发展体验式农业、订单式农业等新型业态。坚持文化传承与创新并重,深入挖掘文化资源,搭建非物质文化遗产创造性转化、创新性发展平台,使乡村文化吸引力和影响力不断增强。构建一体式全域旅游发展模式,鲍子沟、柳河山庄先后被评为全国农业旅游示范点,柳河北山村被评为河北省文化产业赋能乡村振兴示范村。

卢龙县将工业产业融入乡村,培育的全产业链装配式建筑产业集群,不仅成为县域经济发展的重要支撑,也为改善农村住房条件提供了支持。目前,全县装配式建筑总面积达15.9万平方米,引领了绿色农房新风尚。

卢龙县作为“甘薯之乡”,通过发展壮大甘薯产业优势,引导农民种植优质甘薯,引进深加工企业,形成了完整产业链。目前,已有甘薯生产经营组织200多家,市级以上农业龙头企业53家,产品远销日韩等20多个国家和地区,6种甘薯产品入选“中国十大甘薯名品”。

巨鹿:深化养老服务改革实现从养老到“享老”

□ 兰 云 赵冠来

从创新探索“医养一体·两院融合”,到实施“医养结合+长护险”健康

养老,再到构建“医养共同体”养老服务模式,河北省邢台市巨鹿县在养老服务中先行一步,通过“三步走”实现了从养老到“享老”的变革,构建出符合农村实际、供需相衔接、质优价廉的多元化健康养老服务新格局。巨鹿县被世界卫生组织评定为医养结合在中国的最佳实践基地,并获评全国首批医养结合示范县、全国首批老龄健康医养结合远程协同服务试点等。

2013年开始,巨鹿县全面深化养老体制改革迈出第一步。一方面,将农村幸福院与卫生院(室)合并为既相互独立、又相连相邻的“两院”联合体,实现功能融合、资源共享;另一方面,推动农村幸福院或卫生院(室)向“综合体”功能延伸,对不具备建成“两院”条件的农村养老机构,引导与当地卫生院(室)或有资质有口碑的个人诊所开展合作。该县形成了“两院融合、医养一体、资源共享、相互促进”的农村养老新模式。

“两院”联合下,不仅解决了镇村“五保”老人、留守老人的养老难题,还吸引了周边县的老人来此入住养老。巨鹿县以“1+1>2”的模式破解了过去存在的入住率低等问题,实现了养老机构床位由“资源闲置”到“争相入住”、养老功能由“单一型”到“复合型”、养老资源由“各自为政”到“互动融合”、养老效果由“一家受益”到“多家共赢”等多方面转变。

巨鹿县全县人口34.2万人,老年人数量占总人口数量的20%左右,并呈现逐年递增的趋势。据统计,目前,全县患有慢性疾病的老年人有4万多人,失能半失能老人4000多人,对专业医疗和养老护理的需求日益迫切。

巨鹿县曾是国家级贫困县,人均可支配收入处于较低水平。在有失能、半失能老人的家庭中,有限的劳动力长期承担着护理任务与繁重的经济压力。对此,2016年,巨鹿县在推行“医养结合”的基础上,创新探索覆盖全县城乡居民和城镇职工的“长期护理保

险”,并采取多方共担资金筹措机制,最大限度降低群众负担,特困群体保险费由财政资助。

巨鹿县按照长护险报销比例,护理费降低1/3,有效减轻了失能老人的家庭负担。不仅如此,该县还设定了医疗专护、机构护理、居家护理三类服务模式,让群众不出村就能享受到优质养老服务,有效破解农村养老“老大难”问题。

数据显示,巨鹿县已建成医养结合服务机构35家、床位3800余张,入住率超90%,失能、半失能老人占入住比例超过70%,享受长护险待遇5000余人。医养机构入住老人由2014年平均78岁增长到82岁、慢性病占比由98%下降到90%。

近年来,面对从养老到“享老”的新需求、新变化,巨鹿县以《“十四五”国民健康规划》为指导,加快推进从“养老”到“享老”的跨越发展。

巨鹿县以县级医养走高端、乡级医养抓全面、村级医养兜网底、社会医养做补充的多元化服务为核心,推进“康复+养老”“膳食调理+养老”“娱乐+养老”等多种服务,不断丰富养老服务内容,逐步实现品质养老。

为了提升健康养老的医疗服务保障,围绕老年常见病、多发病的情况,巨鹿县加强与京津三甲医院合作,提高中医科、康复科诊疗水平。同时将中医药服务嵌入到医养结合中,提供治疗期住院康复制期护理、稳定期生活照料等一体化的健康养老服务。

在办好医养结合的同时,巨鹿县全力推进居家养老服务体系建设。为了提升基本养老服务的便利化和可及化水平,该县在全县实施特困困难老年人居家适老化改造项目。目前,已经为11个乡镇改造1141户。为了最大限度满足居家养老需求,巨鹿县依托现有资源开办57家老年食堂、邻里助餐点,覆盖老年人群体17266人。

养老体制机制改革的重点、难点在农村。通过深入贯彻落实党的二十大精神,三中全会精神,巨鹿县将以更加清晰的思路和实践推进养老体制改革,全面提升居家社区养老服务水平,保障独居、空巢、留守等特殊困难老年群体享受到优质的居家社区养老服务。