

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

以开放促改革 完善高水平对外开放体制机制



□ 本报记者 杨虹

开放是中国式现代化的鲜明标识。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)明确提出,“必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。”

《决定》强调“完善高水平对外开放体制机制”,对稳步扩大制度型开放、深化外贸体制改革、深化外商投资和对外投资管理体制改革、优化区域开放布局、完善推进高质量共建“一带一路”机制等方面作出重要部署,释放了扩大高水平对外开放的明确信号。

以开放促改革、促发展

习近平总书记强调,要坚持以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放。坚定不移实施对外开放的基本国策,实行更加积极主动的开放战略,坚定不移提高开放型经济水平,建设更高水平开放型经济新体制。“这些重要论述,深刻揭示了改革和开放的内在统一性。”全国政协党组成员、副主席,中央改革办分管日常工作的副主任穆虹日前撰文指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全两件大事,坚持和平发展道路,不断完善对外开放体制机制,推动共建“一带一路”高质量发展,促进贸易和投资自由化便利化,布局建设自由贸易试验区和海南自由贸易港,高水平推进内陆开放和沿边开放,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,更加注重规则、规制、管理、标准等制度型开放,

推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局,为经济发展不断拓展新空间。

改革和开放历来都是相辅相成的。以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践。1978年12月,党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策;1980年8月,党和国家批准在深圳、珠海、汕头、厦门设置经济特区,1988年4月又批准建立海南经济特区,明确要求发挥经济特区对全国改革开放和社会主义现代化建设的重要窗口和示范带动作用;2001年,我国加入世界贸易组织,标志着对外开放进入新的发展阶段。入世20多年来,我国履行入世承诺,大幅降低关税,取消非关税措施,放宽服务业市场准入和外商对华投资限制,修订相关法律法规……以开放促改革,关税总水平由15.3%降至目前的7.3%,低于9.8%的人世承诺。

建设自由贸易试验区是以习近平总书记为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。党的十八大以来,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动,我国陆续建成22个自贸试验区,形成了覆盖东西南北中,统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局,在国家层面累计推广349项制度创新成果。

今年上半年,自贸试验区以不到千分之四的国土面积,实现了占全国20.8%的外商投资和19.5%的进出口,为进一步全面深化改革、高水平扩大开放积累了宝贵的经验。最近,自贸试验区货物贸易和人员往来跑出“加速度”。

8月13日,一列跨越里海、黑海,直达欧洲腹地的中欧班列(西安)从陕西自贸试验区西安国际港站开出,以“专线专用”集装箱船替代黑海内原有公共海运服务,实现了班列组织从“公交车”向“专车”的升级提速,比传统海运节省约2/3的时间。

8月以来,位于我国首个跨境自贸区——中国(新疆)自由贸易试验区霍尔果斯片区的中哈霍尔果斯国际边境合作中心迎来了边境游、跨境游、购物游客流高峰,每天进出中心人员超2万人次,最高一天达2.9万

人次。

《决定》提出,“实施自由贸易试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索”。商务部外国投资管理司司长朱冰分析认为,“提升”和“探索”旨在进一步提升自贸试验区建设质量,强化改革开放综合试验平台功能,更好发挥基层首创精神,更加注重改革系统集成,勇于涉险滩、破难题,为全面深化改革和扩大开放积累新经验。

更大范围、更宽领域、更深层次的开放

中国扩大高水平开放的决心不会变,中国开放的大门只会越开越大。

《决定》提出“扩大自主开放”“扩大对最不发达国家单边开放”。自主开放和对最不发达国家单边开放都是我国主动向世界开放市场的重要形式,是我国以对外开放的主动赢得经济发展主动、国际竞争主动的必然选择,也是不断以中国新发展为世界提供新机遇的实际行动。商务部党组书记、部长王文涛撰文指出,党的十八大以来,自由贸易试验区和海南自由贸易港建设就是自主开放的重要实践,有效发挥了改革开放综合试验平台作用;我国给予最不发达国家输华零关税待遇的产品范围进一步扩大。推进高水平对外开放,就是要更加积极主动地扩大开放,进一步放宽市场准入,发挥开放平台先行先试作用,加大对最不发达国家支持力度,以自身开放促进全球共同开放,实现良性互动。

《决定》提出,“优化区域开放布局。巩固东部沿海地区开放先导地位,提高中西部和东北地区开放水平,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局”。对此,国家发展改革委一带一路建设促进中心副主任、研究员杨长湧撰文指出,我国区域开放布局仍存在不平衡问题,中西部和东北地区对外开放潜力尚未充分发挥,吸引全球优质要素资源的能力有待进一步增强。完善高水平对外开放体制机制,就要优化区域开放功能分工,打造形态多样的开放高地。

进博会、广交会、服贸会、消博会、数贸会、链博会……从扩大出口到注重进口,从

“卖全球”到“买全球”,聚焦服务贸易、数字贸易、产业链供应链合作,中国举办这样一场场大型展会,使之成为国际交流合作的平台、对外开放的窗口,通过发挥大型展会综合效应,推进高水平对外开放,畅通国内大循环,促进国内国际双循环,构建新发展格局。

从落实全面取消制造业领域外资准入限制措施,到保障外资企业在多个方面的国民待遇,再到完善境外人员各项生活便利制度……《决定》提出的各项举措,有助于巩固外资在中国的发展信心。王文涛表示,将尽快落实制造业外资准入限制措施“清零”要求;完善外资企业圆桌会议制度,保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇,依法保护外商投资权益等。让外资企业安心、放心、有信心,让“下一个‘中国’,还是中国”。

过境免签成为中国不断扩大开放的“政策名片”。据国家移民管理局副局长刘海涛介绍,144小时过境免签政策推动外籍人员“方便来”,区域性入境免签政策助力外籍游客“多样来”,创新口岸签证政策促进外商“引进来”。今年1月~7月,全国各口岸入境外国人1725.4万人次,同比增长129.9%。签发口岸签证84.6万证次,同比上升182.9%。

新一轮科技革命和产业变革深入发展,新业态新模式不断涌现,数字贸易、跨境电商、绿色贸易等蓬勃发展,成为带动国际贸易增长的新亮点。《决定》提出了“打造贸易强国制度支撑和政策支持体系,加快内外贸一体化改革,积极应对贸易数字化、绿色化趋势”等深化外贸体制改革方面的多项举措。

商务部国际贸易经济合作研究院学术委员会副主任张建平告诉记者,要让中国从贸易大国迈向贸易强国,要抓住当前全球外贸发展的新潮流、新趋势,在体制机制方面予以支持和配合。“尽管中国是全球第一货物贸易大国、第二服务贸易大国,但现在需要适应信息时代和数字经济时代带来的潮流和趋势,也要着眼于2030年全球可持续发展目标,以及中国提出的‘双碳’目标去推进外贸竞争力的提升。”

》2版

我们村里的“年轻人”

——福建宁德市探索建立乡村振兴特聘指导员制度观察

□ 本报记者 张海莺

“青山云雾一重重,雨廊长长似卧虹,土墙黛瓦新颜焕,柿柿如意挂朱红……”一曲民谣风格的《云四坪》描绘出一幅世外桃源般的美景。歌曲中的“桃花源”是位于福建省宁德市屏南县熙岭乡的四坪村,坐落在海拔800米,青山环抱、云雾缭绕的群山之中,因而得了“云四坪”的美称。

这方远离城市喧嚣的“净土”,7年前曾经“净是土”。从昔日的“空心村”转型成为“网红村”,得益于有着一群“我们村里的年轻人”,这群“年轻人”,既有朝气蓬勃、敢拼敢闯的“90后”“00后”,也有经验丰富、干劲十足的“70后”“80后”。他们有理想、有能力、有干劲,以乡村振兴特聘指导员的身份,成为加快推进宜居宜业和美乡村建设的“智囊团”“助推器”。

四坪村的美丽嬗变,只是宁德大力推行乡村振兴特聘指导员制度的一个缩影。近年来,闽东宁德引导社会各界能人向乡村振兴一线集结,聪明才智在乡村振兴一线涌动,实现了人才集聚与乡村振兴双向奔赴,不断描绘出日新月异“山乡巨变”。

“谁能干谁就上” 助力乡村振兴“加速跑”

《云四坪》是四坪村村民集体创作的村歌。提到歌词中的“柿柿如意挂朱红”,熙岭乡党委组织委员陈文林告诉记者:“去年初冬时节,四坪村田垄山间,房前屋后,随处可见火红的柿子挂满枝头,吸引了大批游客前来‘打卡’。”据统计,旅游最高峰时该村单日车辆达8000辆次左右,游客3万人次以上,日均客流量超过往年中秋国庆



在福建省宁德市屏南县熙岭乡崇山峻岭间,坐落着第六批中国传统村落之一龙潭村。走进村里,一条清澈的小溪穿村而过,两岸数十座黄墙黛瓦的老宅错落有致,游客、村民熙攘其中,仿佛一幅古朴而鲜活的山水画。

新华社记者 姜克红 摄

等长假。

这个眼下热热闹闹的村子,却曾经随着大量村民外出务工经商,人走房空,一度只剩下18个常住村民。

随着屏南县文创工作的深入推进,四坪村焕发了生机。2017年,四坪村把闲置的老屋租给外来创业者,这些外来“新村民”很快在村里建起了咖啡馆、茶馆、民宿等,丰富了当地的业态。

2020年,西南大学乡村振兴战略研究院与屏南县政府及相关院校联合成立屏南乡村振兴研究院,并落地四坪村。“三农”问题专家温铁军担任院长,西南大学乡村振兴战略研究院副院长、教授潘家恩担任执行院长,屏南乡村振兴研究院致力于打造乡村振兴新型智库,助力当地政府探索乡村振兴的路径。

时间到了2022年,为了能找到聚拢各

类资源、突破发展瓶颈的能人,为乡村振兴注入新动能,屏南县打破部门、行业、体制等壁垒,从2022年9月至2024年7月,共分三批精选乡村振兴特聘指导员139人,按照农文旅、文创、电商等类型划分,搭建起“谁能干谁就上”的赛场,正是在这样的背景下,潘家恩成为了屏南县首批乡村振兴特聘指导员。

》2版

发展改革动态

全国易地搬迁后续扶持工作会召开

本报讯 记者李建飞报道 9月5~6日,国家发展改革委在陕西省安康市组织召开全国易地搬迁后续扶持工作现场会。会议深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,贯彻落实习近平总书记关于易地搬迁后续扶持工作的重要指示精神,分析当前面临的新形势、新任务,总结交流各地经验做法,部署下一阶段后续扶持工作。

会议通报了全国易地搬迁后续扶持工作最新进展情况,陕西省安康市、四川省巴中市、河北省康保县、湖南省宁远县、云南省镇雄县、甘肃省广河县、贵州省习水县东皇街道等有关负责人作了交流发言。陕西省有关负责人出席会议并致辞,国家发展改革委地区振兴司主要负责人作了总结讲话。与会代表实地调研了安康的部分易地搬迁安置点。

会议强调,要深入学习贯彻党的二十届三中全会、三中全会精神,贯彻落实习近平总书记关于易地搬迁后续扶持工作的重要指示精神,深刻认识当前面临的新形势、新任务,以推动易地搬迁安置区实现高质量可持续发展为主线,更加注重改革创新、更加注重突出重点、更加注重分层分类、更加注重系统集成,切实抓好安置区防止返贫监测帮扶,创新拓展就业增收渠道,分类推进后续产业提质增效,精准精细抓好社区治理和社会融入,用改革办法和创新举措着力破解新问题,加快推进安置区融入新型城镇化和乡村振兴战略,确保搬迁群众“稳得住、逐步能致富”。

健康乡村建设“路线图”公布

本报讯 记者张海莺报道 国家卫生健康委、全国爱卫办、国家发展改革委、民政部等14个部门联合制定的《关于推进健康乡村建设的指导意见》近日公布。《意见》明确了健康乡村建设的目标和任务,要求为建设宜居宜业和美乡村、推进乡村全面振兴提供坚实健康保障。

《意见》提出,到2030年,乡村健康服务能力大幅提升,居民能够便捷获得优质的医疗卫生服务,个人医疗卫生负担可承受;健康生活方式得到普及,重大疾病危害和主要健康危险因素得到有效控制,居民健康水平持续提升。到2035年,建成健康乡村,基本公共卫生服务均等化水平明显提高,城乡卫生健康事业发展差距和居民健康水平差距显著缩小。

《意见》强调,健康乡村建设要聚焦全方位提升乡村卫生健康服务水平,从基础设施条件改善、功能布局优化、人才队伍发展、运行机制完善等方面,进一步完善卫生健康服务体系;聚焦持续提升乡村居民健康水平,进一步强化重点人群健康服务,普及健康生活方式,守住不发生规模性因病返贫致贫的底线;聚焦宜居宜业和美乡村目标,构建乡村健康环境,因地制宜发展健康产业,助力乡村全面振兴。

在推进健康乡村建设的过程中,《意见》明确,要坚持大卫生、大健康理念,以乡村两级为重点,补齐农村卫生健康服务短板,统筹各方面力量和政策措施协同推进,更好地维护农村居民健康。

国家公园建设取得重要进展

本报讯 记者田新元报道 国家林草局自然保护区管理司司长张利明近日表示,国家公园从试点探索到正式设立、全面发展,取得了明显阶段性成效和重要进展。

国家林草局委托中国科学院等单位的50余位专家进行评估,结果表明,国家公园建设成效显著。一是旗舰物种数量持续增长。藏羚羊增长至7万多头,雪豹恢复到1200多只,东北虎、东北豹数量分别从试点之初的27只、42只增长到70只、80只左右,海南长臂猿野外种群数量从40年前的仅存2群不到10只增长至7群42只。二是生态系统多样性、稳定性、持续性稳步提升。长江、黄河、澜沧江源头实现整体保护,保护了70%以上的野生大熊猫栖息地,连通了13个大熊猫局域种群生态廊道。三是民生持续改善。近5万社区居民被聘为生态管护员,年均获得工资性收入1万~2万元。实施野生动物损害全域保险、生态搬迁、人口社区和示范村屯建设、黄牛集中养殖等一批民生项目。

据悉,国务院第38次常务会议讨论并原则通过《国家公园法(草案)》,正式提请全国人大常委会审议。

张利明表示,下一步,将按照党的二十届三中全会的要求部署,不断完善政策,强化措施,健全机制,有效管理,切实巩固提升第一批国家公园建设成果,积极推进新的国家公园创建设立等相关工作,高质量建设以国家公园为主体的自然保护地体系。

重点推荐

探索“四川路径” 融入全国统一大市场建设 2版

新闻热线:(010)81129157

本版编辑:张海莺