



改革网



中国发展改革微信

携手推进现代化 共筑高水平中非命运共同体

——写在2024年中非合作论坛峰会召开之际

□ 本报记者 王健生

2024年中非合作论坛峰会将于9月4日至6日在北京隆重召开。中国和论坛50多个非方成员领导人、非洲地区组织和国际组织代表将再次聚首北京，携手推进现代化，共筑高水平中非命运共同体。

这是继中非合作论坛2006年北京峰会、2015年约翰内斯堡峰会、2018年北京峰会之后，中非友好大家庭的又一次大团圆，也是中国近年来举办的规模最大、外国领导人出席最多的主场外交。

中非合作论坛成立24年特别是进入新时代以来，始终秉持共商共建共享原则，论坛建设成绩喜人，已经成为中非合作的“金字招牌”，引领国际对非合作、深化“全球南方”合作的一面旗帜。

24年来，在中非合作论坛引领下，中非政治互信不断深化，中非关系完成了“新型伙伴关系”“新型战略合作伙伴关系”“全面战略合作伙伴关系”三级跨越。中非务实合作硕果累累，贸易额从2000年的105亿美元增至2023年的2821亿美元，增长近26倍。中国对非投资存量从2000年不足5亿美元，增长至目前超400亿美元。多年来，中非合作新建和升级近10万公里公路、超1万公里铁路、近千座桥梁、近百个港口。中非各领域交往空前活跃，旅游、文化、青年、媒体交流互鉴百花齐放，双方友好民意基础更加巩固。

“中非从来都是命运共同体，共同的历史遭遇、共同的发展任务、共同的战略利益把我们紧紧联系在一起。”

2013年3月，习近平就任中国国家主席后首次出访就来到非洲。11年来，习近平主席5次出访非洲，多次出席中非合作论坛峰会等双方重要活动，同非洲领导人等各界人士保持密切交往，亲自关心中非各领域团结合作，以元首外交引领中非关系深入发展。

从中非命运共同体，到共筑更加紧密的中非命运共同体，再到构建高水平中非命运共同体……11年来，在习近平主席和非方领导人引领下，中非在合作共赢、共同发展的道路上结伴前行，中非命运共同体建设不断取得新进展。

中非关系为什么好？2021年11月，在中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上，习近平主席指出——“关键在于中非双方缔造了历久弥坚的中非友好合作精神，那就是‘真诚友好、平等相待，互利共赢、共同发展，主持公道、捍卫正义，顺应时势、开放包容’。”

相关新闻

中非共建“一带一路”取得丰硕成果

本报讯 记者成静报道 9月2日下午，2024年中非合作论坛峰会新闻中心举行首场吹风会。国家发展改革委区域开放司司长徐建平、中共中央对外联络部四局局长王赫明、国家税务总局国际税务司司长蒙玉英、生态环境部对外合作与交流中心副主任李永红介绍中非共建“一带一路”合作情况并答记者问。

徐建平介绍，非洲52个国家和非洲联盟已与中国签署了共建“一带一路”合作谅解备忘录。11年来，中国企业已在非洲各国累计参与新建和改造铁路超过1万公里、公路近10万公里、桥梁近千座、港口近百个、输变电线路6.6万公里、骨干通讯网络15万公里。在减贫惠民方面，截至今年6月底，中国已向非洲53个国家提供援助资金，实施粮食、供水、妇幼、教育等一批民生项目。



2024年中非合作论坛峰会将于9月4日至6日在北京隆重召开。

新华社记者 任超 摄

从“十大合作计划”到“八大行动”再到“九项工程”，中非互利合作持续提质升级。

非洲52国和非盟委员会都同中国分别签署了“一带一路”合作文件。非洲是首个整体欢迎和支持全球发展倡议的大洲，33国加入全球发展倡议之友小组，全球占比超过40%。非洲是高质量共建“一带一路”、落实全球发展倡议的示范区，已成为当今世界响应中方重大倡议主张最主动、最积极的方向。

在共同发展战略引领下，中非合作破浪前行，生机蓬勃。中国连续15年保持非洲最大贸易伙伴国地位。自中非合作论坛成立以来，中国帮助非方建成一大批标志性工程和小而美项目，有力增进了非洲民众的福祉。中非双方积极推动务实合作转型升级，从政府主导向市场化转型，从商品贸易向产供应链合作升级，从工程承包向投资运营迈进。中非数字经济、绿色发展、蓝色经济等新产业、新业态合作更是方兴未艾，蕴藏巨大机遇。

中国是最大的发展中国家，非洲是发展中国家最集中的大陆，中非拥有相似的历史记忆，承担着共同的历史责任，孕育出好朋友、好兄弟、好伙伴的真挚情谊。中非团结协作，已经成为维护多边主义和国际公平正义的中坚力量。

习近平主席指出，中国一直坚持

支持并愿做非洲现代化道路的同行者。无论国际风云如何变幻，中方加强中非团结合作的决心绝不会动摇。中非双方秉持和平共处五项原则，持续深化战略互信，始终在涉及彼此核心利益问题上相互支持。双方携手倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，共同践行和落实三大全球倡议，维护国际公平正义，完善全球治理体系，成为引领“全球南方”团结合作的典范。

今年7月，中国共产党二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署。中国式现代化开辟了一条发展中国家实现现代化的新模式，拓展了非洲在内“全球南方”国家走向现代化的路径选择。非洲人口众多、市场广阔，是一片充满活力的大陆，也为中国现代化建设提供了市场和机遇。

习近平主席强调，迈向现代化的道路丰富多样。什么样的发展道路最适合非洲，非洲人民最有发言权。中国将加强同非洲发展战略的对接，通过共同探索现代化的生动实践回答历史之问，携手推进合作共赢、和合共生、文明共兴的历史伟业。

即将举行的2024年中非合作论坛峰会，将为中非双方应对挑战凝聚广泛共识，为共享发展机遇搭建广阔平台。

9月4日晚上，习近平主席夫妇将

为到中国出席峰会的非方领导人夫妇举行欢迎宴会，并共同观赏文艺演出。

9月5日上午，峰会将在人民大会堂举行开幕式。习近平主席将发表重要主旨讲话，阐述关于中非共建高水平命运共同体的新理念和新主张，宣布对非务实合作的新举措和新举措。中共中央政治局常委将共同出席开幕式。

9月5日下午，在国家会议中心围绕治国理政、工业化和农业现代化、和平安全、高质量共建“一带一路”四个议题，平行举行4场高级别会议，中非双方的领导人将共同主持。

9月6日上午，在国家会议中心举行第八届中非企业家大会，国务院总理李强将和非方有关领导人出席并致辞。

峰会还将通过《宣言》和《行动计划》两份成果文件。《宣言》重在凝聚释放中非双方在携手推进现代化、共筑高水平中非命运共同体等重大问题上的共识，展现双方深化在全球治理、和平安全、经贸合作等领域加强合作的决心和信心。《行动计划》梳理规划中非未来3年高质量合作的实施路径，为中非下一步深化合作指明方向。

站在新的历史起点上，习近平主席同非洲领导人共商“携手推进现代化，共筑高水平中非命运共同体”大计，将共同发出中非参与引领全球治理体系改革的时代强音，为促进世界现代化汇聚强劲动力。

友好伙伴关系。

蒙玉英表示，中国税务部门持续深化国际税收合作，包括扩大和完善税收协定网络，打造“税路通”跨境税费服务品牌，建设“一带一路”税收合作多边平台，推进高质量共建“一带一路”。蒙玉英介绍了“一带一路”税收征管合作机制有关情况，并表示中方将同非洲继续开展税收领域务实合作，通过技术援助和人员培训等持续支持非洲国家提高税收征管能力，共建增长友好型税收环境。

李永红介绍了中国与非洲国家在绿色发展、应对气候变化领域合作取得的积极进展，特别是依托中非环境合作中心、“一带一路”绿色发展国际联盟等平台开展的务实合作，表示中国与非洲国家积极应对气候变化，建设性推动多边进程。中方愿进一步加强与非洲国家的沟通协调与务实合作，共同提升应对气候变化能力，为构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系注入更多正能量。

深化生态文明体制改革 实现生态环境“高颜值”



□ 本报记者 白雪

生态兴则文明兴。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）强调“深化生态文明体制改革”，提出“必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制”。这是推进生态文明建设、实现绿色发展的制度保障，也是推动高质量发展的内在要求。通过深化生态文明体制改革，可以进一步优化生态环境治理体系，提高生态环境保护的质量和效率，为经济社会发展提供更加坚实的生态保障。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长、研究员常纪文撰文指出，这为更好聚焦建设美丽中国、加快经济社会发展全面绿色转型、健全生态环境治理体系提供了遵循。

健全生态产品价值实现机制

近年来，福建省南平市建阳区因地制宜推动竹产业高质量发展，通过绿色牵引、产业为媒、创新赋能，促进竹林生态价值向经济价值转化，让“沉睡”在山上的广袤竹林资源变成“绿色银行”，走出了一条“生态产业化、产业生态化”的绿色发展之路。

作为首批国家生态产品价值实现机制试点，南平在将绿水青山转化为金山银山过程中不断探索。2024年5月，10个地区入选国家发展改革委印发的首批国家生态产品价值实现机制试点名单。国家发展改革委要求，各地要积极开展省级生态产品价值实现机制试点工作，探索更多生态产品价值实现路径，为国家开展跨流域、跨区域和省域范围试点夯实基础。

当然，非试点城市也在不损害生态环境的前提下，积极探索不同类型的生态产品价值实现路径。

以海南省白沙黎族自治县为例，该县积极打造县域共建共享共赢的“两山平台”，借鉴银行分散式输入、集中式输出的模式，对生态资源进行管理整合、转换提升，市场化交易和可持续运营。如今，白沙打通了生态“资源—资产—资本”的有效转化通道，生态资源转化成实实在在的收益。

生态产品价值实现路径多种多样，生态环境部环境规划院首席专家、生态环境补偿研究中心主任刘桂环介绍，包括以实现保护者受益为根本的“生态补偿”型，如贵州赤水市；以夯实绿水青山根基为重点的“绿色银行”型，如塞罕坝机械林场和山西右玉县；以探索靠山吃山、靠水吃水新路径为主导的“山歌水经”型，如云南元阳哈尼梯田遗产保护区依托梯田文化探索发展“稻鱼鸭综合种养+旅游”模式等多种模式。

《决定》提出：“健全生态产品价

值实现机制。”这是从制度上落实绿水青山就是金山银山理念，打通绿水青山向金山银山转化路径的重要举措。

一直以来，我国重视生态产品价值实现相关工作。去年底召开的中央经济工作会议提出，“完善生态产品价值实现机制”。今年1月发布的《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》，明确“健全生态产品价值实现机制”等目标任务。

国家发展改革委牵头研究出台《生态产品总值核算规范（试行）》等政策文件，细化完善配套制度。同时，为健全完善生态产品价值实现机制，拓宽生态优势转化为经济优势的路径，大力发挥专家学者智力支撑作用，国家发展改革委环资司还成立生态产品价值实现机制专家委员会。

不容忽视的是，当前，生态产品价值实现机制建设还处于起步探索阶段，一些深层次体制机制障碍尚未有效破除，生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题仍然比较突出。

专家指出，健全生态产品价值实现机制，要坚持保护优先、合理利用，政府主导、市场运作，系统谋划、稳步推进，支持创新、鼓励探索的原则，在明晰自然资源资产产权、开展生态产品信息普查的基础上，着力破除制约生态产品价值实现的瓶颈问题，加快完善相关制度和政策体系。

加快规划建设新型能源体系

2023年11月25日，我国首个跨地级市核能供热工程——国家投“暖核一号”三期核能供热项目正式投运，海阳核电在给烟台海阳市供暖的同时，供暖区域到达威海乳山市，实现零碳热源的跨区域互通共享，开创“核电厂+政府平台+长输管网公司+供热公司”的供热商业新模式，开启核能“双城”供热新纪元。

天津港率先打造国内首个零碳智慧码头，推进花园式港口建设。为实现港口码头的零碳排放，天津港集团着力建设与能耗相匹配的绿色能源供给系统。C段码头拥有两座高达188.5米的巨大风力发电机和全国港口单体装机容量最大的光伏电站，共同构建起“风光储荷一体化”智慧绿色能源系统，码头设备百分百使用该系统提供的清洁能源。

随着我国对绿色低碳发展的重视程度不断提高，越来越多新型能源创新项目得到广泛应用。推动我国能源结构的转型升级，建设新型能源体系，不仅是应对气候变化、实现碳达峰碳中和的时代诉求，也是确保能源安全、推动中国经济绿色发展的要求。

中关村物联网产业联盟秘书长袁帅在接受本报记者采访时表示：“加快规划建设新型能源体系，是实现能源绿色低碳转型的重要途径。”

国家能源局局长章建华在国务院新闻办近期举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上介绍，我国新型能源体系建设取得积极进展，主要体现在四个方面：能源结构更“绿”、供应韧性更“强”、产业体系更“新”、治理基础更“实”。

重点推荐

中非合力共筑非洲工业化新未来