

京津冀奏响三年营商“奋进曲”

□ 本报记者 成 静

近日,国家发展改革委发布《京津冀一流营商环境建设三年行动方案》(以下简称《行动方案》),围绕优化提升京津冀区域市场环境、法治环境、投资贸易环境、政务服务环境、公共服务和雄安新区营商环境,提出19条具体举措,为打造京津冀一流营商环境、显著提高经营主体活跃度和发展质量,明确了未来三年的发力方向。

国家发展改革委营商环境发展促进中心主任吴小雁表示,一流营商环境是京津冀协同发展的应有之义。站在京津冀协同发展这一国家重大战略实施十年的新起点,处在京津冀协同发展进入全方位、高质量深入推进的新阶段,以一流营商环境建设为牵引,带动协同发展体制机制创新,是推动京津冀协同发展再上新台阶的关键举措。

以规则协同引领发展新阶段

十年来,京津冀协同发展着力夯基垒台、落子布局,通过调整优化经济结构和空间结构,推动交通、生态、产业等重点领域协同发展水平持续提升,目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的发展格局加快形成。吴小雁认为,高水平的协同是规则的协同,进入新阶段的京津冀协同发展,要加快从重点领域协同向规则协同并重转变。统一的规则标准是稳定公平透明、可预期良好营商环境的重要基础。《行动方案》紧扣京津冀协同发展总体目标要求,既充分尊重三地发展阶段不同、营商环境水平有异的现实基础,又突出强调发挥三地比较优势、对标高标准规则体系,以规则协同引领发展新阶段。

在市场环境建设方面,《行动方案》提出,要优化经营主体登记管理,加强公平竞争审查协作,提升跨区域创新协同能

力,打破地方保护和市场分割。

北京市发展改革委相关负责人介绍,近年来,北京市持续简化企业跨区域迁移手续,实现迁入、迁出调档和经营场所变更登记“一窗受理、同步审核、限时办结”,实现企业跨省(市)涉税信息“一键迁移”,办理时间压缩至1小时,北京市企业登记档案信息已在京津冀全域共享,北京市朝阳区与天津市河东区、北京市通州区与河北省北三县实现营业执照异地“办理、发放、领取”。

“《行动方案》以‘畅通’与‘协作’为关键。畅通,突出企业迁移的畅通与便利;协作,突出以规则协同促进区域内企业公平竞争、共同发展。”吴小雁说。

在法治环境建设方面,《行动方案》将经营主体合法权益贯穿始终,以良好法治环境为区域内各类经营主体保驾护航,是各类经营主体专心发展、放心发展的重中之重。围绕这一重点,明确了协同推进企业合法权益保护、规范统一监管执法标准、提高三地司法协同质效等方面具体措施。

河北省发展改革委相关负责人表示,近年来,河北省坚持“法治是最好的营商环境”,在全国范围内率先出台并全面修订《河北省优化营商环境条例》,颁布全国第一部规范行政裁量权基准制定和管理的省政府规章,不断健全完善跨部门综合监管制度,持续整治“任性执法、选择性执法、运动式执法”问题,有力保障了经营主体合法权益,省内各地市、县级城市信用监测排名稳居全国前列。

在投资贸易环境方面,《行动方案》的有关举措将极大助力京津冀打造全国对外开放高地。

近年来,河北着眼加快构建开放型经济新体制,深入实施更加积极主动的开放战略,大力实施区域协同开放、沿海开放拓展、贸易开放创新、制度型深化开放等

八大专项行动,进出口整体通关时间均优于全国平均水平,石家庄市、唐山市获批国家促进跨境贸易便利化试点城市,2023年全省进出口总值增长7.4%、实际使用外资增长12.8%。

以要素流动激活发展新效能

“京津冀协同发展持久不断的动力来自对优质生产要素的吸引力,来自区域要素自由流动和高效率配置。《行动方案》提出了保障科技、人才等创新要素流动的体制机制,也专门明确了雄安新区营商环境建设任务,将进一步推动北京非首都功能疏解、提升雄安新区承载力和吸引力,激活协同发展新效能。”吴小雁说。

北京市发展改革委相关负责人表示,近年来,北京市深化京津冀口岸合作和通关监管一体化改革,推动区域物流信息平台互联互通、信息共享共用。京津冀三地“单一窗口”上线了“京津冀协同服务”,向三地企业及时提供北京空运国际物流应用、天津海运国际物流应用和河北铁运国际物流业务功能及数据应用服务。进口货物提箱用时由原来1~2天压缩至最短1.5小时,出口货物集港预期由5天压缩至1~2天。

着眼优化雄安新区营商环境,更好地服务北京非首都功能疏解项目落实落地,《行动方案》为雄安新区量身定做相关措施。

“近年来,北京市推动政务服务线上线下融合,加强‘京津冀+雄安’自助终端服务应用对接,营造创新创业生态,建立高端人才双聘制,吸引北京‘候鸟型’人才到雄安新区创新创业,开展院士、专家雄安行活动。”北京市发展改革委相关负责人表示。

而河北雄安新区则牢固树立“成就企业就是成就雄安”理念,制定构建市场化法治化国际化一流营商环境体系工作

方案,市场准入“极简审批”等50余项改革任务加速落地,54项惠企政策实现智能匹配、免申即享。“目前,‘四纵三横’高速公路和对外骨干路网全面建成,标志性疏解项目加快建设,中央企业在新区设立各类机构200余家,‘雄安服务’品牌愈发响亮,一座高水平现代化城市正在拔地而起。”河北省发展改革委相关负责人表示。

以优质服务塑造区域新形象

“增强企业居民获得感,核心在于提供更加优质高效便捷的服务。”吴小雁说,《行动方案》实施将加快塑造京津冀优质服务新形象,为协同发展添助力、为企业居民增便利。

“天津市主动融入区域营商环境建设大局,在京津冀一流营商环境建设中展现天津之为。”天津市发展改革委相关负责人介绍说,京津冀三地按照同事项名称、同受理标准、同申请材料、同办理时限的要求,推进政务服务事项“同事同标”,实现无差别受理、同标准办理。天津在市、区两级政务服务中心设置“高效办成一件事”专区,依托京津冀三地网上办事大厅,为申请人提供咨询帮办服务,实现跨区域通办、异地可办。2023年,为方便企业群众跨区域办事创业,破解互认难题,天津率先发布京津冀企业在天津市直接生效和可直接认定的31项涉企行政许可事项清单,引领三地联合推出165项涉及14个部门50个类别的资质资格互认清单。“天津市在市政务服务中心设置‘京津冀通办’窗口,完善京津冀政务服务‘一网通办’专区功能,除法律法规规定必须到现场办理的事项外,将京津冀区域通办事项全部纳入京津冀政务服务‘一网通办’专区。”

在公共服务一体化方面,《行动方案》提出,要促进教育资源协同发展,推进医疗资源共建共享,加强人力资源服务协作,助力区域协同发展。

自2024年以来,首批京津冀医联体内共有718名京津专家到河北开展诊疗服务,累计门急诊诊疗3.4万人次。北京市援建雄安新区的雄安北海幼儿园、史家学校雄安校区、北京四中雄安校区已顺利开学,新一轮“援四”办学全部落地。天津市于2020年开展京津冀异地就医门诊医保直接结算试点,2021年京津冀开通5种门诊慢特病跨省异地直接结算试点。全力推进异地就医“高效办”,实行异地就医备案“一次告知、一表申请、一窗受理、一次办结”。

站在新起点,《行动方案》发出了京津冀协力建设一流营商环境的“动员令”;踏上新征程,《行动方案》明晰了京津冀一流营商环境建设的“施工图”。在《行动方案》指引下,一流营商环境必将助力京津冀协同发展再上新台阶。

改革时评

科学推进全国一体化算力体系建设



2024中国国际大数据产业博览会期间举行的“数算一体驱动未来”活动现场。 本报记者 李宏伟 摄

□ 杜 壮

8月29日,在2024中国国际大数据产业博览会期间,首批25个全国一体化算力网应用优秀案例发布。在展会上,多家企业围绕算力枢纽的数据中心机组等基础设施节能降耗,纷纷推出绿色低碳新技术、新产品。

算力是数字经济时代的关键生产力,是社会数字化、智能化转型的重要基础。将算力进一步转化为现实生产力,必须科学推进全国一体化算力体系建设。

长期以来,我国算力布局主要以市场需求为导向,东部地区数字经济发展较快,产业集聚效应明显。我国算力基础设施建设已达到世界领先水平。不过,我们也应看到,标准化普惠化算力服务统一大市场尚未形成,存在算力供给紧张与部分算力未能有效利用的矛盾。

从产业发展看,算力优化布局关乎产业协调与平衡。当前,我国算力布局正处于连点成线、密织成网的阶段,东西部算力高效互补和协同联动的实现离不开算力调度。

2022年2月,“东数西算”工程正式启动。今年《政府工作报告》首次提出的“全国一体化算力体系”,是“东数西算”工程的拓展与深化,其本质是算力的公共基础设施化,旨在实现全国范围内各类算力资源的高比例和大规模一体化调度运营。

加快构建全国一体化算力网,需要“摸清家底”,做到“心中有数”。有效衔接数据资产和算力资源,实现算力资源的优化调配和预储备,使各类数据得到及时分析处理。

应当统筹算力与数据、算法一体化应用,实现“融融与共”。赋能人工智能、自动驾驶、金融科技、影视制作等行业应用,丰富“东数西存”“东数西训”“东数西渲”等新场景。

应当深化东中西部算力一体化协同,下好全国算力“一盘棋”。加强国家枢纽节点与非国家枢纽节点地区联动,推动构建东中西区域协同发展新格局。

应当打造绿色算力,把牢绿色发展“主色调”。推进绿色低碳共性关键技术、前沿引领技术、颠覆性技术和相关设施装备攻关。推动通用算力、智能算力、超级算力等多源异构算力的绿色发展、有机协同。建立健全绿色算力标准体系,引导和推动企业在研发、生产、管理和应用等环节进一步降低能耗。

在数字化转型新时期,随着人工智能、城市大脑、5G、大数据、云服务等技术的应用,算力正加速向交通、金融、教育、医疗、科技、能源等领域渗透。我们要加快构建全国一体化算力协同调度平台,实现对全国算力的统筹管理和灵活调度,打造中国式现代化的数字基座。

地方看板

大庆市大同区：以“三个着力点”持续推动高质量发展

本报讯 记者袁小峰报道黑龙江省大庆市大同区牢牢把握深化能力作风建设“抓基层、打基础、强落实、见实效”活动主题,将工作内容贯穿全区重点工作,办实事办好民生实事,以“三个着力点”持续推动区域经济社会发展。

着力以思想解放引领经济社会发展。科学实施“学先进、谋发展、促振兴”行动,由主要领导带队赴北京、上海等地考察,制定专项发展规划,新签约智算中心、黄河光储四期等项目5个,签约金额18亿元。

“大同区聚焦一二三产,建设高标准农田11.68万亩,实施玉米单产提升工程20万亩。改造升级果蔬生产园区32个,重点实施玉米膨化及杂粮加工等产业项目10个。”相关负责人表示。

着力以能力提升牵动重点领域突破。深入发挥资源

优势和产业优势,抓住国家耕地占补平衡政策机遇,改造盐碱地7479亩,新增耕地5561亩,亩产达到800斤以上。聚焦品种培优、品质提升、品牌打造,持续开展院校合作,推动转化塑料大棚多层覆盖抢早栽培模式等成果近70项,打造实施4个万亩产业带、5个核心产业集群、30个特色精品园区。

着力以作风转变营造安全和谐环境。制定领导干部联工作务方案,成立23个专班,助企申报云上赋能、争取专精特新政策、回笼资金912.6万元。开展优化营商环境专项行动,实行服务企业全程帮办制,服务满意率达到100%。

“大同区全力落实稳岗促就业政策,实现城镇新增就业658人,困难再就业新增33人,失业再就业新增189人。”相关负责人说。



近年来,河北省河间市以建设京津冀国家再制造产业示范基地为契机,重点发展汽车零部件、石油钻采装备、计算机服务器三大再制造产业,积极搭建产业发展平台,出台人才引进政策,引导企业创新发展,让再制造走向“再智造”,做大做强产业集群。2023年,河间市再制造行业企业营业收入超过140亿元。图为工人在位于河间市的河北艾力驰汽车配件有限公司车间内检测产品质量。

新华社记者 牟宇 摄

《1版

“在埃塞俄比亚,有接受过中国医疗队救治的当地人,一家两代人替因公殉职长眠那里的中国医疗队队员守墓,称其为‘肤色不同的生死之交’‘就像自己的亲人一样’。很多援非医疗队员离开受援国之际,当地民众自发前来送行。有很多援非医疗队员也正是因为这一份跨越国界的牵挂和需要,一次又一次踏上援非的道路。这样感人的例子还有很多。”国家卫生健康委国际司副司长李娟动情地向大家介绍着援非医疗队的事迹。

李娟介绍,近年来,随着援非医疗队量、质持续提升,中国医疗队开展疑难复杂、高水平手术明显增多,培训带教、巡诊数量不断增加,鱼渔兼授,为非洲各国培训培养各类医务人员8万人次,帮助培养了一批能够独立开展手术的高水平医务人员,留下了一支支带不走的医疗队。截至目前,中国已与41个非洲国家和地区的46家医院建立对口合作,共建25个专科合作中心,包括心脏、重症医学、创伤、腔镜等专业,填补了当地数千项技术空白。

“我们与几内亚共建重症医学中心、神经外科中心等,初步实现了‘大病不出国’目标;援建的坦桑尼亚基特心脏病研究所已成为东非地区首屈一指的心脏病诊疗中心,不仅大幅降低患者赴海外就医需求,还吸引周边20余国患者前来就医。支持建设的马里生殖医学中心首例试管婴儿已于2024年出生。”李娟说,此外,还开展

了“光明行”“爱心行”“微笑行”等白内障、心脏病、唇腭裂等“小而美”义诊活动,帮助万余名患者解除病痛。这些项目活动深受非洲国家民众的欢迎,已经成为中非卫生健康合作的重要品牌。

李娟介绍说,近年来,我国援非医疗逐步形成了以医疗队为基础,临床医疗和公共卫生双轮驱动的新格局,积极参与传染病疫情等突发公共卫生事件应急救援。

2014年,中国向西非受埃博拉疫情影响的国家提供7.5亿元紧急援助,派出1200名医务人员和公共卫生专家赴非抗疫。2016年以来,中国派出专家组分别赴安哥拉、马达加斯加、刚果(金)、乌干达等国家,帮助防控黄热病、鼠疫、埃博拉等疫情。与坦桑尼亚共同实施的疟疾合作项目大大降低了当地的疾病负担,取得良好效果。与坦桑尼亚桑给巴尔共同实施的血吸虫病防控合作项目获得世界卫生组织评估专家组高度评价,认为值得其他非洲国家借鉴学习。援建非洲疾控中心总部大楼,这是数十年来中非公共卫生合作的一个缩影,也是中非合作的典范,彰显了中非卫生合作的紧密与深入。

能源合作“点亮”非洲

保障能源供应和推动能源转型,是当前全球能源发展面临的共同挑战和课题。作为非洲人民的好朋友,中国高度重视对非能源合作,致力于与非洲伙伴一

道,在共建“一带一路”合作框架下,共同推动破解能源可及和能源转型难题。

国家能源局国际司副司长董翔介绍说,在推动非洲能源可及和能源转型方面,主要开展了三方面工作。

一是积极推动对非进一步沟通和合作。搭建了中国—非盟能源伙伴关系等合作平台,密切对非联系,积极开展能源信息和经验分享、能力建设与技能培训、技术研究咨询、项目规划等各类交流,为非洲能源发展提供中国智慧。

二是携手加强多边协作。在联合国、二十国集团、亚太经合组织等各多边合作框架下,积极推动非洲地区能源可及,支持提升撒哈拉以南非洲地区电力可及性,呼吁国际社会共同关注非洲无电人口用电,支持通过推进南南合作促进非洲能源转型。

三是积极推动清洁能源务实合作。发挥中国在能源特别是清洁能源产业方面的优势,支持中方企业在非广泛深入参与清洁能源务实合作,建设了南非德阿风电站、肯尼亚加里萨光伏电站和卢旺达那巴龙格河二号水电站等一批技术先进、环境友好的能源项目,遍布非洲40余个国家和地区,涉及光伏、风电、水电、生物质等多个领域,新增电力装机1.2亿千瓦,建设电网线路6.6万公里,增强非洲电力供应能力的同时,有效促进了非洲的能源转型。

另外,为巩固深化中非能源合作,2021年10月,中国国家能源局与非盟委