

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

高瞻远瞩 定向领航

——习近平总书记推进高水平对外开放的思想足迹



习近平经济思想研究

□ 本报记者 安 宁

东风浩荡，浪潮奔涌。

新时代，中国经济增速在世界主要经济体中位居前列的同时，持续推进更高水平对外开放的举措，让这个全球增长最大引擎汇聚了全世界的目光。

“我们要扎实推进高水平对外开放，既用好全球市场和资源发展自己，又推动世界共同发展”“作为一个超大规模经济体，中国将坚定推进高水平开放，扩大市场准入，缩减外资准入负面清单，提升现代服务业开放水平”“要站在历史正确的一边，坚定不移全面扩大开放，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体”。党的十八大以来，习近平总书记多次对坚持高水平对外开放作出重要论述，鲜明宣示了中国在加快推进中国式现代化建设进程中坚定不移扩大对外开放的信心决心。这些重要论述，是对新时代我国开放发展的高度概括和精准把握，指引我国开放道路越走越宽广。

推进高水平对外开放，是当代中国的鲜明

气质。在习近平总书记的思想足迹里，有着一以贯之的与实践。

改革不停顿 开放不止步

2012年12月，刚刚当选中共中央总书记的习近平同志第一次离京考察，就来到改革开放的窗口——深圳。在莲花山公园，习近平同志栽下高山榕的一幕，连同其“改革不停顿、开放不止步”的时代宣言传向世界。

这是深圳第二棵有故事的高山榕，另一棵是1992年，邓小平同志南方考察期间种下的。两棵高山榕，根深叶茂、生生不息，连缀起中国不同年代的改革开放故事，是历史的交汇，也是改革的接续。1978年12月，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。1979年4月，广东省负责人向中央领导同志提出兴办出口加工区、推进改革开放的建议，邓小平同志明确指出，“你们自己去搞，杀出一条血路来”。同年7月，党中央、国务院批准广东、福建两省实行“特殊政策、灵活措施、先行一步”，并试办出口特区。

1985年2月，长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区被划为沿海经济开放区。迎着这股改革开放的春风，习近平同志来到福建省工作。在厦门，习近平同志旗帜鲜明

地强调“不搞改革开放，社会主义就不能进步”。这段工作经历，是他第一次直接参与沿海发达地区的改革开放，也让他成为厦门经济特区初创时期的领导者、拓荒者、建设者。在福州，基于对世界经济发展格局和趋势的深刻洞察，习近平同志高瞻远瞩地提出建设“海上福州”发展战略，“沿海是我们辽阔的地域，是扩大对外开放的优势所在，我们切不可忽略了这一优势，也不能搞成单一的开发，而是通过综合开发，形成大产业优势。”超前的理念和认识给福州带来新的经济增长点。

“我是崇尚行动的。实践高于认识的地方正在于它是行动。从这个意义上说，我们不但敢说错什么，只是担心‘意识贫困’，没有更加大胆的改革开放的新意；也不担心做错什么，只是担心‘思路贫困’，没有更有力的改革开放的举措。”在《摆脱贫困》一书中，习近平同志这样写道。

习近平同志在闽工作的17年半时间里，正是福建由曾经的海防前线成为我国对外开放前沿的重要时期。无论是在信息闭塞的宁德地区，还是在沿海开放的厦门、福州，习近平同志都坚持开放发展的道路，坚持“引进来”与“走出去”结合，坚持经贸合作与人文交流并重，在开放浪潮中不断探索与实践。

2002年，在中国加入世界贸易组织后的

第二年，机遇与挑战并存之时，习近平同志调任浙江。谋定而后动，习近平同志提出“三个千方百计”，即千方百计“引进来”、千方百计“走出去”和千方百计“创环境”，成功推动浙江外向型经济的发展。2007年，习近平同志离开浙江的这一年，浙江全省进出口总额达到1768亿美元，比2000年翻了两番多。当年全省实际利用外资首次突破100亿美元，相当于2002年之前20多年之和。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕扩大对外开放作出一系列重大决策部署。在理念上，“开放”成为新发展理念的重要内容。在布局上，以共建“一带一路”为重点，深化沿海开放，扩大向西开放、向周边国家开放，陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局加快形成，这一划时代的创举为共建各国进步和发展开辟了新的天地。在领域上，大幅放宽市场准入，进一步扩大服务业开放，实行高水平的贸易投资自由化便利化政策，对外开放不断向深层次拓展。在体制上，建设自贸试验区，谋划自由贸易港，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，开放型经济新体制更加健全。在路径上，积极参与全球经济治理，举办中国国际进口博览会，为建设开放型世界经济、构建人类命运共同体贡献了中国智慧、中国方案。

陆海内外联动 东西双向互济

中国越发展就越开放。习近平总书记在二十届中央政治局常委同中外记者见面时强调：“中国开放的大门只会越来越大。”东部沿海地区一直是中国对外开放格局中的“领头雁”。如今，中西部地区和内陆、沿边地区也正以大开放促进大开发，从开放“末梢”奔向广阔的“前沿”。国家“十四五”规划纲要提出，在巩固东部沿海地区和超大特大城市开放先导地位的同时，加快中西部和东北地区开放步伐，助推内陆地区成为开放前沿，推动沿边开发开放高质量发展。

2024年4月，习近平总书记重庆考察首站，来到重庆国际物流枢纽园区。在西部陆海新通道重庆无水港运营调度中心，听取新通道建设情况汇报。“物流是实体经济的‘筋络’。建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”习近平总书记指出，“各有关方面要齐心协力，把这一标志性项目建设好、运营好，带动西部和内陆地区高水平对外开放。”这是半年时间内，习近平总书记第二次考察西部陆海新通道。2023年12月，习近平总书记在广西南宁考察时，就曾结合平陆运河沙盘听取西部陆海新通道骨干工程建设情况汇报。

》2版

改革动态

八部门部署做好老旧新能源城市公交车辆动力电池更换

本报讯 记者付朝欢报道 工信部、交通运输部、公安部、商务部等八部门近日联合发布公告称，在确保整车安全的前提下实施新能源城市公交车辆动力电池更换工作，并遵循“谁主张、谁负责；谁更换、谁负责”的原则。

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》提出，持续推进城市公交车电动化替代，支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。据了解，此次公告旨在做好老旧新能源城市公交车辆安全有序更换动力电池工作，服务人民群众安全便捷出行。

公告明确了用于更换的动力电池性能、更换动力电池后的整车性能应满足的强制性国家标准要求。同时提出，更换产生的废旧动力电池应移交给回收服务网点等渠道，相关主体应按有关规定上溯溯源信息。

此前，《新能源城市公交车及动力电池更新补贴实施细则》印发，明确对城市公交企业更新新能源城市公交车及更换动力电池，给予定额补贴。每辆车平均补贴6万元，其中，对更新新能源城市公交车的，每辆车平均补贴8万元；对更换动力电池的，每辆车补贴4.2万元。

上海开启新一轮城市管理精细化三年行动计划

本报讯 记者赵庆国报道 为提高城市治理现代化水平，上海市近日印发《上海城市管理精细化三年行动计划（2024—2026年）》。

2018年~2023年，上海市接续实施两轮三年行动计划，新增各类公园589座、绿道1322公里，建成657个“美丽街区”，实现黄浦江59公里、苏州河42公里滨水公共空间贯通开放与品质提升。其间，上海完成中心城区成片二级旧里以下房屋改造任务，旧住房更新改造7440万平方米，既有住宅加装电梯完工超过7300台；建成美丽乡村示范村309个、乡村振兴示范村112个；完成架空线入地913公里。

据悉，新一轮三年行动计划的重点任务包括六大类31项实施内容：一是推进居住环境质量提升、提升公共空间和交通服务品质、加快乡村品质升级、开展“马路拉链”和道路修整整治、推进无障碍环境建设等7项任务；二是推进绿色低碳发展，加快生态城市建设等5项任务；三是开展重点隐患整治，完善安全管理体系等8项任务；四是完善应急处置体系，提高风险应对能力等3项任务；五是夯实数字治理基础，强化场景实战应用等3项任务；六是完善城市治理制度，加强工作系统支撑等5项任务。

京津冀实现近1500万条统一社会信用代码数据共享

本报讯 记者成静报道 从天津市市场监督管理委员会获悉，京津冀三地近年来加快推进公共服务领域区域标准化协同工作，三地已实现近1500万条各类机构的统一社会信用代码数据共享。

据介绍，京津冀三地持续推动数据资源统一共享，发布实施《法人和其他组织统一社会信用代码数据元交换规范》《法人和其他组织统一社会信用代码数据共享应用规范》区域协同地方标准，为跨地域、跨部门、跨平台应用统一社会信用代码数据资源提供了统一、规范的保障。

此外，在促进京津冀区域旅游出行高质量发展方面，三地制定实施了《京津冀自驾驿站服务规范》区域协同地方标准。在促进“一老一小”民生保障方面，三地发布了《救助保护和儿童福利机构未成年人心理评估规范》区域协同地方标准。

天津市市场监督管理委员会副主任赵金恒表示，京津冀三地市场监管部门会同三地民政、文化旅游、规划资源、住房和城乡建设等部门持续推进公共服务领域标准共建共享、标准化协同工作，已经制定10余项区域协同地方标准。天津市将持续深入实施标准，支持和引领京津冀区域公共服务领域一体化发展。

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：付朝欢



2024年1月至7月，山东日照港货物吞吐量同比增长6.1%，集装箱量同比增长11.1%。其中，外贸集装箱吞吐量同比增长13.2%，呈现稳中向好的发展态势。图为在日照港集装箱码头，轮船在停泊作业。

新华社记者 郭绪雷 摄

健全宏观经济治理体系 提升宏观调控科学性有效性

□ 本报记者 付朝欢

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）单列“健全宏观经济治理体系”一章，提出“完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制”，对宏观调控的政策工具、统筹协调机制以及预期管理等方面都作出系统安排。

首都经济贸易大学副校长陈彦斌表示，中国特色宏观调控实践与以新凯恩斯主义为内核的主流宏观政策理论明显不同，在使用稳定政策的同时，还注重五年规划和“两个一百年”战略部署等长期增长政策，以及供给侧结构性改革和需求侧管理等结构政策。党的二十大报告就明确提出，健全宏观经济治理体系要“发挥国家发展规划的战略导向作用”，《决定》对国家发展规划和重大战略的引导作用提出了更加明确具体的要求。

宏观经济治理的底层逻辑在变

2023年底举行的中央经济工作会议提出“要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策”，而2022年底举行的中央经济工作会议的表述

则是“突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作”。

在中国社科院学部委员、原副院长高培勇看来，“老三稳”和“新三稳”表述的调整体现了宏观经济治理底层逻辑的变化。“稳预期”替代了原来的“稳物价”，且位居“新三稳”之首。“这意味着，在‘稳预期、稳增长、稳就业’所形成的关系链中，‘稳预期’是基础、是关键。”

高培勇认为，宏观经济治理的聚焦点由总供求的失衡延伸至预期和信心变化。“稳预期”的重要性越发凸显，只有居民和企业的预期稳定、信心增强，消费和投资需求不足的矛盾和问题才可随之化解，源自需求和供给两翼的矛盾和问题才可随之减轻，进而巩固和增强经济回升向好的态势才会有相应的基础和保障。

稳预期，稳的是市场预期、社会信心。在政策实践中，市场预期和预期管理，二者相互作用，共同影响着市场的运行和经济的发展。也正因此，“十四五”规划纲要提出“重视预期管理和引导”，《决定》提出“健全预期管理机制”。

预期管理是指政府部门通过加强与公众的信息沟通，有效引导、协调和稳定社会预期，使政策在某种程度上可被预见和理解，以提高政策实施效率，更好地实现政策目标。陈彦斌认为，基于我国经济发展实践而形成的预期管理，与西方国家预期管理存在本质差别，较好地弥补了西方预期管理的不足：一是不局限于

货币政策，而是广泛应用于整个宏观调控体系；二是不局限于短期预期管理，还包括中长期预期管理。

“相较于发达经济体专注于宏观稳定的预期管理目标，我国的预期管理涉及的范围要广得多。国家发展改革委、中国人民银行与财政部均在预期管理中发挥重要作用，这与国外主要是由央行来进行预期管理有着较大区别。”中国社会科学院金融研究所所长张晓晶曾撰文指出。

张晓晶认为，我国宏观调控目标是改革、发展、稳定的三维统一。改革目标方面，推出改革的时间表，稳定社会对于改革的预期，比发布一般的宏观经济信息与短期政策走向要重要得多。发展目标方面，坚持以人民为中心的发展思想，则充分锚定了社会各界对于发展方式选择的预期。稳定目标方面，面对宏观经济形势，既强调短期的“形”，更注重中长期的“势”，有助于形成政策的稳定性和一致性，增强政策定力，进一步锚定市场预期。

从时间维度来看，张晓晶表示，我国的预期管理不仅有应对短期宏观稳定的预期管理，也有中长期发展规划，甚至还有“两个一百年”奋斗目标。同时，通过五年规划、年度政府工作报告等制度性安排形成了前瞻性指引，这些都会起到锚定期预期的作用。

从党的二十届三中全会
读懂新一轮改革
方向和重点

》2版