

主动作为 真抓实干 高标准高质量推进党建工作

国家发展改革委党组理论学习中心组

加强理论武装,高标准开展集中性学习教育

坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育,推动理论武装工作走深走实。

党组带头领学。认真制定并严格执行党委党组理论学习中心组学习计划,建立党组成员重点发言,秘书长、副秘书长及相关直属党组书记交流发言的学习研讨机制。围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党史党纪等举办读书班。党组成员认真落实双重组织生活制度,定期参加所在党支部或联系点的组织生活,学习原著原文、讲授专题党课、开展主题党日、参加座谈交流,引领带动党员干部感悟思想伟力、筑牢思想根基。

丰富学习形式。5年来,选送19名党员领导干部参加中央党校(国家行政学院)中青班学习,选送29名党员领导干部参加中央和国家机关校局级班、青干班等学习。举办7期委党校青年处级干部进修班,脱产培训学员207名。打造求是论坛、周三大讲堂、发改书吧思享汇等三大学习平台,共举办120期。各级党组织依托青年理论学习小组、“三会一课”、主题党日以及自身学习平台,积极开展形式多样的学习交流活

动。推出理论成果。组织全委力量编纂出版《习近平经济思想学习纲要》《深度学习习近平经济思想 谱写高质量发展新篇章》《推进和拓展中国式现代化》等,深入阐释习近平经济思想的原创性贡献。经党中央批准牵头成立习近平经济思想研究中心,创办发行《习近平经济思想研究》期刊,有力发挥理论研究、宣传阐释、经验推广等作用。5年来,围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想,以国家发展改革委或党组、委主要负责同志名义,在《人民日报》《求是》发表署名文章29篇。组织开展机关党建重大理论和实践问题研究。

狠抓强基固本,推动基层党组织全面进步全面过硬

以创建“四强”党支部为抓手,以点带面、点面结合,不断提升支部工作和党员教育管理日常化、精细化水平,推动基层党组织凝聚力战斗力进一步增强。

抓实建强基层党组织。扎实做好基层党组织换届选举和补选(任命)书记、副书记等工作,及时选优配强党组织班子。

有序推进党务和业务干部轮岗交流,有计划地开展专兼职党务干部培训,建强基层党建骨干力量。发挥典型带动作用,选派司局党支部在中央和国家机关“四强”党支部建设总论坛作交流,展示国家发展改革委“四强”党支部形象。开展“两优一先”评选表彰。高质量做好党员发展工作,举办党员发展对象和新党员培训班,5年来共发展党员377人。为682位老党员颁发“光荣在党50年”纪念章。

加强党员教育管理。盯紧党员领导干部和青年干部两个关键群体,通过“抓两头带中间”,推动党员教育培养管理全覆盖。一方面,强化领导干部监督管理。坚持“书记抓、抓书记”,认真落实加强对“一把手”和领导班子监督的意见,委党组同志经常性和分管单位干部谈心谈话,做到新任任职必谈、高风险岗位必谈、节假日前必谈、新组建班子必谈。健全完善直属党组书记抓党建述职评议考核制度,加强考核结果运用,将评定等次与干部选拔任用、推优评优挂钩。另一方面,强化青年干部培养教育。委党组书记为新入职干部讲授开班第一课,帮助扣好人生第一粒扣子。启动实施委属单位青年“强基计划”,推动委属单位青年干部到机关司局锻炼。实施两期委属单位“发改英才”计划,强化骨干人才培养。组织青年干部参加中央和国家机关青年理论学习小组“关键小事”调研攻关活动,累计26篇调研报告获奖。

提升委属单位党建工作质量。制定印发党组进一步加强对委属单位建设和管理的意见、加强后勤服务保障队伍建设和管理的意见等文件,逐步完善委属单位管理制度体系,下大气力推动解决部分委属单位党建“中温下凉”问题。结合主题教育、巡视、“学查改”专项工作等查摆发现的问题,动真碰硬开展委属单位历史遗留问题专项整治。指导研究智库类、形势监测类、媒体报刊类、服务保障类等委属单位结合工作实际探索符合自身特点的党建工作模式。

持续正风肃纪,营造风清气正政治生态

将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来,不断健全并一体推进“三不腐”机制。

强化“严”的基调。每年召开全委党风廉政建设工作会议,委党组每半年与驻委纪检监察组开展全面从严治党专题会商,制定整改方案并推动落实。加大执纪审查工作力度,发挥案件查办这一最直接、最有效的监督方式,严肃查处利用政策制定、行

政审批、资金分配等职权谋取个人利益的问题,形成“伸手必被捉”的震慑。

体现“常”的频率。做好执纪审查的“后半篇文章”。高频次开展一案一宣讲、反面典型专题警示教育,组织党员干部赴法院、廉政警示教育基地等开展现场教育。通过严格执行过问打探工作事项记录管理规定和插手干预情况报告制度,推进日常监督提质增效,让党员干部习惯在受约束的环境中工作生活。

坚持“全”的覆盖。完善廉政风险防控制度,动态调整廉政高风险岗位。建立网格化监督管理模式,加强对党员干部日常教育管理监督。充分发挥巡视监督“利剑”作用,5年来,已实现对委内基层党组织巡视全覆盖,对近1/3的单位开展了巡视“回头看”。

树立“纠”的导向。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,严厉查处并通报违反中央八项规定精神的典型案例,持续深入整治形式主义、官僚主义突出问题。弘扬“短实新”文风,不说虚话空话,不搞繁琐哲学,坚决避免出台“没错也没用”的政策措施。

5年来,国家发展改革委各级组织和广大党员干部始终以习近平总书记“7·9”重要讲话精神统一思想、统一意志、统一行动,坚持政治统领、党建引领,取得较好成效。一是政治能力切实增强。更加注重从政治意图上把握方向、从政治高度上看待问题、从政治效果上推进工作,贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署更加坚定有力、迅速有效。二是对党建工作认识共识显著提升。对机关党建在推进新时代党的建设新的伟大工程中的示范带动作用有了更深刻、更全面的认识。三是担当意识不断强化。履职尽责的责任感使命感自豪感不断迸发,干事创业、担当作为的内生动力持续激发。四是推动党建业务融通互促实现突破。坚持围绕中心抓党建、抓好党建促业务,机关党建在履行好经济分析和政策研究、中长期规划和年度计划落实、投资管理和项目建设、改革和创新、综合统筹和综合平衡等职能中的引领方向、督促落实、监督保障作用得到更有效发挥。

(原载于《旗帜》2024年第7期)

评论

用好“一张清单” 确保百花争艳

□ 赵庆国

公平竞争是市场经济的基本原则,是市场机制高效运行的重要基础。推进全国统一大市场建设,需要将公平竞争这一基本原则落实细化到每一个环节、每一单交易,用“一张清单”着力破除各种形式的隐性壁垒、地方保护和市场分割。

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,党的二十届三中全会《决定》明确提出,完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准入环境。几天前,中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》(以下简称《意见》),明确提出“构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系”,释放的就是推动有效市场和有为政府更好结合、进一步激发市场活力的强大信号。

市场准入制度,可以向上追溯到2013年《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,当时的设想是“实行统一的市场准入制度”。在此基础上,国家发展改革委和商务部联合制定出台了《市场准入负面清单》,清单“一年一修,动态调整”,实现了“一单尽列,单外无单”。党的十八大以来,习近平总书记亲自部署制定公平竞争重大政策,完善公平竞争监管体制机制,深化公平竞争监管实践,推动我国公平竞争治理进入新阶段,市场活力和发展动力得到进一步激发放。

从探索建立市场准入负面清单,到建设市场准入制度体系,10多年来,我国进步的速度很快,但速度快并不意味着进步的空间已经不大。相反,我国正处于经济恢复和产业转型升级的关键期,各类经营主体的竞争生态更加复杂,我国面临的国际竞争更加激烈,线上市场与线下市场加速融合竞争,产业升级与业态创新速度明显加快,超过1.8亿户经营主体的超大规模市场正在迎来新一轮的快速演进变化,国家在推进公平竞争治理领域需要面对的新现象、新动向、新事物不断涌现,多样性、复杂性大幅提高,难度明显增加。在这一背

景下,公平竞争作为政府提供的一件重要公共品,它的作用更加重要,价值更加珍贵。

多年以来,我们执着于破除民间投资的“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”,先后发布了《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》《公平竞争审查条例》等重要政策文件,明确“一单尽列”“不得单外有单”,目的就是切实打通制约经济循环的关键堵点,促进要素资源合理流动和高效配置。

完善市场准入制度,首先要破除妨碍全国统一大市场的各种有形无形的“潜规则”和“门道儿”。比如,有的地方在风电、太阳能“竞争性配置指标”招标中,要求有本地火电项目、配套投资等,把一些有竞争力的新能源企业直接排除在外;比如,有的地方在政府建设工程招标中,通过设置隐性门槛排除民企,不合理设置远高于项目实际需求的注册资本、资产规模、融资能力、人员配置水平等要求;再比如,有的地方在推进数字政府建设时,不是以企业的技术优势为标准,而是把企业的所有制性质放在第一位,甚至散布数据资源只有存储在国资云才安全的错误言论……

这些做法,不仅人为制造了市场壁垒,而且严重挫伤了很多经营主体的积极性。难怪不少民营企业家呼吁,他们需要的不是特殊优惠、特殊待遇,而是市场经济的基本保障——公平竞争。此次国家层面印发完善市场准入制度的《意见》,可谓用心良苦、用意长远,必将从制度层面进一步纠正有关部门、地方政府歧视不同所有制企业的做法,民营企业长期以来遭遇的“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”等问题有望加速破除。

任何一个经济体,任何一个市场,有公平才有竞争,有竞争才有活力,有活力的市场才能让消费者受益。《意见》出台的最大意义在于,完善公平竞争的市场准入制度,最大限度地减少人为因素对市场经济和微观主体的干预,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,用一把尺子、“一张清单”维护公平竞争,确保中国经济“大花园”万紫千红、百花争艳。

《1版

二是构建有助于科研人员安心专研的薪酬与激励机制。针对国家科研机构人员薪酬的主体部分绩效工资主要来自项目间接费用、绩效奖励的问题,可借助科研院所薪酬制度改革试点的契机,拓宽绩效工资补偿渠道,提升基本工资与岗位工资在薪酬总量中的占比。

三是构建以预算绩效评价为抓手的国家科研机构投入效能评价体系。应切实落实全面实施预算绩效管理的改革要求,基于科技预算绩效评价的3E(产出、效率和效果)理论,构建整合现有各类科技评价结果,构建以投入效率评价和效果评价为重点的新的预算绩效评价体系。

完善企业研发准备金制度 核心是“预备”与“专款专用”

深化科技体制改革方面,党的二十届三中全会审议通过的《决定》提出,“建立企业研发准备金制度”。

企业研发准备金是指企业根据研发计划及资金需求,结合企业研发实际情况按一定比例预先提取的专门用于企业技术研发和科技成果转化储备的资金。研发准备金制度是指规范企业研发准备金的计提、分配、使用、管理、核算、信息披露等事项的管理措施。

据了解,研发准备金最早由韩国以



“技术开放准备金”的概念提出。自2005年起,我国先后出台多个政策文件鼓励企业建立研发准备金制度。多数企业由于自身经济实力、股东要求等多方因素影响,更多考虑的是短期经济利润,对于需要大规模投资、周期长、见效慢的基础研究、应用研究往往缺乏积极性。

中国电信党校(人才发展中心)的诚然、甘继磊日前撰文指出,企业研发准备金制度的核心在于“预备”与“专款专用”,

确保企业在面对研发周期长、风险高、投入大的项目时,能够有稳定的资金来源,避免因资金短缺而中断研发进程。

针对如何加快建立企业研发准备金制度,他们在文章中建议:一方面,政府搭台,奠定坚实政策基础。应加快制定和宣传相关政策法规,厘清研发准备金制度的适用范围、资金来源、监管机制等关键问题。通过财政补贴、税收优惠等方式,为企业研发活动提供直接支持,特别是对于那些具有战略意义、市场

备受瞩目的2024世界机器人大会于8月21-24日在北京举办,同期还举办了2024世界机器人博览会和2024世界机器人大赛。本届世界机器人大会,以“共育新质生产力,共享智能新未来”为主题,由中国电子学会、世界机器人合作组织主办,26家国际机构及北京市经济和信息化局、北京经济技术开发区管委会联合支持。图为参观者在2024世界机器人大会上与机器人下棋。

新华社记者 张晨霖 摄

前景广阔的研发项目,应给予重点扶持和倾斜。另一方面,企业唱戏,共谋创新发展新篇。广大企业,尤其是科技类企业应积极建立研发准备金制度,明确研发项目并保障研发资金投入,健全研发准备金的预算、决算以及过程性管控手段。尤其要重点关注本地区、本行业财政补助和税收优惠政策,设置专人专岗,积极申报、合理参加。同时,企业应通过共享资源、优势互补、项目共担等方式,凝聚“条块”力量。

《1版

中央层面市场准入制度文件提出多项部署

“这是以问题为导向,回应社会诉求和企业呼声,强调对内外资平等准入举措必落实到位。”郭丽岩对记者表示,服务业是市场潜能最大的领域,社会资本尤其是民间资本和外资有较强准入意愿。进一步清理服务业准入环节的各类准入限制,破除显性或隐性的市场壁垒,适时放宽服务业市场准入,有利于营造“敢投、能投、投得好”的市场准入环境,从而有利于促进产业深度转型升级。

在有序放宽服务业准入限制方面,《意见》明确,对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。

值得注意的是,《意见》提出“推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理”。王琛伟认为,这有利于提高中介服务的透明度、便捷性和高效性,进一步

优化市场准入环境。

《意见》还提出,加大放宽市场准入试点力度。记者注意到,我国已经分批制定和推出了针对若干重大战略区域放宽市场准入的特别措施。郭丽岩表示,这些特别措施具有先行先试、改革探路的特色,要抓好已出台措施落实和效果评估,具备推广复制条件的,加快在全国更大范围推广复制,从而为进一步放宽和规范市场准入提供有力支撑。

一分部署,九分落实。《意见》要求,全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。

据了解,市场准入效能评估试点工作已于2021年启动,经过探索,已基本建立成熟的评估工作机制和指标体系。以负面清单制度为起点,牵引了审批、投资、监管等一系列制度的改革,有力促进国家治理体系和治理能力现代化。