

应对人口老龄化:更应加强对各地实践经验的总结

□ 本报记者 张守营

“对于进入以少子化、老龄化和区域人口增减分化为特征的人口发展新常态,并且正在积极应对人口老龄化挑战的中国来说,长期发展起来并积累下来的这些理论存量,无疑都具有一定的借鉴意义。”日前,第三届“实施积极应对人口老龄化国家战略”高端研讨会暨《积极应对人口老龄化战略研究报告2023》(以下简称《报告》)发布会在广东省广州市举行,中国社会科学院国家高端智库首席专家、学部委员蔡昉在《报告》序言中表示,工业革命以来的技术进步,打破了资源对经济增长的绝对制约,也破除了人口增长必然降低人均收入的迷思。在学术界和舆论界,传统的人口与经济、社会关系范式日益受到挑战。传统的理念和研究范式,通常需要经历一个旷日持久的过程,才会被新的理念和研究范式所替代。

《报告》认为,中国人口发展正面临深刻变化,出现了很多新特征、新趋势。总体来看,中国人口虽然已经进入负增长阶段,但仍保持较大规模;人口老龄化虽然已经进入中度老龄化阶段,但“老”“富”关系持续改善;生育水平虽然较低,但提升生育水平仍可有所作为;人口区域增减趋势加剧,但随着人口负增长进一步发展,增减分化趋势将逐步减弱。

“很多发达国家较早步入少子化和老龄化,在一国的地区之间以及国家之间也出现人口增减分化的现象。遭遇挑战的国家大都采取过形形色色的应对政策,由此积累的经验教训也可为我所借鉴。”蔡昉认为,中国人口发展新常态具有诸多的特殊性,要求我们在实践中善于把应对人口转变的一般做法与中国特殊挑战相结合。为了达到这个要求,研究者需要突破既有的理论框架,着眼于以中国经验构造人口—经济—社会关



湖南省长沙市天心区裕南街街道东瓜山社区是个典型的老龄化老旧小区,60岁以上老年人有1000多人,空巢、独居、高龄老人多。2022年7月以来,东瓜山社区免费提供场地,引进长沙市银发族“为老公益”服务中心,通过“个人掏一点、企业让一点、政府补一点、慈善捐一点”的多元参与方式,组建东瓜山社区“银发族”餐厅。目前,餐厅每天三餐稳定就餐人数约为300人次。图为工作人员(左)在东瓜山社区“银发族”餐厅为老人准备午餐。

新华社记者 薛宇舸 摄

系的认识范式。中国的人口国情及其变化,赋予中国式现代化以明显的特色。一方面,在中国之前,人类历史上从未有过如此大规模人口同步实现现代化的先例,也未曾发生过同样规模人口的负增长和老龄化。从中国人口在世界的占比来看,预计2022年~2035年,总人口将从18%降低到16%,65岁及以上人口则从25%提高到27%。这种规模效应,无论是表现为应对人口问题上的更大挑战还是更大机遇,都是其他国家未曾经历过的。另一方面,鉴于中国存在城乡之间、区域之间、产业之间显著的发展不平衡,存在人口群体之间较大的收入差距,要提高人口高质量发展水平及其支撑中国式现代化的能力,必然遭遇格外的难度和突出的堵点。

蔡昉表示,加强对中国面临独特挑战的学术探讨和政策研究既重要又紧迫。着眼

于提高对14亿人口现代化规律的认识,有助于我们把握适合于中国国情的特色现代化路径,推动建立和完善现代化的体制和机制,以及避免在这个过程中延误时机、错过机遇和陷入堵点。从履行智库研究者的职能出发,我们应该在多领域全方位加大研究力度,通过多种途径提高研究水平。只有在完成人口—经济—社会关系的认识范式从替代取舍到良性循环转换的基础上,才能确实提交出有益的学术答卷。

从加大研究力度和提高研究水平的要求来说,蔡昉认为,应该特别在以下几个方面着眼和发力。首先,深入理解中国的人口国情及其变化,特别是把“未富先老”特征对经济社会发展的影响机理和表现研究透,非此便难以提出可行、有效的破解之策。其次,在博采既有各种理论之长的基

础上,加强理论的集成和创新,特别是需要实现人口学、经济学、社会学、社会保障理论等领域的有机融合,形成学科交叉的优势。最后,既要重视吸收各国形成的经验和教训,更要加强对中国各地实践经验的总结,以便在应对人口—经济—社会关系挑战中,能够把顶层设计同摸着石头过河实现良好的结合。

为适应、引领人口发展新常态,以人口高质量发展支撑中国式现代化,《报告》建议:全面提高人口素质,夯实人口高质量发展基础;推动建设生育友好型社会,促进人口长期均衡发展;加强人力资源开发利用,提高人力资源利用效率;加快养老保障和服务体系建设,积极应对人口老龄化;更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系,实现可持续发展。

应对人口老龄化必须立足国情创新思路

记者手记

□ 张守营

随着我国社会经济的快速发展,人口老龄化问题日益凸显,成为我国面临的重要挑战之一。积极应对人口老龄化,不仅是实现国家发展战略的必然要求,也是保障人民群众福祉的关键举措。那么,我国积极应对人口老龄化的战略究竟是什么呢?

首先,积极应对人口老龄化的战略是全方位、多层次、宽领域的。这一战略涵盖了生育政策、养老保障、医疗服务、教育培训、产业发展等多个方面,旨在构建一个全面、高效的应对体系。

一是调整生育政策,优化人口结构。近年来,我国政府逐步放宽生育政策,从单独二孩到全面二孩,再到放开三孩,旨在鼓励适龄夫妇生育,提高生育率,缓解人口老龄化压力。

力。同时,通过提高女性地位,保障女性就业权益等措施,促进性别平等,为生育政策创造良好的社会环境。

二是完善养老保障体系,提高老年人生活质量。我国政府致力于构建多层次、多样化的养老保障体系,包括基本养老保险、企业年金、个人储蓄型养老保险等。同时,大力发展居家养老、社区养老、机构养老等多元化养老模式,满足老年人不同的养老需求。

三是提升医疗服务水平,保障老年人健康。针对老年人医疗需求,我国政府加大了对基层医疗卫生事业的投入,提高基层医疗服务能力。同时,推广家庭医生签约服务,实施老年人健康管理,降低老年人患病风险。

四是加强教育培训,提高老年人综合素质。通过开展老年教育、终身教育,提高老年人的文化素质、职业技能和生活品质,使他们在晚年生活中发挥余热,实现自我价值。

在晚年生活中发挥余热,实现自我价值。

五是促进产业发展,创造更多就业机会。积极发展养老服务业、老龄产业,推动产业结构优化升级,为老年人提供更多就业和创业机会,实现老有所为。

其次,积极应对人口老龄化的战略是动态调整、持续优化的。面对不断变化的人口老龄化形势,我国政府始终保持敏锐的洞察力和及时证明。据悉,该项目7月11日递交核准申请后,福建省发展改革委立即开展并联审批机制,仅用6天即完成合规核准。

一是密切关注人口老龄化发展趋势,定期开展人口普查和专项调查,为政策制定提供准确的数据支持。

二是加强人口老龄化问题研究,借鉴国际经验,结合我国实际,不断完善应对策略。

三是建立政策评估机制,对现行政策进行定期评估,及时发现和解决问题,确保政策

效果。

四是鼓励地方政府和社会各界积极参与应对人口老龄化,形成上下联动、共同发力的良好局面。

最后,积极应对人口老龄化的战略是以人民为中心的。老年人是国家的宝贵财富,保障老年人的福祉是全社会的共同责任。我国政府在应对人口老龄化过程中,始终坚持以人民为中心的发展思想,关注老年人的需求,保障老年人的权益,让每一位老人都能安享幸福晚年。

总之,积极应对人口老龄化的战略是一项系统工程,需要政府、企业、社会和个人共同努力。在新的历史条件下,我们要紧紧围绕国家发展战略,立足国情,创新思路,完善措施,为实现我国老龄事业持续健康发展贡献力量。

产……在福建,一系列大项目的快速推进正有力驱动着经济社会的大发展。

经济分析 巩固回升向好势头

“福建省在2024年上半年的经济运行表现出回升向好的态势,新动能新业态持续发展,设备更新和消费品以旧换新政策效果初显,投资结构不断优化,经营主体稳步发展,福建交出了一份亮眼的‘期中答卷’。”福建省发展改革委相关负责人表示。

数据是最有力的证明。今年上半年,福建省固定资产投资同比增长5.7%,增幅比一季度提高0.7个百分点。其中,第一产业投资增长33.0%,第二产业增长18.6%,第三产业下降1.8%。分领域看,制造业投资同比增长18.8%,基础设施投资增长8.1%,房地产开发投资下降15.8%。民间投资增长4.6%。高技术产业投资增长8.7%,其中高技术制造业投资增长7.1%。

站在下半年新的起点上,7月23日,福建省发展改革委党组书记、主任孟芊主持召开党组(扩大)会时强调,要乘胜追击,全力抓好今年下半年工作,巩固好经济回升向好的势头,总结评估“十四五”规划落实情况,坚定不移实现全年经济社会发展目标。

下一步,福建将持续巩固经济回升向好态势,强工业,全力帮助企业纾困解难,坚决稳住工业大盘;扩投资,科学招商、精准招商,在基础设施投资、制造业投资、民间投资上加码加力,努力形成更多实物工作量;促消费,积极支持大宗耐用消费品以旧换新,大力发展新的消费增长点,促进消费持续扩大。

地方传真

广东:打造高技能人才聚集高地

本报讯 方展华 黄思程 记者罗勉从广东省人社厅了解到,近日,广东省2024年第一批首席技师、特级技师评选工作已完成,全省新增特级技师68名、首席技师5名。截至目前,广东省已累计评聘特级技师302名、首席技师24名。

柯高是广东茂化建集团有限公司的“电焊明星”,经过36年焊花飞溅的磨砺,练就了过硬的专业技能和技术实力,从一名普通工人成长为粤港澳大湾区技术能手、国务院政府特殊津贴获得者、国家级技能大师工作室负责人。今年7月,他又成为所在企业“新八级工”职业技能等级中登顶“首席技师”的第一人。

“以前我们到‘高级技师’就‘断档’了,现在有了‘新八级工’制度,让我们看到了提升的空间,在技术攻关和技能突破上更有干劲了。”广东茂化建集团有限公司生产一线的技能工人说。

近年来,我国试点实施“新八级工”职业技能等级制度,首席技师、特级技师代表着等级的塔尖。广东积极开展首席技师、特级技师评聘,破除技能人才晋升“天花板”“隐形门”。像柯高一样,企业技能从业人员可以通过参加“新八级工”职业技能等级认定,提升技能水平,拥有更广阔的职业发展通道。

广东省用法治手段为技能人才发展保驾护航。7月1日,《广东省技能人才发展条例》正式实施,是全国首份关于技能人才发展地方性法规,将“新八级工”职业技能等级(岗位)序列及时固化为制度规范,支持有条件的企业设立特级技师和首席技师岗位,突破了技能人才职业发展受限、社会认同度低等壁垒。

广东省采取多部门协作的形式确保政策落地,7月12日,广东省人社厅、省发展改革委等八部门联合印发《关于实施广东省高技能领军人才培养计划的通知》,明确将省级主管部门认定的首席技师、特级技师纳入高技能领军人才范围,要求加大首席技师、特级技师评聘工作力度,推动规模以上企业加快开展职业技能等级认定,将在生产科研一线从事技术技能工作、业绩贡献突出的行业企业高技能领军人才评选出来。

截至2024年7月底,广东省共有备案职业技能等级评价机构3467家,其中企业2700家、院校341家、社评组织426家。目前,全省技能人才总量达到2019万人,其中高技能人才达到722万人。

广东省接下来将持续完善首席技师、特级技师评聘机制,采取“双随机、一公开”和“互联网+监管”等方式不断加强对评聘工作的监督管理,并将进一步健全高技能人才激励机制,不断完善更加积极、更加开放、更加有效的人才政策体系,努力把广东打造成为新时代高技能人才聚集高地。

江苏东台:绘就充满烟火气的文明实践新画卷

本报讯 王明华 朱月凡 记者袁雪飞报道 为丰富群众夜间文化生活,持续唱响新时代文明实践“四季歌”,江苏省东台市溱东镇新时代文明实践所围绕“点亮星夜”活动主题,组织开展“文明溱东幸福夜”新时代文明实践主题活动,推动文明实践“活”起来、“热”起来,绘就充满烟火气的文明实践新画卷。

文明实践“不打烊”,纵享夏日“奇妙夜”。近日,溱东镇新时代文明实践所依托青莲文创中心、农产品电商直播展厅、非遗美食店等开展“夜经济 潮文旅”主题活动,通过美食分享、文创工艺品制作、助农直播、非遗研学等形式,积极拓展乡村文旅消费新模式,不断满足群众多样化、多层次、全时段夜间消费需求。线上线下近万人参与,灯火璀璨的乡村夜空把整个村子变成了热情洋溢的“欢乐谷”,让乡村旅游“夜经济”在温馨浪漫的烟火气越来越活跃。

好书益终身,夜读伴成长。连日来,溱东镇新时代文明实践所联合各村新时代文明实践站持续开展“护苗绿书签 阅读伴成长”亲子主题阅读活动15场。青少年及家长们通过观看主题展板、发放绿书签、亲子游戏等,让孩子们在轻松愉快的氛围中加深对“扫黄打非”知识的了解,自觉养成与书为伴、以书为友、绿色阅读、文明上网的良好习惯。溱东镇以“双向奔赴”的助读模式,点亮了文明实践“星空”,浸润着孩子们的成长年华,让全民阅读更具“盛夏”气息。

点亮星夜空,“村”晚情更浓。你方唱罢我登场,溱东镇实践所联合青二村新时代文明实践站不断打造“村”晚文化大餐,将理论宣讲、惠民服务、文艺演出等内容有机融合,创新实践方式、强化效果导向,全面带动新时代文明实践夜活动融入乡村生活。“村”晚舞台为广大群众提供了交流和展示的平台,让更多贴近生活、喜闻乐见的原创作品点亮群众文化的星空,增加群众的幸福感和获得感,为群众精神文化生活“夜模式”充实了内容,让“烟火气”充满“文明味”。截至7月底,溱东镇公共文化夜服务28632人次。

下一步,溱东镇新时代文明实践所将进一步紧贴群众需求,链接资源、优化模式,为群众提供更多贴心暖心的文明实践服务,让溱东的夜晚“烟火气”更有“文明味”,擦亮“文明溱东幸福夜”夜间文明实践品牌。

项目服务走在前 绘就发展新蓝图

——福建省发展改革委一线调研服务纪实

□ 武艳杰

□ 本报记者 丁南

近日,福建省公布上半年经济运行成绩单。上半年,福建全省地区生产总值26380.48亿元,按可比价格计算,同比增长5.6%;1593个省重点项目完成投资3761亿元、占年度计划的55.3%、超序时进度5.3个百分点,顺利实现“双过半”。

项目是稳定经济运行的“压舱石”。作为宏观调控和经济综合部门,福建省发展改革委已将项目调研服务提升常态化、精细化的新高度。7月份以来,由福建省发展改革委相关负责人带队,先后赴全省九市一区开展2024年上半年调研服务活动,了解各地经济社会运行情况,协调推进项目加快建设。一个行走在项目工地、企业一线的发改干部靠前服务的身影,正成为深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动的生动缩影。

深入一线 靠前服务民营企业

福建是民营经济大省,民营经济占全省经济总量七成左右。如何更有效地对接企业需求、破解发展难题?福建省发展改革委创新工作思路,落实挂钩联系民营企业机制,由委领导亲自挂帅,调研组深入田间地头、产业园区、工厂车间,与民营企业面对面交流,倾听企业心声,了解企业所需所盼。

针对不同地区、不同行业的民营企业,福建省发展改革委采取了差异化的服务策略。在福州,调研组聚焦新药与氢能项目,了解企业运营、创新及市场挑战,提供政策解答与税收优惠信息,增强企业投资信心;在莆田,调研组针对10家企业,包括房地产、智能供应链等,解决招工难、融资难等共性问题,优化营商环境。在三明,调研组专注于新材料与纺织特色产业,掌握企业运营难题,推动问题解决;在宁德,调研组直面宁德时代等7家重点企业的用海、用气、绿电等迫切需求,现场回应并梳理需省级协调事项……

据了解,福建省发展改革委每季度都会开展调研,为确保调研成果转化与实际成效,建立了企业服务台账,形成问题清单、责任清单、任务清单“三张清单”制度,实现了对企业问题的分类施策、协同推进。

统计数据显示,上半年,福建规模以上经营主体持续增加,全省共新入库“四上”企业3833家,扣除退库单位后净增加1017家,6月末全省共有“四上”企业73371家。民营企业增速加快,规上民营企业增加值同比增长7.6%,对规上工业增长的贡献率为68.9%。

精准施策 赋能项目加速推进

7月16日,总投资711亿元的福建古雷炼化一体化工程二期项目取得福建省发展改革委批复核准,标志着福建迄今投资规模最

大的产业项目正式落地古雷开发区,成为驱动区域发展的新引擎。

项目作为发展的核心动力,福建省发展改革委始终全力以赴、高效推进,古雷炼化二期项目的高效审批便是其高效协作与执行力的有力证明。据悉,该项目7月11日递交核准申请后,福建省发展改革委立即开展并联审批机制,仅用6天即完成合规核准。

进入7月,福建省发展改革委的调研工作更是紧锣密鼓,调研组深入全省各地,针对包括增发国债债项目、省重点开工项目在内的多个重点项目展开调研,直击难点堵点,现场协调推动,督促项目加快建设、资金加快拨付,争取尽快形成更多实物工作量。

在厦门,调研组实地调研新324国道(灌新路—凤南七路段)提升改造工程—坂头立交以西段、施耐德电气厦门工业基地等20个项目,为项目提速定制方案。在泉州,调研组聚焦德化陶瓷、石狮鞋服等重点县域产业链发展情况,实地察看信泰科技高档纺织鞋面项目、泉州白瀨水利枢纽工程等43个重点项目,为进展滞后的项目出谋划策。在南平,调研组分赴南平10个县(市、区),协调推动部分项目加快节地评估等前期手续进度,提高资金拨付效率,助力项目早日形成更多实物投资……

中沙古雷乙烯项目全面动工,漳州高铁、古田溪混合式抽蓄电站等项目开工建设,全球最大单套年产100万吨丙烷脱氢项目正式投