

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

《求是》杂志刊发中央全面深化改革委员会办公室署名文章

落实进一步全面深化改革的决策部署
为中国式现代化提供强大动力和制度保障

本报讯 记者安宁报道 2024年第16期《求是》杂志刊发中央全面深化改革委员会办公室署名文章《落实进一步全面深化改革的决策部署 为中国式现代化提供强大动力和制度保障》。

文章指出，党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议，全会最重要成果是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）。必须把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重

大政治任务，深刻领会和把握党中央关于进一步全面深化改革的决策部署，扎实做好各项改革任务推进落实工作，以进一步全面深化改革的实际成效，为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

文章强调，党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机

制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

文章明确，进一步全面深化改革决策谋划部署的过程，就是全面贯彻落实习近平总书记

关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断的过程。《决定》中作出的重大论断、提出的总体目标、确定的重要原则、部署的改革举措，都是以习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断作为根本遵循的，都是贯穿其中的立场观点方法的具体运用。必须把学习领会好习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，作为贯彻落实全会精神、《决定》部署的首要任务，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫。

（全文见2版）

健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度

□ 本报记者 张治荣

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）强调“健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度”，并作出了系统全面部署。习近平总书记在《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》一文中强调：“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。”

对于产业链和供应链安全，相关受访专家表示，应充分发挥政府与市场“两只手”的作用，共促产业链供应链安全，而这在三个关键词中有所体现，即自主可控、风险评估、有序转移。

抓紧打造自主可控的产业链供应链

《决定》提出，抓紧打造自主可控的产业链供应链，健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。

以集成电路产业为例。2020年8月，国务院印发《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》，涉及财税、投融资、研究开发、进出口、人才、知识产权、市场应用、国际合作等多领域的政策部署。党的二十大报告提出，实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

国元证券分析师程舟航从横向和纵向两个维度分析了集成电路产业链的情况。在横向维度上，重点关注算力与存储产品。从下游应用需求来看，人工智能（AI）赋能的趋势已经形成；从供给来看，AI已经上升到国家生产力层面。在纵向维度上，从供给端来看，全球半导体供应链体系重塑使得供应链安全已经上升到国家战略层面，我国将加速推动生产环节必需的各类设备与材料的国产化，大力培育本土半导体支撑产业；从需求端来看，AI推动新的产品技术创新周期，将催生出新的设备投资及耗材需求。

资金助力也十分重要。5月24日，国家集成电路产业投资基金三期股份有限公司正式成立。该基金将采取股权投资等多种形式，重点投资集成电路芯片制造业，兼顾芯片设计、封装测试、设备和材料等产业。

甬兴证券分析师陈宇哲认为，国家集成电路产业投资基金一期主要目标是完成产业布局，二期主要成果是提高设备、零部件以及材料的国产化率。随着AI迅速发展，为了推动产业升级并提升国家综合竞争力，算力领域或将成为该基金第三期的重点支持领域。

再以医疗装备为例。国家信息中心经济预测部产业室主任、研究员魏琪嘉表示，医疗



近年来，山东省持续加大海洋工程装备自主研发力度，高端装备制造不断取得新突破，产业链、供应链韧性和安全水平进一步提升，优势海工装备产业集群正在形成。图为位于青岛西海岸新区的海洋工程装备制造聚集区。

新华社记者 郭绪雷 摄

装备是卫生健康事业的重要基础，事关人民群众的生命健康和产业的高质量发展，在这个领域打造自主可控的产业链供应链，很重要的一点是核心关键部件的攻关。例如，医学影像设备市场是医疗器械行业中技术壁垒最高、市场规模最大的细分市场之一，面向未来高端CT设备的发展趋势，具备较强技术研发能力及产业化能力的国产CT设备生产企业有望迎来稳定的增长期。

“我国高端医疗影像设备已经实现了国产整机替代，但仍面临一些关键核心技术及关键部件方面的瓶颈制约。”魏琪嘉认为，突破这一瓶颈是一项系统工程，需要着力破解行业集中度低、企业规模偏小、中高端市场国产产品占有率低的局面。“总的来看，在打造自主可控产业链供应链过程的实践中，应具有系统观念，医疗装备行业是一个产业链条长、带动作用强的行业，涉及多个环节，破解难题关键是抓住主要矛盾，对具有牵一发而动全身的细分行业，强化核心部件攻关力度。”

建立产业链供应链安全风险评估和应对机制

《决定》提出，建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。

近年来，为争夺全球产业数字化、绿色化转型主导优势，发达国家纷纷推出了针对特定领域的产业政策，这些政策以“公平竞争”“削减通胀”等为名，行“保护本国产业、打压竞争对手”之实，具有典型的泛政治化色彩。

中国社会科学院工业经济研究所副研究员孙天阳表示，在一定程度上，这些歧视性产业政策抑制了全球化上升时期国际分工体系

对分散生产和长距离贸易的布局偏好，尤其是在集成电路、大容量电池等对数字化和绿色化转型至关重要的领域，密集投放的产业政策有可能导致国外相关领域的头部企业进一步收紧关键技术和核心零部件供给，对我国产业链供应链安全构成负面扰动。

魏琪嘉表示，评估和应对机制是非常重要的，因为产业链供应链是非常复杂、各环节普遍联系的系统。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制，应坚持因业施策，结合行业所处的不同发展阶段和不同的产业组织形式等因素，进行风险评估并精准施策。在评估的过程中，应充分发挥大型行业协会、行业头部企业、专精特新企业、中小企业代表、专家智库等作用，采用定性和定量相结合的方式，进行综合评价和评估。分行业做好重点指标的监测，完善运行监测机制。在前期研究和探索的基础上，建议做好系统指标的构建，为机制化评估打下坚实基础。

中国社会科学院工业经济研究所研究员周维富表示，对关系国计民生和经济安全的关键矿产资源、装备制造、半导体芯片、大宗商品等重点领域，应加强对其产业链供应链发展趋势的分析研究，密切关注世界主要国家的战略意图和战略举措，分析研判其对我国产业链供应链的现实与潜在影响；同时，应利用海关商品与服务贸易大数据构建全产业链和全供应链的监测预警平台，定期发布预警简报，强化风险管理和应对，最大限度地降低外部冲击对我国产业链供应链安全的消极影响。在微观层面，企业尤其是链主性龙头企业应尽快建立健全应对产业链供应链短期冲击与中长期风险的预防机制，建立多来源的供应系统，制定

原材料与关键部件的储备计划，以避免供应冲击和供应链中断造成的产业与经济安全危机。

完善产业在国内梯度有序转移的协作机制

《决定》提出，完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利益共享。

中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所工业室主任、研究员徐建伟认为，推进国内产业梯度有序转移是优化生产力布局、促进区域协调发展、提升产业链供应链韧性和安全水平的重要内容。我国国土面积幅员辽阔，地区发展条件和水平差异大、互补性强，推进产业在国内梯度转移既有条件和可能，也有需求和动力。

徐建伟表示，近年来，通过设立承接产业转移示范区、搭建产业转移对接合作平台、加强产业转移政策引导等，国内产业转移取得积极显著成效，承接地产业水平和发展能级大幅提升，形成了一批可在更大范围内推广的经验和做法。对标高水平转移和高水平承接，仍需要进一步深化转移协作机制改革，破除发展中的障碍制约，更好调动转出地和承接地积极性，既为转出地产业发展腾出空间、强化支撑，也为承接地产业发展创造条件、注入动能。

徐建伟给出了四点建议，一是增强产业转移信息的密切对接交流，完善产业转移平台服务功能，强化企业、项目、科技、市场等信息的收集、覆盖和更新，促进转出地和承接地的供需衔接，把“转什么”和“接什么”的互补优势充分发挥出来。

》3版

改革动态

京津冀一流营商环境建设
三年行动方案发布

本报讯 记者成静报道 国家发展改革委日前发布《京津冀一流营商环境建设三年行动方案》，从市场环境、法治建设、开放贸易、政务服务、公共服务、雄安新区营商环境建设等六方面明确19项重点任务。

《方案》要求，经过三年时间，京津冀区域限制生产要素自由流动和优化配置的障碍有效破除，贸易投资和政务服务更加便利，制度性交易成本明显降低，经营主体活跃度和发展质量显著提高，以市场化、法治化、国际化一流营商环境打造区域协同发展新优势。

为持续规范市场环境、打破地方保护和市场分割，《方案》提出：推进三地企业开办、变更、注销规则和流程统一，提升跨区域登记注册标准化、规范化、便利化水平。清理取消对企业跨区域经营、迁移设置的不合理条件和缺乏法律法规依据要求企业在特定区域注册的规定。

为提升跨区域创新协同能力，《方案》提出，建立完善京津冀科技成果转化供需对接清单机制，鼓励三地科研机构和企业联合建设产学研创新联合体、重点实验室。

为提升异地办事便利度，《方案》提出，梳理推出“同事同标”政务服务事项，实现三地无差别受理、同标准办理。按照“高效办成一件事”要求，探索推动一批高频“一件事”在京津冀地区实现跨区域通办、异地可办。

为助力区域协同发展，《方案》提出，完善京津冀教育协同发展合作机制，推动京津优质中小学、幼儿园与河北省学校开展跨区域合作办学，扩大优质教育资源。同时，推进医疗资源共建共享，加快建设京津冀医联体，深化合作共建和远程医疗，增强卫生服务整体能力。继续扩大异地就医住院、普通门诊和门诊慢特病直接结算定点医药机构范围，为三地参保人员提供便捷的异地就医直接结算服务。

《方案》还提出诸多举措，支持雄安新区优化营商环境，更好服务功能疏解项目落地。具体包括：创新用地政策，推动产业项目用地灵活选择长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式，加快形成具有雄安新区特色的土地供应模式；鼓励企业利用内外两个市场融资，深入推进合格境外有限合伙人（QFLP）、跨境人民币贷款等工作；支持本外币合一银行账户体系试点在雄安新区扩大实施范围；进一步支持符合条件的雄安新区企业在北交所上市、新三板挂牌；用好雄安新区科技创新专项，建立全国性空天信息和卫星互联网创新联盟，按程序积极推进雄安新区建设国家高新技术产业开发区等。

监管要求金融机构
设立合规官

本报讯 记者付朝欢报道 国家金融监督管理总局起草《金融机构合规管理办法（征求意见稿）》，日前向社会公开征求意见。办法要求金融机构在总部设置首席合规官，在省级（计划单列市）分支机构或者一级分支机构设置合规官，充分发挥首席合规官、合规官在合规管理体系中上下传导、左右协调、内外沟通的核心功能，统筹推进合规管理工作。

办法明确了董事会及高级管理人员的职责，首席合规官及合规官的设置与职责，以及合规管理部门的职责与分工。完善首席合规官及合规官、合规管理部门及人员履职的相应保障措施，要求金融机构为合规管理部门配备充足、专业的合规管理人员，通过合规人员的专业性提升合规管理的有效性。

办法明确相关行政处罚及其他监管措施，对金融机构及其工作人员，特别是对董事、高级管理人员、首席合规官及合规官等未能有效实施合规管理的违法违规行为予以严肃追责，加大惩戒力度。

公众可通过电子邮件或信函方式反馈意见，截止时间为2024年9月17日。金融监管总局将认真研究各方反馈意见，进一步修改完善办法并适时发布实施，督促指导金融机构全面提升合规经营能力，确保经营管理和员工履职行为在依法合规轨道上稳步推进。

新闻热线：(010)81129157

本版编辑：安 宁

从党的二十届三中全会
读懂新一轮改革
方向和重点