

# 落实进一步全面深化改革的决策部署 为中国式现代化提供强大动力和制度保障

中央全面深化改革委员会办公室



新建包银(包头至银川)高铁惠银(惠农至银川)段日前完成各项测试任务,正式转入运行试验阶段,开通运营进入倒计时。图为进行测试的动车组列车行驶在石嘴山特大桥上。

新华社发(王喜林 摄)

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议,全会最重要成果是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)。《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画了进一步全面深化改革的战略举措,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署,是把中国式现代化美好蓝图变为现实的行动纲领,充分体现了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当,为全党全军全国各族人民在新的历史起点上凝心聚力、共同奋斗指明了前进方向。必须把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,深刻领会和把握党中央关于进一步全面深化改革的决策部署,扎实做好各项改革任务推进落实工作,以进一步全面深化改革的实际成效,为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

## 一、充分认识新时代以来全面深化改革取得的历史性成就,坚定进一步全面深化改革的战略自信

党中央部署召开这次全会,是在我国改革开放特别是新时代全面深化改革的伟大实践基础上进行的。《决定》开篇就提出:“党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放新局面。”这是党中央总结新时代以来全面深化改革重大成就作出的重要判断。

党的十八届三中全会以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,坚决破除各方面体制机制弊端,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务,实现到中国共产党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标,为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

一是巩固和发展了中国特色社会主义制度优势,我国根本制度日益完善,基本制度不断完善,重要制度创新取得丰硕成果。例如,健全全过程人民民主制度体系,全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系更加健全。完善中国特色社会主义法治体系,健全科学立法、严格执法、公正司法、全民守法体制机制。确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,完善和发展繁荣社会主义先进文化制度。

二是为经济发展注入了强大动力,推动我国经济迈上高质量发展之路。坚持社会主义市场经济改革方向,完善现代市场体系,推进要素市场化改革,深化国资国企改革,发展壮大民营经济,构建支持全面创新体制机制,深化财税金融体制改革,健全城乡发展一体化体制机制,建设更高水平开放型经济新体制,市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制不断完善。

三是许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提升。开展两轮大规模党和国家机构改革,党和国家机构职能体系不断健全。建立生态文明制度体系,形成源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明制度框架。开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革,人民军队实现了整体性革命性重塑。

四是人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。深化收入分配、就业、教育、医疗、社会保障等重点领域改革,推动建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系。建立健全精准扶贫、精准脱贫机制,助力打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制,健全应急管理机制,建设共建共治共享的社会治理制度。

五是推动党在革命性锻造中更加坚强有力。不断健全党的领导制度体系,完善党和国家监督体系,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,确保党中央权威和集中统一领

导,确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

进一步全面深化改革,是在迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军这个大的历史方位下推进的,面临新的使命任务。《决定》中用“三个面对”、“六个必然要求”作了集中阐述,习近平总书记在《决定》作说明时,又用“四个迫切需要”作了高度概括。我们要从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、目标导向和问题导向相结合的角度,深刻领会党中央决定召开这次全会的时代背景和重大意义,深刻领会新时代新征程进一步全面深化改革面临的复杂形势和艰巨任务,同时,也要从改革开放以来特别是新时代全面深化改革取得的历史性成就中,牢固树立改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述,提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,科学回答了在新时代举什么旗、走什么路,为什么全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题,在指导新实践、引领新变革中展现出非凡的真理魅力和实践伟力,也为进一步全面深化改革提供了强大思想武器。

## 二、深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断

回顾新时代全面深化改革历程,全面深化改革取得历史性、革命性、开创性成就,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。特别是,习近平总书记立足时代之基、回答时代之问、引领时代之变,在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述,提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,科学回答了在新时代举什么旗、走什么路,为什么全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题,在指导新实践、引领新变革中展现出非凡的真理魅力和实践伟力,也为进一步全面深化改革提供了强大思想武器。

进一步全面深化改革决策谋划部署的过程,就是全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断的过程。《决定》中作出的重大论断、提出的总体目标、确定的重要原则、部署的改革举措,都是以习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断作为根本遵循的,都是贯穿其中的立场观点方法的具体运用。必须把学习领会好习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,作为贯彻落实全会精神、《决定》部署的首要任务,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,突出把握好以下几方面。

一是坚持党中央对全面深化改革的集中统一领导,既通过完善党的领导体制和工作机制来保障改革顺利推进,又通过不断深化改革来加强党对各项工作的全面领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保改革始终沿着正确政治方向前进。

二是坚定不移走中国特色社会主义道路,始终以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度,该改的、能改的坚决改,不该改的、不能改的坚决不改,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。

三是牢固树立以人民为中心的价值取向,尊重人民主体地位和首创精神,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,

人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

四是突出问题导向,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀,着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题,推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题。

五是坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,一体推进坚持和巩固制度、完善和发展制度、遵守和执行制度,促进制度建设和治理效能更好转化融合。

六是在法治轨道上推进改革,善于运用法治思维和法治方式破解改革难题,巩固改革成果,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

七是以系统观念和科学方法深化改革,注重处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,处理好整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和基层探索的关系,胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

八是以钉钉子精神抓改革落实,从改革方案设计到改革组织实施都要奔着有利于抓落实、有利于解决问题去,建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制,推动改革精准发力、精准落地,防止和克服重文件制定、轻文件落实等不良倾向。

九是以改革精神和严的标准管党治党,发挥各级党政主要负责同志引领带动作用,引导广大党员、干部保持改革锐气,增强改革韧性,提高改革本领,既当改革促进派,又当改革实干家。

习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断是全面的、系统的,既有对改革认识论和方法论的科学总结,也有指导各领域改革实践中形成的规律性认识,包括在发展理念、所有制、分配制度、政府职能、市场机制、宏观调控、产业结构、企业治理结构、民生保障、社会治理、生态文明、国家安全等重大问题上提出许多重要论断,不仅有力指导了我国改革发展实践,而且成功开拓了马克思主义政治经济学新境界,这些都具体体现到《决定》部署的各项改革举措中了。我们要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风,把学思想、悟原理同抓改革、促落实紧密结合起来,学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,经常对标对表,及时校正纠偏,确保改革始终沿着正确方向前进。

## 三、全面准确把握《决定》提出的进一步全面深化改革的重大举措

习近平总书记强调,党的二十届三中全会《决定》是对进一步全面深化改革起全局性、引领性作用的文件,必须更加突出重点,把重心放在事关中国式现代化具有战略性的重大改革举措上。《决定》坚持目标导向和问题导向相结合,围绕实现全面深化改革总目标,聚焦解决好推进中国式现代化面临的重大体制机制问题,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,对进一步全面深化改革作出顶层设计和总体谋划,提出一大批战略性、全局性的改革举措,既有鲜明的改革特色,也有足够的改革成色。领会贯彻好《决定》部

署的重大举措,要注重突出五个方面。

一是注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍然是进一步全面深化改革的重点。当前和今后一个时期,经济体制改革的主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制,塑造发展新动能新优势。《决定》在结构布局上,安排6个部分部署经济体制改革,分量最重,包括构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制,基本涵盖了构建新发展格局、推动高质量发展的重要方面和重大问题。落实《决定》部署,要牢牢抓住经济体制改革重点领域和关键环节,突出抓好坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度、健全因地制宜发展新质生产力体制机制、深化财税金融体制改革、完善惠农支农富农支持制度、稳步扩大制度型开放等重点改革任务。要针对当前经济形势,把深化体制机制改革同解决发展中、转型中的问题结合起来,及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措,以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险。

二是注重构建支持全面创新体制机制。总的要求是,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,提升国家创新体系整体效能。党的二十大提出“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”,对相关工作作出系统部署。这次全会部署教育、科技、人才体制机制改革,就是要发挥各方面制度优势,加快推动全面创新。落实有关改革部署,要把准目标导向,抓住关键点。深化教育综合改革方面,重点是抓好高校这个教育科技人才的集中交汇点,通过分类推进高校改革,完善高校科技创新机制,提高成果转化效能,提升高校科技创新能力。科技体制改革方面,重点是通过改革加强国家科技资源统筹配置,完善科技项目和经费管理,强化企业科技创新主体地位。人才发展体制机制改革方面,重点是完善人才自主培养机制,加快建设国家战略人才力量,完善海外引进人才支持保障机制。要强化三方面改革协同联动,营造良好创新环境。

三是注重全面改革。《决定》协调推进政治、文化、社会、生态文明等领域改革,更加注重系统集成,更加注重突出重点,使各方面体制机制协同配套,形成推动中国式现代化的强大合力。抓好《决定》部署贯彻落实,要增强全局观念和系统思维,下力气做好进一步全面深化改革这篇大文章,不断健全全过程人民民主制度体系,完善中国特色社会主义法治体系,深化文化体制改革,健全保障和改善民生制度体系,深化生态文明体制改革。要着眼全局、突出重点,有针对性解决近年来人民群众反映比较集中、强烈的问题,包括收入分配、就业、社会保障、医药卫生、人口发展、网络综合治理、生态环境治理等,切实提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

四是注重统筹发展和安全。当前,我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂。适应新的形势和要求,《决定》把维护国家安全放到更加突出位置。在总目标和原则部分,专门强调安全领域改革。在改革举措部分,除第三部分“推进国家安全体系和能力现代化”和第

十四部分“持续深化国防和军队改革”作出专门部署外,《决定》其他各部分都注重体现统筹发展和安全、统筹开放和安全的考虑。推进《决定》部署贯彻落实,要全面贯彻总体国家安全观,既要抓好推进国家安全体系和能力现代化、加强国防和军队建设的重点改革举措,又要注重国家安全领域改革同经济社会发展各领域改革的协同性,注重防范化解地方债务、房地产、金融、产业发展、对外贸易等重点领域安全风险,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

五是注重加强党对改革的领导。进一步全面深化改革,涉及经济社会发展各领域,涉及许多重大理论和实践问题,需要统筹谋划改革的各个方面、各个层次、各个要素,正确判断形势,科学谋篇布局,奋力攻坚克难,广泛凝心聚力,必须在党中央集中统一领导下进行。《决定》在第十五部分对“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”作出部署,目的就是营造有利于进一步全面深化改革的政治环境,为推进各领域改革提供重要保障。落实全会精神,《决定》部署,必须把坚持党的全面领导作为首要原则,着力推动完善党中央重大决策部署落实机制、深化干部人事制度改革、增强党组织政治功能和组织功能、完善一体推进不敢腐不能腐不想腐工作机制等,切实发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保全党在改革上始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。

## 四、加强组织领导和责任落实,切实保障党中央决策部署有效落地

习近平总书记强调,改革要重视设计谋划,更要抓好贯彻落实。对《决定》部署的改革任务,必须保持改革锐气,增强改革韧劲,以抓铁有痕、踏石留印的劲头抓好落实,推动改革落地见效。

一是强化落实责任。党的十八届三中全会以来,我们党首次在中央层面成立全面深化改革领导机构,自上而下建立党领导改革工作体制机制,习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动,为改革提供了最坚强有力的领导和组织保障。抓好《决定》部署贯彻落实,必须坚决抓好党中央有关改革决策部署的贯彻落实,推动改革协调机构、改革牵头部门和参与部门、地方各级党委严格履行责任,抓好涉及本领域本部门本地区重大改革举措的组织实施,加强与改进向党中央请示报告重大改革实施进展工作,确保重大改革始终在党中央集中统一领导下、按照党中央决策部署有力推进。

二是坚持整体推进。坚持总体谋划、系统部署、整体推进,是党领导全面深化改革的重要方法。这次《决定》部署的重大改革举措任务重、力度大、关联度高、协同性强,贯彻落实中不能单打独斗、单兵突进,也不能打乱仗、眉毛胡子一把抓,必须在党中央领导下有重点、有步骤、有秩序推进各项落实工作,包括抓紧梳理《决定》部署的重要举措,制定改革的任务书、路线图、时间表,压实改革任务分工责任,合理安排改革主次关系、先后顺序、推进节奏、出台时机等。各地区各部门要根据党中央要求,结合实际抓好改革任务细化、落实落地,做到既各司其职、各负其责,又服从大局、主动协同,增强改革取向一致性。

三是鼓励基层探索。改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间,全面深化改革任务越重,越离不开基层探索实践。这次《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的,需要不折不扣把党中央确定的原则、明确的举措,提出的要求贯彻落实好,同时也需要因地制宜、主动作为,充分尊重基层和群众首创精神,在明确改革原则、安全底线的前提下,鼓励支持地方基层解放思想,大胆试、大胆闯,结合实际开展创新,推动成功经验及时复制推广、巩固提升。

四是确保改革实效。改革抓落实,最终是要解决问题、见到实效。过去10多年来,改革抓落实已经形成一套比较好的机制和做法。进一步全面深化改革,需要不断健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推进落实机制,不断增强改革主体的责任感和使命感,紧盯目标、锲而不舍地推动改革任务落实生效,力戒形式主义、官僚主义。对一些利益关系复杂、协调难度大的改革,建立强有力的协调推进机制,加大督察问效力度,用好监督检查和巡视巡察手段,以钉钉子精神抓好改革落实。

(转载自2024年第16期《求是》杂志)