

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

健全现代化基础设施建设体制机制

从党的二十届三中全会
读懂新一轮改革
方向和重点

□ 本报记者 田新元

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)对健全推动经济高质量发展体制机制作出部署,提出健全现代化基础设施建设体制机制——构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制,推进传统基础设施数字化改造,健全重大基础设施建设协调机制等。

基础设施是经济社会发展的重要支撑,要统筹发展和安全,优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

发挥优势从大国走向强国

构建现代化基础设施体系具有重大意义。这既是构建新发展格局的内在需要,也是实施扩大内需战略的有效途径,更是推动高质量发展、保障国家安全的战略需要。

新中国成立以来,党中央高度重视并积极推进基础设施建设,经过几代人接续奋斗,建设了以三峡工程、青藏铁路、南水北调、西气东输、西电东送等为代表的全国性水利、交通、能源基础设施网络,取得彪炳史册的伟大成就。

特别是党的十八大以来,我国在重大科技设施、水利工程、交通枢纽、信息基础设施、国家战略储备等方面取得了一批世界领先的成果,综合交通网、发电装机、电网、第五代移动通信技术(5G)网络等规模均位居世界第一,基础设施整体水平实现跨越式提升。

同时,我们也必须看到,我国基础设施同国家发展和安全保障需要相比还不适应,存在不少短板弱项,在一些重要领域同发达国家有较大差距,如综合交通运输协同效应没有充分发挥,农业和水利基础设施抵御重大自然灾害能力不强,各类基础设施协同不够等。这些问题要系统谋划解决。

中国宏观经济研究院院长黄汉权日前撰文指出,当前,我国现代化基础设施建设仍存在城乡区域差距较大,城市防洪排涝、防灾减灾、公共卫生应急等基础设施建设不足,智能化改造缓慢等问题,亟须强化新型基础设施建设的顶层规划,以需求为导向,强化区域协同,优化空间布局和供给结构,科学统筹、适度超前布局新型基础设施建设,推进传统基础设施数字化改造,满足不同层次需求。

黄汉权认为,我国应充分发挥基础设施大



近日,由中国铁建投资集团投资、中铁二十局承建的凌绥高速公路重难点工程、特长隧道——马道岭隧道贯通,将改善辽宁西部地区及内蒙古东部地区交通状况。图为凌绥高速公路。

国优势,强化重点领域基础设施建设,从大国走向强国。要着重深化综合交通运输体系改革,推进铁路体制改革,发展通用航空和低成本经济,推动收费公路政策优化。提高航运保险承保能力和全球服务水平,推进海事仲裁制度规则创新。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。

构建新型基础设施规划和标准体系

新型基础设施是指提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系,主要包括信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施。信息基础设施是指基于新一代信息技术演化生成的基础设施,如5G、物联网、数据中心、人工智能、卫星通信、区块链基础设施等。融合基础设施是指传统基础设施应用新一代信息技术进行智能化改造后所形成的基础设施形态,包括工业互联网、智慧交通物流设施、智慧能源系统为代表的新型生产性设施和以智慧民生基础设施、智慧环境资源设施、智慧城市基础设施等为代表的新型社会性设施。创新基础设施是指支撑科学研究、技术开发、产品和新服务研制的具有公益属性的基础设施,包括重大科技基础设施、科教基础设施、产业技术基础设施等。

当前,铁路、公路、机场等交通运输设施及电力、通信、水利等传统基础设施建设对经济增长的边际效应正在日趋减弱。专家认为,新型基础设施建设因其规模大、外部性强、上下游关联范围广,加之很强的网络效应、平台效

应和赋能效应,从而获得更大的乘数效应。特别是新型基础设施作为“准公共物品”具有较强的外部性,不仅能刺激市场增加对智慧农业、智能制造等的“生产型”投资,带动传统产业数字化、智能化改造,还能增加以智能、绿色、高效为特征的“消费型”投资需求,以及对教育、医疗、娱乐等民生消费领域的基建投资需求。

数据显示,今年上半年,我国新型基础设施建设投资同比增长16.2%。其中,5G、数据中心等投资增长13.1%,工业互联网、智慧交通等投资增长34.1%。当前,超过300个城市启动千兆光纤宽带网络建设,国家新一代人工智能创新发展试验区已经达到17个。

专家认为,构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制,需着力做好以下工作:一是健全制度规则标准体系。加强新型基础设施顶层设计,优化布局、结构、功能和发展模式,强化区域、行业协同。二是深化融合利用。深化新型基础设施应用融合,“建”“用”统一、以“用”促“建”,拓展应用场景,促进协调发展,支持应用范围广、赋能能力强、带动效应好的新型基础设施建设,促进其在产业转型升级等方面发挥积极作用。三是聚力核心技术攻关。整合资源投入,强化政策支持,集中力量攻坚突破新型基础设施所需关键核心技术。

国家发展改革委日前印发通知,部署推进基础设施REITs常态化发行工作。这是深化投融资体制改革和多层次资本市场建设

的重要举措,标志着具有中国特色的基础设施REITs正式迈入常态化发行的新阶段。

国家发展改革委有关负责人表示,将推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,营造公开透明便利的市场准入环境。

黄汉权表示,需要进一步畅通社会资本进入现代化基础设施建设的投资渠道,降低民营企业进入门槛,并健全中央与地方投资联动机制,优化政府投资安排机制。

推进数据基础设施建设

数据基础设施是数据基础制度落地和数据高效开发利用的基础承载,是全面促进数字中国、数字经济、数字社会高质量发展的重要载体。

近年来,各地方、行业、领域在数据基础设施建设方面开展了积极探索,形成了隐私计算、数据空间、区块链、数联网等多种技术解决方案,为数据基础设施一体化建设奠定了很好的基础。当前,国家数据局聚焦数据流通利用环节,围绕重要行业领域和典型应用场景,在统一目录标识、统一身份登记、统一接口要求,部署开展隐私计算、数据空间、区块链、数联网等多项技术路线试点,自上而下谋划数据流通利用基础设施工程项目,支持地方城市先行先试,以真实场景牵引技术进步,丰富解决方案供给,促进数据跨部门、跨层级、跨区域、跨主体的高效可信流通利用。

》2版

改革动态

我国集体林权制度改革“红利”持续释放

本报讯 记者田新元报道 国家林草局近日发布我国集体林权制度改革最新成果。截至目前,集体林地所有权、承包权、经营权分置运行机制基本建立,形成了集体所有、家庭承包、多元经营的格局,全面实现“山定权、树定根、人定心”。全国集体林森林面积21.83亿亩,比林改前增加37%;森林蓄积量93.32亿立方米,比林改前增加37%;集体林地亩均产出300元,比林改前增长3倍多,呈现出生态美、百姓富的双赢局面。

自全面启动集体林权制度改革以来,各地各有关部门创新制度机制,完善政策体系,开展先行先试,推动各项改革任务落地见效,促进森林“水、钱、粮、碳”的“四库”功能有效释放。

集体林地明晰产权、承包到户、勘界发证工作顺利完成,全国发放林权证1亿多本。林权纳入不动产统一登记,林权保障体系更加完善。全国林权抵押贷款余额从2010年的100多亿元增长到目前的1700多亿元。各地创新发展林业碳汇,推出林业碳票、林业碳账户等新举措新办法,引导社会力量参与林业生态建设。

森林碳汇固碳量持续增加,我国林木植被碳储量107.23亿吨,年固碳3.1亿吨,吸收二氧化碳当量11.37亿吨,集体林在其中发挥了重要作用。林业产业总产值超过9万亿元,形成了经济林、木材加工、旅游康养、林下经济4个万亿级支柱产业。

下一步,林草部门将锚定生态美、百姓富的目标,进一步深化集体林权制度改革,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,推动山区林区“含绿量”“含金量”同步提升。积极稳妥推进集体林权制度改革,加快建成权属清晰、责权统一、保护严格、流转有序、监管有效的集体林权制度。

安徽16项“小切口”改革 赋能新质生产力发展

本报讯 记者李宏伟报道 日前,安徽省人民政府新闻办举行全面深化改革推动高质量发展系列主题新闻发布会,明确安徽省通过实施16项“小切口”改革任务,不断释放创新红利。

安徽省发展改革委主任陈军介绍说,围绕产业需求,安徽选择合肥同步辐射光源开展大科学装置开放共享试点,开放机时占比达到86%,联合开展技术研发项目近600项。在“科大硅谷”开展多主体全链条创新联合体建设试点,组建运行13个创新联合体。

为畅通科技成果转化堵点,安徽省支持中国科大开展职务科技成果“赋权+转让+约定收益”改革试点,试点以来通过作价入股方式转化成果53项,是前5年转化数量的3倍。安徽省还在安徽大学等5所高校院所开展科技成果单列管理改革试点,在安徽医科大学等4所高校开展科技成果转化尽职免责“负面清单”改革试点。目前,相关改革已在全省106所高校院所推广复制。

通过实施“小切口”改革任务,安徽推动要素供给与产业需求精准匹配。人才方面,在省自然科学基金系列职称中增设技术经纪类别,试点以来培养持证技术经纪人2400余人,为66名技术经纪人评聘相应职称。数据方面,支持合肥市、淮南市开展以应用场景为基础的数据要素市场建设试点,开展跨层次跨部门公共数据首席数据官制度试点。技术方面,开展知识产权保护“一件事”集成服务改革,实现知识产权快速审查、确权、维权,专利确权周期平均只需3个月,时间缩短85%以上。

下一步,安徽还将总结创新改革的典型经验,继续谋划一批具有安徽特色的“小切口”改革举措,赋能新质生产力发展。

重点推荐

首发经济引燃消费热潮 北京朝外传统融入现代

2版

新闻热线:(010)81129157
本版编辑:付朝欢

》2版

锚定新能源赛道 加速驶向汽车产业现代化

——访岚图汽车科技有限公司首席执行官卢放



□ 本报记者 安宁

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),掀开了新征程推进中国式现代化的时代新篇。《决定》中有哪些改革举措备受企业家关注?在推进中国式现代化国企实践中,如何将自身发展与国家战略融合在一起?近日,记者采访了岚图汽车科技有限公司首席执行官卢放,畅谈党的二十届三中全会精神学习体会。

以深化改革激发活力引领品牌向上

2020年发布的岚图汽车,是东风汽车打造的高端智慧新能源品牌,自诞生以来,就承载着双重任务:一方面,打造高端智慧新能源汽车,引领品牌向上,推动绿色转型;另一方面,探索创新体制机制,形成自主品牌最佳运营实践。

“《决定》一发布,我就第一时间研读学习,

最关注《决定》中关于国企改革的内容。”卢放说,党中央将深化国企改革放在重要位置,彰显了我国构建高水平社会主义市场经济体制的坚定决心。

全会把深化国企改革纳入全面深化改革战略全局,鲜明标定了国资国企在新征程上深化改革的方位、前行的节奏和工作的重点。

“国有企业是中国特色社会主义的重要政治基础和物质基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量,新时代的国有企业承担着科技创新、产业控制、安全支撑的战略使命。”卢放坦言,履行这些使命,是国有企业担当经济责任、政治责任、社会责任的体现,为实现进一步全面深化改革目标提供物质技术基础,为实现人民对美好生活的向往提供高质量供给。

汽车是国民经济的重要支柱产业。我国汽车市场的资本类型最丰富、品牌最集中、全球最开放,呈现出充分竞争的市场特征。“把握汽车行业发展新变化,发挥国资国企深化改革的排头兵作用,是岚图必须肩负的重任。”卢放说,自2022年起,岚图汽车连续三年获评“双

百企业”,改革不断走深走实。

岚图汽车成立4年间,岚图汽车在新能源发展的新赛道上加速奔跑。今年1-7月,岚图汽车累计交付36391辆,同比增长97%,月销量实现“三连涨”。

“岚图将坚持以深化改革激发活力动力,推动市场化经营机制制度化长效化,持续培育壮大新质生产力,助力东风和我国汽车品牌向上,实现高质量发展,为推进中国式现代化贡献力量。”卢放如是说。

以“三大变革”激发高质量发展动力

卢放介绍,岚图汽车聚焦质量变革、效率变革、动力变革,激发内生动力和创新活力,推动公司发展从量变到质变。

聚焦质量变革,把岚图打造成为品质引领者。坚持质量第一、效益优先,围绕体系、产品、服务,提升开发质量、产品质量、服务质量和经营质量。以提供高端化、智能化、绿色化产品为抓手,推进绿色智造、低碳智造、智能智造,推动5G+工业互联网赋能全流程制造,打造汽车精品。同时,通过数字

化技术搭建能源管理平台,追踪全生命周期的“碳足迹”,推动供应链价值链绿色转型。增强用户思维,坚持从用户的视角看质量,将提升用户口碑作为质量工作的出发点。

聚焦效率变革,把岚图打造成为效能引领者。以数字化技术赋能效率变革。打造数字化研发和工艺设计平台,新车型项目周期从传统的36个月缩短到24个月。开发营销人员智能助手,降低销售难度。以大数据驱动用户运营,提高用户裂变率。实现组织体系扁平化。压缩组织层级,打造从决策到管理到执行的敏捷型组织,决策链路短,决策效率高。多维度激发员工活力。坚持目标牵引,实施OKR(目标关键结果)+KPI(关键绩效指标)相结合的管理模式,鼓励自我驱动,激发创造活力。成立核心员工持股平台,实现员工与企业目标和利益的长期绑定,探索激励相容的激励机制。推进车型项目总监(PM)制,探索把PM制升级为商品CEO,增强其对商企、营销、成本收益等领域的管理决策属性,打造有市场竞争力的车型。

》2版