

# 安徽以“四个聚力”推动新一轮全面深化改革

本报讯 记者华铭 张海帝报道 党的二十届三中全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时刻召开的一次十分重要的会议。安徽省发展改革系统将如何围绕全会部署要求，推动全会精神落地见效？日前，记者就有关问题采访了安徽省发展改革委党组书记、主任陈军。

陈军表示，此次全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确了进一步全面深化改革的重要性、指导思想、总目标、重大原则，提出300多项重要改革举措，是又一重要纲领性文献。党的十八大以来，安徽省以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定“三地一区”战略定位，坚持推动更深层次改革，现代化美好安徽建设取得新进展。党的二十届三中全会释放了坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号，为我们进一步做好发展改革工作指明了前进方向、提供了

根本遵循。

习近平总书记强调，经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。陈军说，我们要围绕高质量发展这个首要任务来部署各方面改革，以抓重点来带全局，主要做到“四个聚力”。

一是聚力构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和落实“两个毫不动摇”，推进国有经济布局优化和结构调整，深入开展民营经济上台阶行动，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，推动形成一批一流企业。服务构建全国统一大市场，持续破除市场准入壁垒，完善社会信用激励约束机制。

二是聚力健全推动经济高质量发展体制机制。因地制宜发展新质生产力，加强合肥综合性国家科学中心等战略科技力量

建设，打好关键核心技术攻坚战，促进“产学研金服用”融合发展，加快科技成果转化，推动传统产业转型升级，支持钢铁、建材、有色金属、化工等行业技术改造和设备更新。巩固提升汽车首位产业全产业链竞争优势，大力促进战略性新兴产业融合集群发展，积极培育“瞪羚”企业和“独角兽”企业，推动更多“金娃娃”聚链成群、集群成势。建立未来产业投入增长机制，布局建设若干未来产业先导区。完善支持服务业发展政策体系，健全服务业20项重大工程推进机制。

三是聚力完善城乡融合发展体制机制。深入实施长三角一体化发展、中部地区加快崛起等重大国家战略，推动完善产业梯度有序转移协作机制。持续提升城市功能品质活力，实施城市更新、安全韧性提升等行动。推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动县域特色产业集群(基地)高质量发展，加快农

业转移人口市民化。大力推进乡村全面振兴，加强高标准农田建设，统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革。

四是聚力健全保障和改善民生制度体系。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，有效保障“衣食住行”基本民生、“安居乐业”多样民生、“安危冷暖”底线民生。高质量运营国家区域医疗中心，推进临床重点学科建设。提升“一老一小”服务水平，积极发展社区嵌入式养老服务机构，建设普惠托育服务体系。完善收入分配制度，促进城乡居民增收。

陈军表示，安徽省发展改革委将立足全省发展改革工作实际，精心谋划进一步全面深化改革工作举措，细化工作颗粒度，制定“施工图”、明确“时间表”，以项目化、任务化、节点化方式推进各项改革任务，全力以赴推动全会精神落地生根，为谱写中国式现代化安徽新篇章而不懈奋斗。

《1版

## 健全因地制宜 发展新质生产力体制机制

近年来，种业数字化、种植畜牧渔业数字化、智慧大田农场、智慧农机应用等正形成加速发展态势。相关数据显示，2023年，我国农业生产信息化率已达到27.6%，提前完成“十四五”目标，智慧农业技术产品的产业化步伐加快。

《决定》指出，以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。

全国人大财经委委员、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明告诉本报记者，劳动、资本、土地等要素是决定传统生产力的关键性因素，技术、知识、数据等要素则是决定新质生产力发展的关键性因素，其中数据要素无疑是数字经济发展的核心要素。

“对于传统农业生产而言，中国的数字经济正从To C的消费互联网走向To B的产业互联网时代，不仅在制造业、服务业领域出现了智能的、定制化的、精准的产业形态，也为农业高质量发展提供了技术底座和实践平台。”蔡继明说。

“没有落后的产业，只有落后的技术。”在黄汉权看来，传统产业需要用新技术、新业态、新模式改造提升，推动劳动生产率大幅提升，推动传统产业转型升级，实现“老树发新芽”。此外，传统产业能够为新技术的应用提供丰富的应用场景。

### 采取“因地制宜”的发展路径

在《决定》中，新质生产力部分需要关注的一个提法是“因地制宜”。今年全国两会期间，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。

国家发展改革委主任郑栅洁日前表示，必须充分发挥创新主导作用，因地制宜发展新质生产力，加快新旧动能转换，重点要做到“一聚焦三加快”。“一聚焦”就是聚焦科技创新，打好关键核心技术的攻坚战，推动科技创新和产业创新深度融合；“三加快”就是要加快改造提升传统产业，加快培育壮大新兴产业，加快谋划布局未来产业。

在具体政策举措上，郑栅洁表示，传统产业在制造业中占比超过80%，在加快构建现代化产业体系的进程中，要通过实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程、智能制造工程等，激发“老产业”的“新动能”；实施国家战略性新兴产业集群发展工程，巩固提升新能源汽车全产业链竞争优势，体系化推进北斗广泛应用，积极培育瞪羚企业和独角兽企业，引导新兴产业健康有序发展；建立未来产业投入增长机制，开辟量子科技、生命科学等未来产业新赛道，开展“人工智能+”行动，布局建设一批未来产业先导区。

区域高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的一项重要内容。相关研究建议，东部地区科技与经济基础较好，要更加注重原始创新能力和集成创新能力的提升，发展高端制造业和现代服务业；中部地区区位优势突出，要加快产业转型升级，协同推进科技创新与产业创新；西部地区产业基础相对薄弱，应立足自身资源禀赋，发展特色产业和优势产业。

中国工业经济联合会会长李毅中表示，要将地方特色优势产业培育发展成区域经济支柱，根据当地资源禀赋、环境容量、产业基础、市场状况、历史传承等进行差异化发展。同时，注重发展生产性服务业，与先进制造业深度融合、相互促进。

在黄汉权看来，“因地制宜”是发展新质生产力的方法论。“我理解，这个‘地’是广义的概念，不仅局限于地域，还要‘因技术制宜’‘因产业制宜’，即不同地区、不同技术路线、不同产业类型都要结合各自的特点和优势，采取不同发展路径。”

黄汉权认为，因地制宜，从地域角度，各个地方要根据资源禀赋、产业基础、科研条件选择新质生产力发展的主攻方向、实现路径以及主要发力点。因技术制宜，主要强调技术路线，因为新质生产力强调科技创新，特别是原创性、颠覆性的技术创新，现在每个领域的技术创新都有不同的技术路线，在发展新质生产力的过程中，要根据不同技术路线的特点、发展阶段，采取不同的政策措施，使不同的技术路线能够在市场竞争中并行发展，并通过市场的优胜劣汰，最后筛选出符合市场需求的技术路线和由其催生的新质生产力。因产业制宜，“业”是产业，发展新质生产力要统筹好传统产业改造升级、新兴产业发展壮大、未来产业有序布局。

发展新质生产力需要发挥科技创新的引领作用，但从科技创新到产业创新，再到形成新质生产力，背后需要构建更能适应、更好促进新质生产力发展的体制机制。



## 城市更新让城市“二次生长”

近年来，重庆市江北区按照治脏、治乱、治违、功能提升、品质提升及产业导入的“三治两升一导入”工作思路，聚焦城市存量空间提质增效，大力实施“城市体检”和城市更新行动。通过优化升级公共空间、盘活闲置资源、完善基础设施建设、提升风貌品质、引入新的经济业态、打造多元消费场景等举措，当地政府加快推动老旧小区、街区、厂区、商业区等改造提升，努力打造环境优美、功能完善、安全舒适、管理有序、文化气息浓厚的城市空间，激活城市“二次生长”。一大批老街区、老厂区、老旧小区变身高品质生活宜居地、旅游“打卡地”、新兴产业聚集地，催生新的风景、焕发出新的生机。图为游客在重庆市江北区北仓文创街区游览。

新华社记者 王全超 摄

## 五大连池用好改革“关键一招” 激发高质量发展活力

本报讯 记者袁小峰报道 今年以来，黑龙江省五大连池市坚持用好改革“关键一招”，持续深化重点领域和关键环节改革，以更大决心和勇气破除体制机制障碍，积极探索新路径、积累新经验，为经济社会发展注入强劲动力。

开展新一轮国企改革深化提升行动，稳步推进市属国有企业集团化改革，注册成立五大连池市景盛国有资产投资运营(集团)有限公司、五大连池市中旺农业发展(集团)有限公司，不断优化国有经济布局结构。落实支持民营经济发展政策，为1236户小微企业发放贷款8.01亿元，发放额度和覆盖群体分别同比增长30.7%、46.3%。为26户企业兑现奖补资金1661万元，并帮助民营企业质押融资贷款3600万元，全力支持企业发展壮大。

推动“五级六十同”标准化工作提质增效，五大连池市政务服务总事项达到1532项、网办率达到100%，184项政务服务跨省通办事项可全部通过网上办理，社会投资备案类工程建设项目审批办理时间由原来的22-23个工作日提速至5-7个工作日。安装54台集成式自助终端一体机，为群众提供“全时在线服务”，政务服务水平显著提升。积极推广“信易贷”平台，注册企业达到3354户，累计授信728笔，授信金额10.04亿元。五大连池市在全国县级城市信用状况监测排名中连续4个月排名黑龙江省前三名。

教育综合改革取得实效，圆满完成中小学教师第二轮“县管校聘”工作，聘任中小学教师2151人；全面落实教育资助政策，为1490名困难家庭学生提供助学金113万元。健全完善普惠托育服务体系，扩大托育服务供给，托育服务幼儿园发展至14所。持续推进“三医”联动改革，各乡镇(街道)、村(社区)建设二级、一级医保服务站126家，下沉服务事项23个，投入资金22万元强化软硬件设施建设，拨付家庭医生考核金102.7万元。

## 广东大力推进强镇赋权强街放权改革

□ 聂金秀  
□ 本报记者 罗 爽

近年来，广东省深入推进镇街体制改革，推动资源、管理、服务下沉，加快建立与事权相衔接的保障机制，着力破解镇街“看得见管不着”的老问题和“力量不够管不过来”“能力不够管不起来”的新问题，不断激发镇街内生动力和发展活力，切实为基层赋能增效。

深圳市龙岗区坂田街道星河WORLD园区内，龙岗区政务服务中心星河WORLD分中心的工作人员正在耐心地办理各项业务。通过强街放权，很多区级政务服务事项被下放至街道和园区，企业不出园区就能办理几乎所有政务服务事项，园区服务精细，办事完全不用操心，解决了大家不少“烦心事”。这是广东省大力推进强镇赋权、强街放权改革的一个缩影。

### 资源下沉 百姓“点单”政府“上菜”

近年来，深圳市福田区瞄准街社高质量发展目标，通过“四赋四严四加强”12条举措，为街道社区放权减负、落实保障，让资源、管理和服务真正下沉到基层、服务到百姓。作为一个高密度中心城区，福田区努力克服高密度中心城区公共服务场地紧缺的困难，千方百计为街道增配5000平方米的物业空间，用于配置养老设施用房、港人服务中心等紧急物业。

K歌房、健身房、淋浴间……在深圳福田区香蜜湖街道，有一家人气十足的“网红”党群服务中心，每月超两万人次居民前来“打卡”，它就是香安社区党群服务中心。

香安社区党委书记王利东说，通过发放问卷等形式进行了前期调研，摸清了周边居民的真实需求，进而在党群服务中心里设计了20多组服务功能，居民无论是想学习充电、休闲娱乐、运动健身，这里都能“一站式”提供。社区居民享受优质服务的背后，是福田区推进强街放权改革取得的

扎实成效。

推动优质服务资源下沉，不仅体现在线下，还体现在线上。日前，华强北街道上线了商家子女托管服务，辖区商户只要在线上平台“下单”，就能轻松把孩子送到附近社区党群服务中心托管，解决了许多小微商家孩子假期无人看管的后顾之忧。

指尖上方便快捷的“点单式”服务，源自福田区去年以来对于“虚拟园区”服务体系改革的探索。借力小程序，福田整合了政务服务、法律、会计、金融等资源，并上线商事登记注册、税务办理等多个功能模块。“园区”虽然是“虚拟”的，却给企业带来了实实在在的获得感。

### 权线下放 既“看得见”也“管得了”

马田街道是深圳人口数量最多、人口密度最大的区域之一，城中村数量众多、经营主体十分密集。近年来，广东加大综合行政执法体制改革力度，推动行政执法权下沉。通过推进行政执法规范化标准化建设，以马田街道为代表的基层镇街得到相应的权限赋能和充足的资源保障，有效解决了“小马拉大车”等老大难问题，基层治理实现美丽嬗变。

目前，深圳市光明区推动17类474项行政执法事项下放各街道，街道综合行政执法机制更加健全完备，职责更加清晰明确，区街联动更加紧密有力。光明区在推动行政执法规范化标准化建设中创新推出“小分格”机制。改革前，网格员、执法员、消防巡视员、安巡员等不同队伍多头管理，造成一定程度的执法扰民。改革后，“一网统管”“一次执法”有效解决过去条块分割、多头管理等问题，让各种治理力量实现有效聚拢。

依托“小分格”机制，马田街道建立了85个“综合执法小分格”，近1000名网格员打破部门业务壁垒，携手参与一线治理。

马田街道薯田埔社区兼职副书记段飞杨介绍说，如今，依托小分格工作模式，可实现“进一次门，一次就到位”。

### 服务下移 “流程再造”惠企便民

中山市小榄镇常住人口达70万人，在政务服务事项限权下放之前，镇政务服务中心办事大厅经常人满为患，特别是缴纳医保、社保等窗口，政务服务窗口更加繁忙。小榄镇镇域范围大，部分村(社区)居民群众前往镇服务中心需要半个多小时，加上排队办理的时间，往往往返需要半天。

近年来，这种现象有所改变。2023年5月以来，小榄镇打造中山首个全域“10分钟政务服务圈”，推动生育津贴支付、个体工商户设立登记等100项高频政务服务事项下沉村(社区)。截至目前，全镇31个村(社区)党群服务中心办事大厅累计办理业务超2.5万宗，群众和企业实现在“家门口”就近办事。

除了“拉近距离”，中山市政务服务智能化建设也让区、镇“接权”有了技术加持。在承接651项市直部门下放事权之后，中山市翠亨新区政务中心创新开启“串联”办理模式，推出“社区医保税务一厅联办”专号。智慧叫号系统将各业务流程串联起来，办结一项业务后自动流转至下一项业务，只取一个号就能办好几件事。

在产业经济领域，为优化项目全流程服务，中山市把200亩以内的增资扩产项目、100亩以内的招商引资项目准入环节下放到中山火炬高新区管委会，免去其“脚大鞋小”的苦恼。

作为中山市制造业“主阵地”的火炬高新区，也有了更大的发展空间和自主权。截至目前，火炬高新区已有自主审批准入的供地类增资扩产项目14个、新招引项目20个，均为先进制造业项目，为中山市产业高质量发展注入新动能。

火炬高新区科促局招商引资相关负责人说，以前项目审议流程繁琐，沟通成本也较高，平均用时需2-3个月。现在项目从确定选址地块到完成招商项目准入，最快1个月内可完成。很多企业都主动打电话询问，想到这里投资落户。