

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

经济社会发展全面绿色转型将带来澎湃动能

编者按 在全国生态日前夕,中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》,围绕五大领域、三大环节,部署加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

早在2023年8月15日——首个全国生态日主场活动开幕式上,国家发展改革委主任郑栅洁表示,党的十八大以来,国家发展改革委深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实党中央、国务院决策部署,大力推进生态文明建设,全力落实生态文明顶层设计具体工作,积极推进绿色低碳发展,持续推动产业优化升级,加快能源绿色转型步伐,推动提升生态环境质量。

生态文明建设需要久久为功、持续发力。党的二十届三中全会就加快经济社会发展全面绿色转型作出部署。此次《意见》的印发,对加快经济社会发展全面绿色转型作出系统谋划和总体部署,明确了总体要求、主要目标、实施路径,对于推动发展方式绿色转型、全面推进美丽中国建设、实现高质量发展具有重要意义。本报将对相关话题进行持续报道,敬请关注。



福建省三明市林地面积占土地总面积82.7%,森林覆盖率达77.12%。作为全国首个林业改革发展综合试点市,三明创新推出林票、林业碳票、国有林场“场村合作”等改革措施,用改革激活林业产能及林农收益。图为泰宁县上清乡崇际村。 新华社记者 姜克红 摄

□ 本报记者 白雪

近日,中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》(以下简称《意见》),这是中央层面首次对加快经济社会发展全面绿色转型进行系统部署。《意见》坚持目标导向和问题导向,聚焦加快经济社会发展绿色转型这一主题,提出一系列针对性操作性强、内容丰富的政策举措,为我国加快经济社会发展全面绿色转型、实现高质量发展作出全面部署。

将绿色转型要求融入发展全局

党的十八大以来,我国绿色低碳发展取得历史性成就。能源绿色转型步伐加快,截至2024年6月底,可再生能源装机规模达到16.53亿千瓦,占总装机容量的53.8%;产业结构持续优化升级,建成全球最大、最完整的新能源产业链;资源利用效率持续提高,2023年我国单位国内生产总值能耗、碳排放强度较2012年分别下降超过26%、35%,主要资源产出率提高了60%以上;环境质量持续改善,天更蓝、山更绿、水更清。

与此同时,我国绿色转型仍然面临着不少困难挑战。能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的国情没有改变,化石能源和传统产业占比仍然较高,生态环境质

量稳中向好的基础还不牢固。此外,全球绿色转型进程面临波折,环境和气候议题政治化趋势增强,绿色贸易壁垒升级。

党的二十届三中全会就加快经济社会发展全面绿色转型作出系统谋划和总体部署,明确了总体要求、主要目标、实施路径,对于推动发展方式绿色转型、全面推进美丽中国建设、实现高质量发展具有重要意义。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,经济社会发展绿色化、低碳化是社会主义现代化的重要特征,加快经济社会发展绿色转型,对我国社会主义现代化建设具有重要意义。

中国科学院科技战略咨询研究院研究员王毅表示,长期以来,我国在资源环境保护方面采取末端治理的模式,但随着末端治理的效果不断递减,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,从源头和全过程寻求系统解决方案,推动经济社会发展绿色化、低碳化。为此,《意见》提出以传统产业、能源、交通、城乡建设、消费方式等领域绿色低碳升级和转型为着力点,加快形成绿色生产方式和生活方式,这有利于逐步实现高资源利用效率、低污染排放和净零碳排放

放,助力社会主义现代化建设。

“同时,经济社会发展全面绿色转型将为中国式现代化提供澎湃动能。”王毅表示,当前,我国经济社会发展正处在新旧动能转化的关键时期,需要培育壮大新兴产业、推动生产和消费的再平衡。在此背景下,《意见》提出将绿色转型的要求融入经济社会发展全局,将孕育出新的发展机遇,带来新的市场需求和空间;由绿色低碳科技创新催生的绿色生产力正蓄势待发,新能源、新材料、电动汽车等产业蓬勃发展,正重塑全球竞争格局,确立我国竞争新优势;以绿色消费、分享经济、生态旅游为代表的新兴消费模式不断发展,将拓展消费新业态、新模式,促进经济增长。

提出两个阶段目标

国家发展改革委负责人介绍,《意见》提出两个阶段目标。到2030年,重点领域绿色转型取得积极进展,绿色生产方式和生活方式基本形成,减污降碳协同能力显著增强,主要资源利用效率进一步提升,支持绿色发展的政策和标准体系更加完善,经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年,绿色低碳循环发展经济体系基本建立,绿色生产方式和生活方式广泛形成,减污降碳协同增效取得显著进展,主要资源利用效率达到国际先进水平,经济社会发展全

面进入绿色低碳轨道,碳排放达峰后稳中有降,美丽中国目标基本实现。

同时,针对不同领域,《意见》提出量化工作目标:到2030年,节能环保产业规模达到15万亿元左右;非化石能源消费比重提高到25%左右,抽水蓄能装机容量超过1.2亿千瓦;营运交通工具单位换算周转量碳排放强度比2020年下降9.5%左右;大宗固体废弃物年利用量达到45亿吨左右,主要资源产出率比2020年提高45%左右等。

据了解,《意见》围绕五大领域、三大环节,部署加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

五大领域分别是:构建绿色低碳高质量发展空间格局,优化国土空间开发保护格局,打造绿色发展高地;加快产业结构绿色低碳转型,推动传统产业绿色低碳改造升级,大力发展绿色低碳产业,加快数字化绿色化协同转型发展;稳妥推进能源绿色低碳转型,加强化石能源清洁高效利用,大力发展非化石能源,加快构建新型电力系统;推进交通运输绿色转型,优化交通运输结构,建设绿色交通基础设施,推广绿色低碳交通工具;推进城乡建设绿色低碳转型,推行绿色规划建设方式,大力发展绿色低碳建筑,推动农业农村绿色发展。

》2版

社会信用体系建设站在新起点迈向新高度

□ 本报记者 吴限

无“信”不立。信用,既是维系商业活动秩序的基石,也是衡量社会进步的重要标志。近年来,我国积极推进社会信用体系建设,为优化营商环境、推动经济社会高质量发展提供了有力保障。

记者关注到,《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)中有多处有关信用和诚信方面的表述,其中包括加快建立民营企业信用状况综合评价体系、构建环境信用监管体系等,体现了信用理念、信用制度、信用手段与国民经济体系各方面各环节的深度融合、创新融合的最新要求,为下一步工作明确了方向、指明了路径。

增信制度加快破解融资难融资贵问题

在全面深化改革过程中,以习近平同志为核心的党中央高度重视、鼓励支持民营经济发展,多措并举,不断完善促进民营经济发展壮大的体制机制,持续优化民营经济发展环境。《决定》更加明确了增信制度的重要作用,提出完善民营企业融资支持政策制度,破解融资难、融资贵问题,健全涉企收费

长效监管和拖欠企业账款清缴法律法规体系。加快建立民营企业信用状况综合评价体系,健全民营中小企业增信制度。

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。一年多来,国家及有关部门密集发声、部署和座谈,从出台“民营经济31条”,到在国家发展改革委设立民营经济发展局、各地相继成立民营经济专门工作机构,一系列政策“组合拳”细化落实,为提振民营经济信心、促进民营经济高质量发展提供了有力支撑。

众所周知,民营企业很大一部分成本就是融资成本。在融资方面,《决定》也再次关注了民营企业的融资难、融资贵问题,提出完善民营企业融资支持政策制度。今年以来,国家及地方有关部门采取了一系列举措支持民营企业融资,这对企业扩充产能、开拓市场有很大的帮助。

记者关注到,今年以来,国家发展改革委也积极解决民营企业融资难、融资贵问题。4月10日,建设了全国融资信用服务平台,通过加强信用信息共享应用,帮助中小微企业以“信”换“贷”,即以信用换取贷款;7月26日,发布了基础设施不动产投资信托基金常态化发行的政策,部署推进基础设施REITs常态化发行工作,并自2024

年8月1日起实施。

“下一步,国家发展改革委将充分发挥民营经济发展壮大部际联席会议制度作用,坚持致力于为民营经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策,促进民营经济持续健康发展。”8月1日,在新国办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,国家发展改革委副秘书长袁达表示,将加大政策支持,支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科技基础设施。完善民营企业融资支持政策,健全民营中小企业增信制度,加快破解融资难、融资贵问题。

首都师范大学信用立法研究中心研究员、北京信用学会副秘书长薛方表示,民营中小企业融资难、融资贵的问题是个时代课题,需要政府、市场和社会协同联动、多措并举,即政府部门、金融机构、信用机构、核心企业、行业协会、中小企业等六大主体,通过平台系统增信、金融科技授信、信用工具挖信、产业链增信、行业性增信、守正创新增信等,探索多元增信机制,破解融资难信用短板。

信用监管推进健全环境治理体系

近年来,信用监管助推政府管理和

服务效能显著提升。《决定》在健全生态环境治理体系方面提出,深化环境信息依法披露制度改革,构建环境信用监管体系。

生态环境部2021年5月印发《环境信息依法披露制度改革方案》要求建立环境信息共享机制,将环境信息强制性披露纳入企业信用管理,以此作为评价企业信用的重要指标,将企业违反环境信息强制性披露要求的行政处罚信息记入信用记录,有关部门依据企业信用状况,依法依规实施分级分类监管。2021年12月,生态环境部公布《企业环境信息依法披露管理办法》,提出加强环境信息依法披露系统与信用信息共享平台、金融信用信息基础数据库对接,推动环境信息跨部门、跨领域、跨地区互联互通、共享共用。

》2版

从党的二十届三中全会
读懂新一轮改革
方向和重点

改革时评

怎样谋划“十五五”

□ 本报评论员 杨禹

立秋启,草木结实。“十四五”第四年已步入中局,明年即将收官。而谋划“十五五”的努力,已紧锣密鼓地开始。

7月30日召开的中共中央政治局会议强调,要做好“十五五”规划前期研究谋划工作。从去年12月起,国家发展改革委已启动“十五五”规划前期研究。今春,各相关部委、各省市纷纷发布“十五五”研究课题,面向社会征集承担者,结题时间大多定在今年年底前。

谋划“十五五”,眼下正当思。

五年前开启谋划“十四五”之际,正是习近平总书记提出“胸怀两个大局”之时——胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局,“这是我们谋划工作的基本出发点”。谋划“十五五”,还是要从“两个大局”出发。

近几年,百年变局加速演进,世界进入新的动荡变革期,“黑天鹅”“灰犀牛”频发,不确定性陡增。显然,要做好“十五五”期间,外部“动荡”再升级、全球“变革”再加速的准备。需对“两个大局”做更深入研究,在准确识变、科学应变、主动求变中,把握住“十五五”中国前进的确定性将从何而来。

今年以来,党中央一再强调“三个面对”。每一个“面对”都很有张力——“面对纷繁复杂的国际国内形势”,把“形”与“势”看准,至关重要。“面对新一轮科技革命和产业变革”,共生并存的“危”与“机”扑面而来,关键在化危为机。“面对人民群众新期待”,一个“新”字是题眼,“新期待”里孕育目标。

从建党百年之际踏上新征程,到2035年基本实现现代化,这中间,恰是“十四五”“十五五”“十六五”三个五年、三大步。“十五五”,2026~2030年,承上启下的关键五年。紧扣住这五年的阶段特征,抓机遇、解难题,才能有的放矢。

“十四五”规划《纲要》里提出了20个可量化的具体指标,指标背后,都是有代表性的关键任务。“十五五”,如何让指标体系更体现高质量发展要求,考验谋划水平。一个发展人口大国的五年发展,任务何其多。坚持“两点论”——统筹兼顾,坚持“重点论”——抓主要矛盾,方能“牵住牛鼻子”。

毫无疑问,因地制宜发展新质生产力,将是“牵一发而动全身”的关键任务之一。谋划“十五五”经济社会发展主要目标指标、重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目时,需充分考虑发展新质生产力的实践要求。谋划也是一种厘清,既认清潮流也认清自己,才能避免一哄而上,真正做到因地制宜。

谋划下一个五年,潜力机遇、堵点难点都要看,都是关键的着力处。为攻破堵点难点,做谋划时,首先就要解锁新未知,创新思路方法。

相隔五年,变化处处可见。跨领域的新知越来越多,跨行政区的协同发展越来越多。不同领域的专家学者能不能坐到一起?相邻行政区能不能携手做谋划?发展蓝图里的改革含量能不能更高一些?能不能从健全规划制度体系上多做文章?

绘好新蓝图,需再创新气象。

五年规划,国之大纲。亿万百姓的生活、预期、感受、愿望,也在其中。谋划“十五五”,既要紧扣推进中国式现代化的重大理论和实践问题,依托专业力量、汇聚各方智慧,也要善于宏观着眼、微观着手,悉心了解人民群众的急难愁盼,在宏观判断与微观感受之间搭起更多生动桥梁。

目前已开始的前期研究,就相当开放。上海提出,各类研究机构或个人可根据《研究指南》开展研究,也可围绕重大问题,自行确定题目自费开展研究,同时鼓励组成跨领域、跨学科团队联合研究。北京已在相关官网和微信公众号上开通了“政民互动——‘十五五’问题征集”等专栏。各地类似做法相当普遍。

四年前,习近平总书记曾连续主持召开七场围绕“十四五”规划编制的座谈会,开门问策,集思广益。加强顶层设计,坚持问计于民,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收进来,这是编制五年规划的好传统,也蕴含着不断创新的广阔空间。

“十四五”的攻坚,“十五五”的谋划,正同步展开。时间紧,任务重。推动高质量发展,咱们正自我加压。进一步全面深化改革的300多项任务,将在“十五五”内全部完成。

善谋,笃行,不辍,才能向前。

重点推荐

广东地市经济多领域
关键指标折射积极变化

2版