

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

“双碳”标准计量体系建设明确“8+8”重点任务

□ 本报记者 付朝欢

近日,国家发展改革委、市场监管总局、生态环境部联合印发《关于进一步强化碳达峰碳中和标准计量体系建设行动方案(2024—2025年)》(以下简称《方案》),聚焦当前标准计量工作的短板弱项和薄弱环节,有针对性地部署实施16项重点任务。

《方案》出台的背景是什么?为何要进一步强化“双碳”标准计量体系建设?如何抓好《方案》贯彻落实?对此,国家发展改革委有关负责人日前接受采访,回答了记者提问。

聚焦短板弱项和薄弱环节

自“双碳”目标提出以来,国家发展改革委切实履行“双碳”有关协调职责,会同市场监管总局、生态环境部等部门,系统部署、扎实推进“双碳”标准计量工作,初步形成了层次丰富、覆盖面较广的标准体系,计量基础进一步夯实,为加快经济社会发展全面绿色转型提供了有力支撑。

不过,国家发展改革委有关负责人也表示,面向“双碳”目标要求,我国“双碳”标准计量体系建设进展仍然滞后、工作基础总体偏弱,一些急用先行的重要“双碳”标准存在空白,部分领域标准亟需修订,相关计量仪器研制水平不高,计量基准、计量标准和标准物质供给不足,支撑绿色低碳高质量发展的作用有待进一步发挥。

基于此,国家发展改革委会同市场监管总局、生态环境部等部门坚持目标导向和问题导向,在深入开展调研、广泛听取意见建议的基础上制定印发了《方案》,明确了2024和2025年的重点任务,进一步加快“双碳”标准计量体系建设,强化标准计量对“双碳”工作的支撑保障力度。

“十五五”将实行碳排放双控

“双碳”标准计量工作是支撑碳排放双控实行和碳达峰价政策体系建设的重要基础。国家发展改革委有关负责人表示,“十五五”时期,我们将在全国范围内实行碳排放双控,2024年和2025年是夯实工作基础的关键时期。当前,国家发展改革委会同有关部门加快构建碳排放双控制度体系,建立健全符合中国国情的碳达峰价政策体系。

《方案》提出了到2025年推进“双碳”标准、计量工作的原则和目标。标准方面,按照系统推进、急用先行、开放协同的原则,围绕重点领域研制一批国家标准、采信一批团体标准、突破一批国际标准、启动一批标准化试



近年来,河北省持续推动承德、张家口、秦皇岛、唐山和廊坊等北部地区清洁能源开发,有序推进风电、光伏、光热和生物质发电项目,助力绿色低碳发展。目前,冀北电网新能源累计装机容量达到5503万千瓦,占统调装机容量的76.4%。图为河北省围场满族蒙古族自治县御道口镇附近的风电场景色。

新华社记者 杨世尧 摄

点。到2025年,面向企业、项目、产品的三位一体碳排放核算和评价标准体系基本形成,重点行业和产品能耗能效技术指标基本达到国际先进水平。

计量方面,按照统筹发展、需求牵引、创新突破的原则,加强碳计量基础能力建设,完善碳计量体系,提升碳计量服务支撑水平。到2025年,关键领域碳计量技术取得重要突破,重点用能和碳排放单位碳计量能力基本具备,碳排放计量器具配备和相关仪器设备检定校准工作稳步推进。

明确16项重点任务

“双碳”标准、计量工作是一个有机整体,两者密不可分、互为协同,共同支撑我国碳排放双控实施和碳达峰价政策体系建设。这位负责人介绍说,《方案》聚焦当前标准计量工作的短板弱项和薄弱环节,有针对性部署实施16项重点任务,其中“双碳”标准重点任务8项、“双碳”计量重点任务8项。

“双碳”标准方面。一是加快企业碳排放核算标准研制。围绕电力等重点行业,加快企业碳排放核算标准规范以及相关配套技术规范制修订。二是加强产品碳足迹碳标识标准建设。发布产品碳足迹量化要求

通则国家标准,加快研制“新三样”和电子电器等重点产品碳足迹标准。三是加大项目碳排放标准供给。开展典型项目碳减排量核算标准研制,推动将全国温室气体自愿减排项目方法学纳入国家标准体系。四是推动碳减排和碳清除技术标准攻关。加快氢冶金等关键碳减排技术标准研制,制定生态碳汇等碳清除技术标准。五是提高工业领域能耗标准要求。修订提高钢铁等重点行业单位产品能源消耗限额标准,修订完善节能配套标准。六是加快产品能效标准更新升级。修订升级传统工业非工业产品能效标准,加快研制新型基础设施能效标准。七是加强重点产品和设备循环利用标准研制。制定汽车家电等大宗商品回收拆解标准,开展光伏、风电、动力电池回收利用标准研制。八是扩大绿色产品评价标准供给。修订绿色产品评价通则,增加低碳指标,研究制定绿证和绿色电力消费相关标准,加强钢管、卫生陶瓷等绿色产品评价标准制修订。

“双碳”计量方面。一是加强碳计量基础能力建设。布局建设一批计量标准和标准物质,加快碳达峰碳中和相关量值传递溯源体系建设。二是加强“双碳”相关计量

仪器研制和应用。加快高精度多组分气体快速分析探测仪、光谱仪等仪器的研制,对国产碳排放在线监测系统开展计量性能测试评价。三是加强计量对碳排放核算的支撑保障。制定重点排放单位碳计量器具配备和管理规范,优化相关行业温室气体排放核算和报告指南。四是开展共性关键碳计量技术研究。持续开展基于激光雷达、区域和城市尺度反演等碳排放监测计量技术研究与应用,开展烟气捕集端碳捕集利用与封存关键计量技术研究。五是加强重点领域计量技术研究。推动加强火电等重点行业领域碳计量技术研究,开展碳排放直测方法与核算法的比对研究等。六是加强碳计量中心建设。推动国家碳计量中心建设,研究制定碳计量能力建设指导目录。七是完善“双碳”相关计量技术规范。编制重点排放单位碳计量审查规范、固定污染源二氧化碳排放连续监测系统校准、煤化工生产企业碳计量器具配置与管理等计量技术规范。八是加强能源计量监督管理。组织各地区对重点行业重点领域开展能源计量审查,帮助企业解决难题、提升能力。

》2版

改革效应政策效应合力推动 积极因素有利条件持续积累

——专家学者热议当前经济形势



□ 本报记者 田新元

近日,国家发展改革委宏观经济研究院(中国宏观经济研究院)与宏观经济研究杂志社在京联合主办“中国经济怎么看”宏观经济形势研讨会(2024年夏季),邀请国内权威专家学者,围绕上半年经济形势和重点、热点问题,结合党的二十届三中全会的重点改革内容开展交流研讨。

专家认为,今年上半年,我国经济运行总体平稳、稳中有进,延续回升向好态势,新动能新优势加快培育,高质量发展扎实推进。虽然面临外部环境变化带来的不利影响增多、国内有效需求不足、新旧动能转换存在阵痛等问题,这些都是发展中、转型中的问题,在积极主动应对的同时,更要看到积极因素和有利条件持续积累,我们有条件、有能力、有信心、有底气完成全年经济社会发展目标任务。

新动能新优势蓄积壮大

“上半年,在经济运行分化化和新旧动能转换阵痛中加快培育新动能新优势,经济运

行总体平稳、稳中有进,延续回升向好态势,高质量发展迈出新步伐。”国家发展改革委宏观经济研究院经济研究所所长郭春丽说。

从供给侧看,制造业高端化、智能化、绿色化转型态势明显,新质生产力加快培育成长。上半年,规模以上高技术制造业增加值同比增长8.7%,高于规上工业2.7个百分点;规模以上装备制造业同比增长7.8%,增加值占全部规模以上工业比重达33.3%,较一季度提升1.5个百分点,“压舱石”作用增强。集成电路、服务机器人、液晶显示屏等智能相关产品分别增长28.9%、22.8%、19.1%。绿色相关产业产品生产高速增长,上半年,新能源汽车、太阳能电池产量分别增长34.3%、17.8%。

从需求侧看,升级类投资快速增长。上半年,高技术产业投资同比增长10.6%,较全社会固定资产投资快6.7个百分点,其中高技术制造业和高技术服务业投资分别增长10.1%、11.7%。得益于大规模设备更新改造政策,上半年设备工器具购置投资同比增长17.3%,对全部投资增长的贡献率达到54.8%。升级类消费快速增长。一方面,代表居民消费升级方向的服务消费增长较快。上半年,服务零售额同比增长7.5%,高于社会消费品零售总额3.8个百分点,高于商品零售额4.3个百分点。另一方面,社会消费品零售额中,升级类商品需求旺盛。上半年,限额以上单位通讯器材类、体育娱乐用品类

商品零售额分别增长11.3%、11.2%,高能效等级家电、智能家电销售较快增长。

国家发展改革委宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所副所长谭永生认为,产业链供应链优化进展显著。随着制造业重点产业链高质量发展行动等推进实施,产业发展的“断点”“堵点”持续修复,重型燃气轮机、超导量子计算机核心部件、汽车智能芯片等关键环节安全保障能力不断增强,领军企业对产业链畅通循环的牵引作用也在增强,产业链供应链的安全韧性和竞争能级不断提高。

今年上半年,在外部环境日益复杂的形势下,我国新能源产业自立自强,强化创新驱动,不断增强产业韧性,继续保持高速发展态势,持续领跑全球。国家发展改革委宏观经济研究院能源研究所所长吕文斌表示,随着风光发电、新型储能、电动汽车等新能源应用规模不断扩大,以及电力市场改革的不断深化,也推动了新模式新业态不断涌现,虚拟电厂成为清洁能源消纳和绿色低碳发展的重要抓手,也是发展新质生产力的又一个新场景。

实体经济融资需求逐步改善

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,“健全预期管理机制”。这是当前巩固和促进经济回升向好的关键因素,也是下阶段保持中

国经济持续稳定增长的重要手段。

“当经济越来越趋向消费驱动,经济行为由越来越分散的个体所实施,预期的重要性就越显著。”国家发展改革委宏观经济研究院决策咨询部主任孙学工介绍,2023年我国最终消费在GDP中的占比已达56%,今年上半年消费增长对GDP增长贡献率达到了60.5%,占据其大半壁江山。但上半年特别是二季度我国消费的潜力还未能充分释放,一定程度上拖累了经济回升势头。其背后的重要原因就是居民就业与收入预期较弱,影响消费信心。

根据国家统计局的数据,今年上半年,消费者收入预期指数和就业预期指数都处于一段时期甚至历史低位。这与上半年收入增速快于经济增长、失业率回落至疫情前水平形成比较大的反差。

“这说明预期等软变量虚变量的影响不可小觑,在一定条件下甚至能够超过硬变量实变量。”孙学工说,因而《决定》把健全预期管理机制作为健全宏观经济治理体系的重要内容十分及时。7月30日召开的中央政治局会议提出,“要稳定市场预期,增强社会信心”“要以提振消费为重点扩大国内需求,经济政策的着力点要更多转向惠民生、促消费”。这也表明,当前加快推进健全预期管理机制改革具有重大意义,要加紧落实。

》2版

改革动态

国家发展改革委等部门发文 从六个方面帮扶残疾人就业

本报讯 记者程晖报道 加强残疾人就业帮扶,是新时代促进残疾人事业发展的重要内容。日前,国家发展改革委等部门发布《关于扩岗位提技能优环境积极帮扶残疾人就业的通知》,提出强化职业技能培训支撑作用,持续完善残疾人就业支持体系,帮助残疾人通过生产劳动积极融入社会,在共建共享发展中有更多获得感。

《通知》部署了以下六方面主要工作:

坚持就业优先。将稳定和扩大残疾人就业纳入各级政府实施就业优先宏观调控的工作大局,强化残疾人就业帮扶政策与医疗康复、教育培训、社会保障、关爱服务、维权保护等政策衔接协调。

强化技能培训。统筹多渠道培训资源,开展残疾人就业能力提升行动。支持公共实训基地结合实际开设面向残疾人的培训项目,促进技能培训线上线下协同发展。依托公共实训基地等平台实施“巡回培训”“送训下乡”,在农村残疾人中大力开展实用技术培训。支持残疾人培训场所开展无障碍设施建设和改造。建立完善残疾人职业培训管理服务系统,推动培训与就业紧密衔接。

拓宽就业渠道。因地制宜发展劳动密集型产业,开发电子商务、手工制作、直播带货、短视频拍摄、有声书演播等领域适配性高的岗位。安排中央预算内资金支持省级盲人按摩医院建设,带动盲人按摩行业规范化、品牌化发展。建设完善残疾人辅助性就业设施,组织开展来料加工、产品组装包装等辅助性就业项目。

支持企业用工。按规定落实吸纳残疾人就业相关税费优惠、金融信贷、资金补贴、政府采购等政策。指导各地完善残疾人集中就业扶持政策,促进和稳定残疾人集中就业。积极探索残疾人按比例就业的多种实现形式,指导地方加大对超比例就业残疾人就业用人单位的奖励力度。完善用人单位吸纳残疾人就业信用评价机制,根据信用评价情况实施差异化监管。

补齐农村短板。引导农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养业大户等吸纳农村残疾人就业。在重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设项目大力推广以工代赈方式,为有劳动能力的农村残疾人提供适配岗位。加大对农村脱贫残疾人的就业帮扶力度,对确实通过市场渠道难以实现就业的,符合就业困难人员条件的可按规

定通过乡村公益性岗位安置。优化配套服务。引导经营性人力资源服务机构开展残疾人就业服务。建立部门间残疾人毕业生信息交换机制,实施“一人一策”“一对一”精准服务。支持残疾人服务设施建设,大力发展残疾人服务产业。规范残疾评定和残疾人证核发管理,构建多跨协同的残疾人权益维护体系。

新能源乘用车销量首超燃油车

本报讯 记者刘政报道 8月8日,中国汽车流通协会乘用车市场信息联席分会公布最新数据显示,7月份,新能源乘用车国内零售渗透率达51.1%;常规燃油乘用车零售84万辆,新能源乘用车零售87.8万辆。新能源乘用车国内月度零售销量,首次超过传统燃油乘用车,标志着新能源车正成为市场主流。

回顾历史数据,2020年9月,我国新能源汽车生产累计达500万辆;2022年2月突破1000万辆;2023年7月第2000万辆下线;到2024年6月底,国产新能源汽车累计产销量均超过3000万辆。

这一系列数字背后,是市场、政策、技术等多方面因素的共同助力。造车新势力以及部分互联网企业,凭借技术创新和灵活的市场策略,成为撬动市场的“鲶鱼”;传统车企纷纷加大在新能源领域的投入,加速向电动化、智能化转型。汽车下乡、减免购置税、以旧换新等政策“春风”为新能源汽车市场持续释放暖意。随着产业布局更加完善、技术不断成熟,中国新能源汽车焕发出强大的竞争力和创新力。

重点推荐

江苏:产业结构升级步伐稳健, 贸易进出口创新高

2版