一线观察

解密“真招实引”促高质量发展的“大竹密码”

四川大竹县推动“当年签约、当年落地、当年投产、当年升规”的“四级飞跃”，大企业、大项目纷至沓来，以“真招实引”加快“真签实落”

□ 曹芮铭 程一凡

□ 本报记者 王 进

时值盛夏，位于四川省达州市大竹县的川渝合作（达州·大竹）示范园区内一派如火如荼的建设景象，建筑工地上塔吊如林、机械轰鸣，工人们身影匆匆，交织成一幅幅充满未来愿景的生动画卷。“当年签约、当年落地、当年投产、当年升规”的“四级飞跃”，大企业、大项目纷至沓来，以“真招实引”推动“真签实落”，铸就了大竹县令人瞩目的招商引资“大竹速度”。

近年来，大竹县坚定落实达州市委“大抓工业、重抓制造业”的战略部署，紧扣“制造业突破性崛起”关键大事，招大招强招龙头，求变求成求突破，因地制宜发展新质生产力，奋力谱写新时代制造强县建设新篇章。2024年上半年，全县新签约安徽金竹、鹤明宏华二期、鑫宏力二期等项目62个，签约金额205亿元；高位推动乐清奋发机电、宝麟智能终端、汇鑫光电智能显示模组等58个项目在大竹落地开工，一个个项目从蓝图变为现实，生动诠释着高质量发展的“大竹实践”。

“签约即生根” 让项目强劲工业经济脉搏

7月15日，深圳鑫宏力精密有限公司在大竹经开区的新能源动力电池极柱生产项目开工仪式筹备工作正有条不紊地推进。工地上，数台大型挖掘机挥舞着巨大的铁臂，在规划好的区域内精准地开挖着土方。在工地另一侧，水泥搅拌车将混合均匀的水泥砂浆倾倒在平整好的路基上，工人们手持工具，对路面进行细致的修整，确保路面平整无瑕疵。

鑫宏力行政总监刘大琳站在一旁，目光中满是对未来的憧憬，他介绍说：“今年2月在大竹县政府考察后，经多轮磋商落户大竹经开区，于7月1日签约并同步选定厂址，由县方代建，预计年底建设完成后即可投产运营。”据悉，该项目拟投资总额约20亿元，预计投产后年产值将突破10亿元，并创造超1000个就业岗位。

每一次签约，如同播下一颗发展的种子。如何保障种子生根发芽，是大竹以“真招实引”促进项目“真签实落”的第一步。

据大竹县相关负责人介绍，自县第十四届党代会第四次会议发出了“制造业突破性崛起”的动员令以来，大竹县坚持把招商引资作为经济工作的“一号工程”和重塑大县荣光的必由之路，举全县之力“大抓招商、抓大招商”，聚力推动项目招引落地成势、提质增效。

成立5个驻点招商工作组，聚焦长三角、京津冀、珠三角、成渝等重点区域，开展“地毯式”搜索商情商源、“叩门式”进行精准招商，并深化“竹商回引”，发挥“招商引资·招才引智”双招特使作用，推动“归雁经济”蓬勃发展。同时坚定实施“集群招引冲锋行动”，完善招商引资工作比拼机制，优化招商项目全周期服务，通过县级领导挂包重点项目机制，最大限度缩减前期工作时间，促进项目加快建设，尽早竣工投产。

“落地即奔跑” 推动制造业突破性崛起

在大竹经开区的另一端，四川犇盛发精密电子有限公司的生产线上，工人们为了一单单急需完成的订单，正争分夺秒，全力以赴。该公司自今年1月签约入驻大竹经开区，仅仅2个月便投入试生产阶段，至7月中旬产值已攀升至近600万元，尤其是6月单月，产值更是突破300万元大关，生产线达到了满负荷状态。

“目前，我们的订单总额已跨越千万元大关。”该企业常务副总经理周清天的话语中透露出坚定与信心，“今年，我们企业的生产目标是年产值保底2000万元，冲刺3000万元。”

从快速签约落地到年目标冲刺3000万元，犇盛发公司的迅猛发展，印证了大竹工业项目“落地即奔跑”的高效与活力。

2024年，大竹经开区入驻企业数量显著增长，达427户，其中规模以上工业企业增至156户。这一成果得益于大竹经开区提供的高效企业服务。大竹经开区管委会副主任李俊钦介绍，园区通过县领导挂包及专人跟踪机制，确保项目顺利推进，现场解决即时问题，复杂难题则汇总研究处理。与此同时，加快基础设施及配套设施建设，扩大“一区五园”规模，强化“硬实力”。企业培育被置于首位，围绕“2+3+N”产业规划，聚焦龙头企业培育与产业链完善，积极对标省级绿色示范园区标准，全面推动能源、资源、基础设施、产业、生态及管理的绿色转型。

“投产即飞跃” 给企业提供“最优质土壤”

在大竹县工业经济蓬勃发展的浪潮中，企业投产不仅是生产线激活的瞬间辉煌，更是其后开启跨越式成长的关键一跃。

如犇盛发公司一样，鑫宏创新、亚缇纺织、荣煜垣纺织……这些招商引资项目以惊人的“大竹速度”，在同一年度内完成了从签约、落地、投产到企业规模升级的华丽蜕变，这不仅是时间效率的极致展现，更是大竹工业经济加速奔跑、迈向高质量发展的鲜明注脚。

今年，大竹县的核心任务之一是推动制造业的突破性崛起，其关键在于龙头引领与集群构建。策略上，大竹锁定了“2+3+N”重点产业的领军企业，并紧追OPPO、华为等巨头，力求吸引高质量投资，引进规模大、层次高、创新力强、带动效应显著的优质企业。

通过深度对接天宝、川环、亚缇、金竹等核心企业的配套需求，大竹县实施产业链招商、基金招商、以商招商等多元化策略，采用“头雁效应”带动集群发展，降低企业成本，促进产业链完善与产业壮大。

据悉，为确保项目高效推进，大竹县强化了重大项目领导包抓、“项目管家”服务等机制，提供个性化、精准化支持，力促项目快速落地、投产见效。

据大竹县副县长顿儒萍介绍，大竹将持续以制造业崛起为引擎，深化“集群招引冲锋行动”，聚焦“3+3+N”产业体系，精准对接“双城圈”“大湾区”资源，加大对高新企业、隐形冠军、独角兽及专精特新企业的引进力度，通过定制化政策与服务，加速产业集群形成，为中等城市的高质量现代化发展提供坚实产业支撑。

特色考核管理为国企改革注入新动力

本报讯 记者李宏伟报道 近日，国务院国资委办公厅发布《关于印发中央企业“科改行动”“双百行动”2023年度专项考核结果的通知》，中国二十二冶集团获评“双百行动”标杆企业，位列央企第16位。

作为国资央企所属传统公司，二十二冶机电公司在中国二十二冶集团“双百行动”标杆企业创建工作推进中，获得“先进单位”称号。近年来，该公司通过规范指标制定、编制目标体系规划“一张图”等特色举措，持续提升考核管理质效。

在一体推进考核管理层面，遵循“高标准、严要求、重方法、强管控、实成效”五项标准，编制各层级目标考核任务书56份。要求考核目标设定要以管理提升为目标，具备挑战性目标，既要全部承担上级下达的考核指标和控制指标，又要严格遵守“四个不低于、两结合”原则。同一层级目标设定统一要求、统一格式、统一占比，目标制定根据考核对象的不同设置差异化，增设控制类指标，突出红线标准，贯穿年度重难点工作，层层分解、压实责任，切实达到鞭策激励作用。

在年度重点体系规划层面，二十二冶机电公司党委牵头，督导职能部门、管理人员对年度管理工作进行规划，制定年度重点工作清单，督导各系统绘制体系规划“一张图”，要求做到整体思路清晰、图中的用词符合逻辑，并明确协同部门的具体职责。同时推进各职能部门编制“系统年度工作计划和目标”，明确系统建设长期目标、短期规划和管理提升措施，并将各项规划内容编制汇总，形成公司管理指导手册，逐步提升中层管理干部的规划能力和管理水平。此外，以“同心课堂”为抓手，推出“干部上讲台 管理提升再精讲”活动，邀请各职能部门负责人上讲台进行管理提升宣讲15期。

该公司有关负责人表示，特色管理措施有效促进了管理人员系统规划和考核能力的提升，为二十二冶机电公司助力国企改革三年行动和争创“双百行动”标杆企业注入了新动力。

专家热议完善政府债务管理制度之路

本报讯 记者杨虹报道 党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。日前，由中国人民大学社会科学高等研究院（深圳）主办，中国人民大学国际货币研究所与中国人民大学深圳金融高等研究院承办的人大深圳社会科学沙龙上，与会专家热议完善政府债务管理制度之路。

中央财经大学中财—安融地方财政投融资研究所执行所长温来成表示，地方政府投融资平台的转型任务需要分类推进，规范地方政府行为，建立独立的法人治理结构。通过独立运营和承担风险，减少对财政支持的依赖，从而有效解决地方政府债务问题，防范系统性风险。

中国人民大学财政金融学院教授李戎表示，地方政府财权和事权仍旧不完全匹配，地方以债谋发展的思路和模式尚未转型，显性债务管理体制不健全，导致开“前门”并未彻底堵住“后门”，缺少长效机制。

中国人民大学政府债务治理研究中心研究员、北京市忠慧律师事务所主任安新华表示，应让债务有法可依，政府应围绕债务、资产、国企及平台公司管理制定各项法律制度，债务授权、资产管理、绩效管理以及全生命周期管理在地市层级项目层面有制度支撑。

深化战训结合 打造政策研究新型“数据库”

——深圳市龙华区大浪街道在青年干部培养方面的创新探索

□ 汪静雅 陈 琦

新时代只有高素质、专业化的干部，才能适应新质生产力的发展需要。为提升青年干部对政策理论的创新研究，2024年开年，深圳市龙华区大浪街道聚焦青年干部的培育与发展，选拔辖区近几年新进优秀年轻干部，分批次组建“政策研究战训分队”，聚焦街道中心工作开展调查研究，围绕“底数盘点”“政策研究分析”“课题调研”三大主线目标进行课题攻关，以“培育+实战”的创新模式激发年轻干部的巨大潜能。

经过了120余天，政策研究战训分队第一期队员以创新的思维、新颖的形式顺利完成了街道基本情况盘点、2024年—2025年“百千万工程”方案、街道未来产业发展研究等具体任务，对辖区进行形势判断和科学决策起到了重要理论支撑作用。目前，战训分队正致力于打造成为大浪街道政策研究领域的一个新型“数据库”，不仅为辖区基层治理提供强有力的基础研究支撑，更为街道全方位发展筑起了质量高、可持续的政策研究“人才库”。

探索干部成长“新”模式

战训分队，顾名思义，就是将“培育”和“实践”结合起来，把年轻干部放到实践中去，放到基层一线去，做起而行之的行动者。为了让参加战训的年轻干部在后续工作中能够更好深入基层一线、更高效获取调研成果，大浪街道从组织领导、课题调研、业务培训等诸多方面，建立和完善了战训分队培养体系。

战训期间，街道实施导师帮带机制，安排选派熟悉业务、工作经验丰富的机关干部作为专业导师，“点对点”“手把手”地开展公文写作、政务礼仪、心理健康等专题授课，快速助力战训队员全方位成长成才，并结合实际开展“清风讲座”，加强正面引导和反面警示，增强年轻干部拒腐防变的能力，达到“内强素养、外塑形象”的目的。

战训分队前往各个领域进行调研走访 （深圳市龙华区大浪街道办事处供图）

尝试课题研究“新”方法

要做好情况分析研判，更好辅助科学决策，必须深入基层，认真调查研究。只有彻底摸清发展情况，才能作出准确的评估、分析和建议。对此，战训分队对街道重点工作领域进行了深入盘点及全面摸排，形成准确、客观、全面的数据信息，更好辅助后续的课题研究。在这个过程中，分队共开展走访调研、电话访谈270余次，并深入一线参与行政执法、安全检查、企业走访、纠纷调解等工作50余次，全面、准确、透彻地熟悉了解基层治理情况。

此外，摸排过程中，战训分队还十分注重收集、整理各个领域中群众反映强烈的问题，并对收集到的情况进行系统整理和深入分析，为根源性解决问题提供参考思路，不断推动基层治理的创新尝试。

呈现发展领域“新”成果

历经4个月的大胆尝试，战训队员们充分发挥了青年干部的独特创新力与超强执行力，以打破常规的全新方式，展现了“脚踏实地”与“与时俱进”深度融合的创新课题成果。在不久前的“乘风破浪”战训分队成果展示会上，队员们汇报展示了多项实践研究成果。

如何让数据更好辅助基层治理？战训分队通过对超14.8万条数据信息的梳理整合，带来了以数字技术赋能的“浪潮数据系统”。这个全新的数据系统打破了以往的数据壁垒，将大浪辖区内包含经济、民生、文化、交通等29个领域的数据信息，分门别类整合入库，组建起条目清晰的“数据树”和动态直观的“可视化地图库”，以全新的“数据库”模型，展示了一个更加精准、更加全面的“数据大浪”。

如何更好推进“百千万工程”这一高质量发展头号工程？战训分队亦有清晰思路。出台《2024年—2025年百千万工程工作方案》，创新性地以“分类施策”“集约高效”“均衡协调”“协同联动”“改革创新”五大原则为主线，将“百千万工程”各项部署要求，融入具体任务目标中，为纵深推进“百千万工程”落地生效提供了强有力的指导。

“窥一斑而知全豹”，浪潮“数据库”等新质工作成果的出现，正是辖区政策研究“数据库”不断更新迭代的一个缩影，也正是大浪街道高质量青年“人才库”的直接映射。

当前，战训分队已经开启了第二期创新实践。接下来，大浪街道将持续深入推进政策研究战训分队的组建与培养，在战训结合的实践中加强核心人才的培养与储备，为街道经济社会发展追求卓越、勇攀高峰，提供强有力的人才保障。

聚焦四大领域 抓好“党建+武装+服务”

——深圳市福田区华强北街道全力推动基层武装工作高质量发展

□ 徐纪月 易凤娟

基层武装部是国防和后备力量建设的基石，是各项武装工作的落实末端，是平时应急、战时应战的一线“指挥部”。深圳市福田区华强北街道紧扣“首善武装”要求，深入贯彻福田区党建引领基层武装“五个结合”做法和“三个一线”要求，抓好“党建+武装+服务”，聚焦组织、队伍、阵地、业务四大建设领域，全面推动基层武装工作高质量发展。2024年春季征兵工作中，华强北街道超额完成全年任务，排名位居全区第一。

筑牢党管武装政治根基

街道坚持把党的组织建设作为统领武装工作的第一要务来抓。一是扛牢党管武装主体责任。由街道“一把手”兼任武装部支部书记，形成党工委书记亲自抓、人武部长具体抓、专武干部专职抓的工作体系。二是落实党管武装工作制度。严格执行街道党工委议军议武、街道书记党管武装工作述职、街道党工委委员过军事日、街道专武干部任前谈话等工作制度，扎实为基层武装建设把关定向。三是强化党管武装工作保障。将武装工作纳入街道重点工作中统一规划、统一部署、统一考核，并优先保障武装工作经费，确保阵地改造及时、装备器材更新到位。落实军人荣誉表彰和福利待遇，不断提升“平时服务、急时应急、战时应战”能力。

织密“三张网”强化征兵动员

建立“三张网”工作机制，抓实“组织网”“宣传网”和“信息网”。首先，建立一套严密的“组织网”。实施街道领导包干责任制，每名党委成员对接至少一位大学毕业生，全流程跟进确保征兵工作责任清晰，执行到位。其次，织密一个覆盖广泛的“宣传网”，通过多种渠道开展征兵动员和国防教育，包括党员服务市集、宣传摊位、LED屏幕、征兵宣传公交专线等。全方位、立体化地进行征兵动员和国防宣传教育。最后，打造一张精准高效的“信息网”，依托社区网格员，对适龄青年进行精准摸排，建立详尽的征兵信息库，实时更新其学习状态、联系信息、家庭情况及参军意向，确保信息及时准确，并与驻点帮扶村紧密协作，拓宽大学毕业生招募渠道。

“应急排”在台风天气清理小区树枝（深圳市福田区华强北街道办事处供图）

锻造过硬专武干部队伍

街道在“选、管、育”3个字上下功夫，着力提高专武干部练兵用兵强兵本领，为推动基层武装工作提质增效。一是在“选”字上严把关。将“政治品格好、军事素质强、作风纪律优”作为专武干部选拔第一原则，吸收军转干部、退役士兵充实基层专武队伍，配强基层专武干部。二是在“管”字上出真招。通过定期考评、专项教育整训等方式，注重在抢险救灾、信访维稳、应急处突等工作中培养选拔优秀人才，激励专武干部在急难险重任务中勇于担当。同时，深入开展“四严四整”专项教育整训等活动，常态开展讨论警示，夯实依法治军意识。三是在“育”字上求实效。坚持把提升专武干部业务能力作为武装工作重要内容，大抓教育培训，组织开展专题集训、以会代训、岗位自训等活动，使专武干部懂政策、会业务、能组织。

高规格打造标准化武装阵地

街道按照“满足功能、要素齐全、建管结合、实用为先”的原则，高位推进街道武装部阵地规范化建设。腾挪群星广场700平方米作为武装部及退役军人服务站联合办公用房，对比改造前办公面积增加约20倍。严格落实“三室一库一站”建设，完善武装部及退役军人服务站办公室、资料室、战备物资器材库等场所以及兵役登记站建设，上墙相关职责制度牌。还严格落实民兵装备器材配备标准，配齐配全警棍、盾牌、头盔、迷彩服、雨衣、挎包及防汛物资等各类装备、应急器材。

强国必先强军，军强才能国安。华强北街道将充分发挥华强北智慧街道、5G街区优势，全力打造基层智慧武装建、管、用一体化的“华强北模式”，进一步提升基层武装规范化建设水平，谱写华强北党管武装工作和国防动员事业新篇章。

国内统一连续出版物号CN11-0178 邮发代号1-209 国外发行代号4556D 社址：北京市西城区月坛南街59号（邮政编码100045） 值班电话(010)81129157 广告经营许可证：京大工商广登字20180001号 零售价2.00元 每周一三五日出版 印刷单位：经济日报印刷厂（地址：北京市西城区白纸坊东街2号）