

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革报

筑牢公平竞争法治基石 释放超大规模市场优势

□ 本报记者 季晓莉

我国目前拥有14亿多人口、全球最大的中等收入群体，已形成超大规模市场，这是构建新发展格局的独特优势和必要条件。党的二十届三中全会提出“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”，明确要“构建全国统一大市场”。

“建设全国统一大市场，简单说就是‘五统一’‘一破除’，即通过统一的基础制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管以及破除地方保护，建设高效规范、公平竞争、充分开放的超大规模市场。”国家发展改革委副主任李春临如是表示。

建设全国统一大市场是一项系统工程，既是发展命题，也是改革命题。多年来，国家发展改革委按照党中央、国务院决策部署，特别是按照《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》有关要求，会同有关部门和地方，坚持“破立并举”“先立后破”的基本原则，统一规则、统一设施、统一监管，推动社会各界共识明显增强，效果正在逐步显现。

完善基础性制度，保护和促进公平竞争

从“立”的方面来看，就是完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础性制度。而全国统一大市场是市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通的大市场。

从党的二十届三中全会
读懂新一轮改革
方向和重点

山东省青岛市依托鲜明的海洋优势和特色，打造现代海洋经济发展高地。图为轮船在山东港口青岛港全自动化集装箱码头停泊作业。

新华社记者 郭绪雷 摄

今年8月1日，《公平竞争审查条例》正式实施。作为一项重要的基础性法律制度，致力于解决公平竞争审查制度刚性约束不足的问题，强化监督保障措施。同时，市场准入负面清单事项从2018年的151项缩减到现行的117项，负面清单事项还有进一步缩减的空间；市场监管领域的行政处罚和行政强制事项也实现了清单化管理。全国不动产登记已经全面实现，数据要素基础制度不断健全完善；全国12315消费投诉信息公示平台已经上线运行，商品服务市场统一迈向更高层次。

全国统一大市场是涵盖生产、分配、流通、消费等各领域的复杂循环系统，加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则和标准，降

低全社会物流成本，才能有效推进完善流通体制。据悉，在市场设施高标准联通方面，我国加快建设高质量综合立体交通网，目前我国高速铁路营业里程、高速公路建成里程均居世界第一，还建成了全球最大的光纤和移动宽带网络。这些基础设施的建设推动社会物流总费用与国内生产总值比率持续下降，今年上半年该比率降至14.2%，比2023年同期下降0.3个百分点。

建设全国统一大市场，就要健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分

释放。

回顾过去，全国土地二级市场线上交易平台已经正式开通运行，统一失业保险转移办理流程工作提前完成，银行间债券市场与交易所债券市场硬件系统已经实现互联互通；展望未来，我国将构建城乡统一的建设用地市场，完善促进资本市场规范发展基础制度，培育全国一体化技术和数据市场，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预；推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制。

》2版

服务消费将成为消费扩容提质重要抓手

商务部、国家发展改革委等部门详解《关于促进服务消费高质量发展的意见》

□ 本报记者 荆文娜

近来，服务消费已经成为支撑我国总消费增长的重要动力。国家统计局数据显示，今年上半年，我国服务零售额同比增长7.5%，增速高于同期商品零售额4.3个百分点。

8月9日，针对日前国务院发布的《关于促进服务消费高质量发展的意见》（以下简称《意见》），国务院新闻办公室举行新闻发布会，商务部、国家发展改革委等部门有关负责人介绍有关情况并答记者问。

首部服务消费纲领性文件聚焦民生直击问题

今年是“消费促进年”，服务消费是民生福祉改善提升的重要支撑，是消费结构优化升级的重要方向，也是推动经济高质量发展的重要内生动力。7月30日召开的中央政治局会议强调，要以提振消费为重点扩大国内需求，经济政策的着力点要更多转向惠民生、促消费，把服务消费作为消费扩容升级的重要抓手，支持文旅、养老、育幼、家政等消费。随即，国务院印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》，对服务消费发展作出全面、系统的部署。“这是今后一个时期我国服务消费高质量发展的重要指导性、纲领性文件。”商务部部长助理唐文弘在会上表示。

《意见》是我国首次专门就服务消费发展作出系统全面部署的政策文件，唐文弘介绍，出台《意见》是落实党的二十届三中全会精神的一个重要举措，主要目的是通过优化和扩大服务供给，释放服务消费潜力，更好满足人民群众个性化、多样化、品质化服务消费需求。《意见》主要表现出以下三方面特点：

一是突出顶层设计。《意见》统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，扩大服务业开放，着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境，以创新激发服务消费内生动力，提出了一系列具有针对性、前瞻性和可操作性的政策措施，为服务消费高质量发展提供指

引和支撑。

二是聚焦民生福祉。《意见》坚持以人民为中心的发展思想，把满足人民日益增长的美好生活需要作为出发点和落脚点，围绕餐饮住宿、家政服务、养老托育、文旅旅游、教育体育、居住服务、健康服务等与人民群众生活密切相关的领域，提出务实举措。比如，提升餐饮服务品质，培育“名菜”“名小吃”“名厨”“名店”；指导制定家政服务公约，推行电子版“居家上门服务证”；加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系；增开银发旅游专列，对车厢进行适老化、舒适化改造，丰富旅游线路和服务供给；鼓励有条件的物业企业与养老、托育、餐饮、家政等企业开展合作，发展“物业服务+生活服务”模式；逐步完善“互联网+”医疗服务医保支付政策。

三是坚持问题导向。针对高品质服务供给不足和人民群众关心的服务质量问题，《意见》提出，开展服务消费提质惠民行动；探索开展优质服务承诺活动；支持服务业企业加强品牌培育、运营和保护；加强服务质量监测评价，定期发布监测评价结果。针对消费环境不优问题，《意见》提出，强化跨部门联合监管，严厉打击虚假广告、网络诈骗、信息披露等行为；鼓励社区、商场、景区、平台企业设立消费维权服务站，促进消费纠纷源头解决；加强对相关经营主体登记备案、行政许可、行政处罚等信用信息的归集、公示。针对服务人才短缺痛点，《意见》强调，加强产教融合、校企合作、工学结合，“订单式”培养服务行业紧缺人才；做好服务业新职业和职业标准开发工作；开展“生活服务招聘季”活动，扩大人才供给。

激发服务消费场景创新动力 具有三方面积极因素

当前，我国正处在服务消费较快增长阶段，服务消费成为居民消费的重要增量来源。国家发展改革委就业收入分配和消费司副司长常铁威介绍，为扩大养老托育、

文旅体育、家政等重点领域服务消费，国家发展改革委主要开展了三方面工作：聚焦痛点难点，提升“一老一小”服务水平；补短板强弱项，支持文旅体育设施设备提质升级；推动转型发展，提升家政服务供给质量。

“下一步，我们将把服务消费作为消费扩容提质的重要抓手，充分发挥中央预算内投资等中央资金的引导和带动作用，积极支持服务消费重点领域发展；推进实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，将生活服务嵌入到社区，更好满足群众‘家门口’‘楼底下’的优质普惠服务需求；打造龙头企业和服务品牌，以优质供给引领消费需求提质升级。”常铁威强调。

记者注意到，《意见》提出要着力提升服务品质，丰富消费场景，优化消费环境，以创新激发服务消费的内生动力，培育服务消费新的增长点，为经济高质量发展提供有力支撑。服务消费场景的创新动力从何而来？主要有哪些积极因素？

对此，常铁威表示，促进服务消费，是经济高质量发展和人民高品质生活的重要交汇点。近年来，服务消费的模式、业态、场景都不断创新，从发展机遇和趋势来看，主要有三方面积极因素：

一是人民对美好生活的向往带来服务消费升级需求。居民消费从实物消费向服务消费转变，是消费升级的重要表现。今年上半年，我国服务性消费支出占人均消费支出的比重达到45.6%，同比提高了1.1个百分点。从国际经验看，当人均国内生产总值超过1万美元大关的时候，消费升级的进程一般会显著加快，目前我国人均国内生产总值已经超过了1.2万美元，随着收入水平的提高和中等收入群体规模的扩大，服务消费的扩容升级还有望进一步提速。

二是人口结构的优化蕴含服务消费的创新动能。去年，我国常住人口城镇化率达到了66.2%，仍处于城镇化的快速发展时期，农业转移人口的市民化，将带来教育培训、养老

托育、居住服务等消费需求。“Z世代”等年轻消费者逐渐成为消费主力，骑行、滑雪、露营、观演这些悦己消费、沉浸式消费越来越受到青睐。老年助餐、居家助老、养老照护等服务业态也日渐丰富，既帮助老年人和子女解决急难愁盼问题，提高生活品质，也孕育着服务消费的新机遇。

三是科技创新创造服务消费的新供给。当前，科技革命和产业变革加速演进，新技术手段不断涌现。送餐、教育、医疗等服务机器人不断迭代升级，上半年服务机器人产量同比增长22.8%。“互联网+”医疗服务、数字教育等新模式稳步发展，电子竞技、社交电商、直播电商等新业态快速成长，为消费者提供了更加丰富、多样、便利的消费选择。

“下一步，我们将围绕三个主题，不断增强服务消费新动能。”常铁威介绍，首先是“培育”。国家发展改革委今年6月牵头制定出台了《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》，把消费场景的数字化、智能化作为重点引导和激励方向，在推动这些政策快落地见实效的同时，还将把服务消费场景创新升级纳入到下一步会同有关部门开展的“百佳消费新场景”活动之中。其次是“融合”。要推动商业、交通、文化、旅游、体育等多种服务业态创新融合，推进先进制造业和现代服务业深度融合，推进农村一二三产业融合发展，增强服务消费发展动能。最后是“激活”。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，完善促进民营企业高质量发展体制机制，支持服务业企业轻装上阵搞创新、精益求精创品牌，在创新发展中更好满足消费需求。

扩大服务业对外开放助力经济高质量发展

值得注意的是，《意见》还提出扩大服务业对外开放。持续深化电信、教育、医疗、健康等领域开放。

》2版

改革动态

电动工程机械国家7项标准填补体系空白

本报讯 记者付朝欢报道 日前，电动工程机械标准稳链经验交流现场推进会在江苏省徐州市召开。国家市场监督管理总局（国家标准委）在会上发布了首批7项电动工程机械国家标准，这些标准填补了电动工程机械标准体系空白。

会议发布的《土方机械 高原隧道用纯电动液压挖掘机》等首批7项电动工程机械国家标准，涵盖术语、整机、能耗试验方法、动力电池安全等产业链各个方面。这些标准的发布，有助于解决传统内燃机工程机械能耗高、噪声大、污染环境严重等突出问题，规范产业发展急需的技术要求，统一上下游技术规格，打通产业链发展的断点和堵点，同时也为设备的选购和检测给出统一的技术依据和测试规范，加速电动工程机械市场化进程，为工程机械行业绿色转型升级提供技术支撑。

此外，为加强标准推广应用，会议还专题组织了标准内容宣贯和实施经验交流活动，从电动工程机械产业链不同环节，开展政策、技术和市场等方面的深入交流，并通过现场产品展示和生产线实地观摩，直观体现标准化工作在促进工程机械转型升级、维护产业链供应链安全稳定方面发挥的重要作用。

浙江对行政审批中介服务实行清单化管理

本报讯 记者赵庆国报道 自2024年8月8日起，浙江省政府印发的《行政审批中介服务事项清单》正式施行，各地各部门不得再设定清单以外的行政审批中介服务事项，不得再要求经营主体提供清单规定之外的中介服务报告。

推进行政审批中介服务改革是优化营商环境、激发市场活力的一项重要举措。新公布施行的事项清单主要包含《浙江省行政审批中介服务事项清单（2024年版）》（以下简称“保留事项清单”）和《浙江省清理规范的行政审批中介服务事项清单（2024年版）》（以下简称“清理规范事项清单”）两张清单。

其中，保留事项清单共27项，涉及14个省级部门，依据法律、法规和国务院决定设定，申请人必须依法委托中介机构提供行政审批所需的要件。清单内容包括中介服务事项名称、涉及的行政审批事项、中介服务设定依据、定价形式、实施范围和责任部门。清理规范事项清单共107项，涉及23个省级部门，分为三类：直接取消中介服务的事项，相关行政审批机关不再要求申请人提供评估、论证、鉴定、证明等材料；申请人自主决定是否委托中介的事项；行政审批机关在审批过程中委托开展的技术性服务事项，费用均由财政支出，申请人无需承担。

浙江省发展改革委经济体制综合改革处相关负责人表示，清单对行政审批过程中政府权力边界进行了明确，对中介服务过程中各方的权利义务作了进一步规范，如对经营主体而言，保留的行政审批中介服务事项，申请人要按照审批机关的要求，依法履行好委托中介服务的责任；申请人自主决定是否委托中介服务的事项，申请人可根据实际情况，选择自行编制报告或者委托中介服务；明确由行政审批机关自行委托中介服务的事项，申请人可以拒绝任何费用转嫁行为。

海口拟建国家级知识产权保护中心

本报讯 记者张海莺报道 国家知识产权局日前透露，全国在建和已建成运行的国家级知识产权保护中心达73家，分布在全国28个省（自治区、直辖市），其中海南省2家。

国家知识产权局相关负责人介绍，近日，国家知识产权局同意海南省海口市开展国家级知识产权保护中心建设，未来将面向装备制造和生物医药产业开展知识产权快速协同保护工作。

海口装备制造和生物医药产业相关科研机构和高新技术企业不断集聚，规模以上企业在海南占比均超60%。其产业发展势头强劲，2023年两个产业产值总和超400亿元。

“在海口建设国家级知识产权保护中心，能够更好地支持海口特色产业提升国内国际市场竞争能力，助力海南加强高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。”国家知识产权局相关负责人表示。

重点推荐

一台家具机械里的
新质生产力

2版

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：张海燕

》2版