

陕西聚力发展县域经济 产业向“新”活力奔涌

□ 本报记者 李健飞

盛夏,在陕西省榆林市榆神工业区,处处涌动着项目建设的热潮;在陕西省安康市平利县,绞股蓝茶的加工制作现场热火朝天;在陕西省咸阳市三原县,职业农民深入田间地头开展农业夏管服务……

县域经济是国民经济的重要基础、区域经济的基本单元、省域经济的坚实支撑。发展县域经济是支撑陕西在西部地区发挥示范作用必须肩负的战略使命,是实现共同富裕的重要举措。

在发展县域经济中,陕西省各县(市、区)结合地方特色,着力培育“专精特新”产业,大力发展特色经济,多措并举强化人才支持,涌现出一批有特色、有创新、有活力的县域工业园区,特色产业向规模化、优质化、品牌化发展,人才活力竞相涌流,一条条兴县强县之路在三秦大地铺展开来。

产业园区增添新动能

在榆林市榆神工业区,我国在建规模最大的电池电解液溶剂项目——陕煤集团榆林化学有限责任公司50万吨/年DMC(碳酸二甲酯)项目建设现场,施工车辆穿梭往来,一派忙碌景象。

该项目所在地榆神工业区是国家级经济技术开发区、国家级陕北能源化工基地和国家能源“金三角”的重要组成部分。

“作为榆林建设世界一流高端能源化工基地的核心承载区,榆林市重大高端能源化工项目主要集中在这里。”榆林经济技术开发区党工委委员、管委会副主任张彦军介绍,当前园区已落地项目125个,引进世界500强企业3家,产业发展呈现良好态势。

在着力推进重大项目建设的同时,榆神工业区引进了总投资150亿元的榆林佰嘉瑞年产120万吨甲醛项目、总投资96.8亿元的榆能年产100万吨高端化学品新材料项目、总投资47.3亿元的恒神年产2万吨高性能碳纤维项目等一批精细化工、新

材料项目。

园区是新型工业化的主战场,陕西各地以县域工业园区为抓手,持续优化园区布局、深化园区改革、强化园区招商,推动产业进园区集聚、功能在园区集成、要素向园区集中,培育“专精特新”企业、发展新质生产力,更好助推县域经济高质量发展。

“目前,园区在建项目6个,总投资19.85亿元。”在渭南市华州区工业园区内,园区管理委员会主任侯战军告诉记者,2023年,华州区工业园区总产值达108亿元。

近年来,华州区工业园区着力构建“一区三园”的总体框架,打造精细化工产业园、新型工业园区和循环经济产业园。2023年7月,该园区被陕西省工信厅认定为第二批省级工业园区。

“园区持续深化‘标准地+承诺制’改革,聚焦主导产业,加快构建‘2+2’现代工业倍增体系,针对园区产业链短、附加值低、老企业扩张难的痛点,重点鼓励发展精细化工、新材料、循环经济产业,通过新导入百亿元级产业集群带动园区跨越式发展。”侯战军说。

特色产业激发新活力

汉中仙毫、洛川苹果、大荔大枣、平利绞股蓝……在陕西,越来越多的农产品被冠以地域之名,在同类产品中受到消费者青睐,成为地方特色鲜明的“金名片”。

兴一个产业,富一方百姓。特色鲜明、竞争力强的区域品牌,为县域经济高质量发展注入新活力。

在汉中市镇巴县长岭镇九阵坝村,陕西金慧方中药材种苗智慧繁育基地的温室内,黄精、天麻、淫羊藿等中药材长势喜人,工作人员正打开通风系统进行控温。

“九阵坝村是黄精、大黄等多种道地中药材产区,企业正是看中这一点,选择在此深耕中药材产业。”长岭镇人大主席余娇介绍。

在龙头企业的带动下,九阵坝村良种繁育、种植、加工、流通等产业链各环节协同发

展,全村120余户村民“嵌”在中药材产业链上,小药材逐渐发展成了大产业。

镇巴县地处大巴山腹地,素有“天然药库”的美誉。目前,镇巴县中药材地存面积达28.6万亩,年产值达5亿元,从事中药材生产加工的经营主体达180余家。镇巴大黄、镇巴天麻等中药材获评国家地理标志产品,年产值达2亿元,成为推动县域经济高质量发展的重要支撑。

秦巴无闲草。和汉中市同在陕南的安康市,“小草”绞股蓝成了当地群众致富的“神草”。

杀青、初烘、揉捻、烘干……在位于安康市平利县长安镇高峰村的平利县兴强富硒茶业有限公司厂房内,工人正忙着加工制作绞股蓝茶。与此同时,绞股蓝系列产品也在该公司直播间“上新”。

平利绞股蓝是平利县特产、国家地理标志产品。平利县有绞股蓝标准化种植基地5万亩,绞股蓝产品产量达到7000余吨,实现产值7亿元以上,被誉为“绞股蓝之乡”。

近年来,平利县大力实施原产地保护、区域公共品牌维护、名优品牌打造“三大工程”,推动富硒茶产品向价值链高端延伸。

“通过科研成果转化,我们开发出绞股蓝超微粉、绞股蓝饮品等新产品,深受消费者青睐。平利绞股蓝的‘金字招牌’越擦越亮。”平利县茶叶和绞股蓝发展中心主任马云璞说。

乡土人才成为生力军

在安康市汉阴县涧池镇新华村的渔光互补养殖基地,一排排光伏板整齐排列。光伏板下方是200多个高位陆基鱼池,鲈鱼、锦鲤、鳊鱼等游弋其中。

“基地采用‘企业+村集体+农户’的合作模式,年产成品鱼10余万公斤,年产值300余万元。农户不仅有分红,还能在基地里务工。”汉阴县永丰生态农业科技有限公司负责人陈小松说。

2010年,陈小松从北京回到家乡汉阴,依托当地丰富的水资源优势,积极探索发展

生态渔业,养殖规模不断扩大,养殖方式持续转型升级。

“数字智能化养殖池配备增氧杀菌、水质监控、自动投喂等系统,工作人员通过手机就能实时监测各项养殖数据,有效提升了养殖效率。”陈小松说。

如今,陈小松不仅是陕西省高级职业农民,还成为汉阴县渔业协会会长,带动全县21个村集体合作社和160户农户发展生态渔业。

不只是陈小松。近年来,汉阴县加强乡土人才队伍建设,在“强回引重管理、强培训提素质、强激励树典型”上下功夫,不断激发乡土人才干事创业活力。

在咸阳市三原县渠岸镇大吉村,自走式喷杆喷雾机在田里来回穿梭,三原渠岸李绵农机服务专业合作社监事长程平兴正忙着给玉米除草。

“开始,我只种了6亩地,现在托管上万亩地。我认为要发展现代农业,就要不断学习新知识、科学种田。”程平兴说,他是三原县农广校的第一批学员。2013年学习种植管理技术后,他种的小麦亩均增产近100公斤。

“随着新技术、新装备、新模式的不 断涌现,我还参加了各类农业培训,不断更新种植理念和模式。”程平兴说,他这几年开办了农民田间学校,通过分享农业相关技术,促进当地农业产业发展。

三原县农广校负责人秦妮介绍,三原县创新人才培养模式,让像程平兴这样的乡土人才成为产业带头人、政策明白人。

近年来,咸阳市实施高素质农民培育,加大乡村振兴“头雁”人才培养,多层次开展基层农技人员素质提升培训,乡土人才队伍不断壮大。2023年,咸阳市培育高素质农民2000余人、基层农技人员2700余人,培养“头雁”和农业领军人才140名、技能型人才36万人。

如今,在陕西各地,一大批懂技术、善经营、会管理、能带动发展的乡土人才正“破土而出”,为乡村振兴注入强劲动能。

福建上杭县推动重点产业链逐“新”向“优”发展

本报讯 翟风采 记者丁南日前从福建省龙岩市委改革办获悉,龙岩市上杭县通过优化重点产业布局、创新资源要素保障、打造优质产业生态,推动新兴产业与本土传统产业耦合、主导产业与本土优势产业叠加,探索形成县域重点产业链建设“上杭路径”。

坚持创新导向,加强“新兴产业”前瞻布局。上杭县发挥龙头国有企业资本优势和导向作用,加大在矿山、港口、环卫清扫、末端配送等领域无人驾驶企业的投资布局,成功吸引全球矿山无人驾驶领军企业落户上杭,并以锂电池、半导体等新材料产业为主导,强化大企业、大项目支撑作用,引进一批重大生产性项目,推动新材料产业跑出“加速度”。同时,加强从电池材料、储能电芯、储能系统到储能第三方服务的全产业链布局。

强化科技导向、推进人才强链、加大创新投入,推动“发展要素”全面集聚。上杭县坚持把技术实力、产品科技含量和附加值高低作为引进和配置发展资源的标准,近年来签约落地一批科技含量高、辐射带动能力强的重大项目,并出台促进工业经济高质量发展二十条、促进新材料产业发展十条、瞪羚企业认定及引进培育办法等高含金量政策,加大对企业创新创业的奖补力度。此外,出台“智汇上杭”聚才计划等人才政策,攻克13个“卡脖子”技术,填补“国内空白”。近年来,研发经费投入增长率和支出占地区生产总值比重均排名龙岩市第一。

瞄准发展新质生产力“新风口”,促进“产业生态”加快形成。上杭县持续加强各级领导干部对新兴产业、新技术、新业态学习,发挥县域金融机构的主力军作用,并积极对接国内外一流大学、科研院所,联合设立重大研发机构,先后与清华大学、中国科学院等国内知名院校深化合作,打通产学研转化通道。完成各类科技项目3100余项,超过1000项科技创新成果在上杭落地转化。

截至目前,上杭县共有国家高新技术企业76家、国家专精特新“小巨人”企业8家,省级科技“小巨人”企业24家,省级“专精特新”中小企业30家。截至2023年,上杭县已连续8年入选福建省“县域综合经济实力十强县”,全国县域综合竞争力百强县进位至第87位。

城乡融合发展 实现中国式农业农村现代化

□ 徐 鸣

近期召开的党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),提出“完善城乡融合发展体制机制”。党中央把城乡融合发展作为当前和今后农业农村改革的一个总要求,契合我国经济社会发展的客观规律,也为实现中国式农业农村现代化指明了方向。

城乡融合发展 开拓农业农村新前景

城乡融合是中国经济社会发展达到一定时期的必然产物。从我国城乡关系的演变过程来看,大体经历了依存、分离、融合三个主要历史时期。新中国成立后,我国加快推进工业化,农村经济依城市经济而发展;改革开放以后,工业化、城镇化快速推进,但城乡关系呈现相对分离的态势。党的十八大以来,我国逐步走上城乡统筹、城乡融合发展的道路。从政策延续性而言,党的十六届三中全会提出了“五个统筹”的要求,并把“统筹城乡发展”放在了第一位。党的十八大进一步明确“要加大统筹城乡发展力度,促进城乡共同繁荣”。2017年10月,党的十九大首次提出了“城乡融合发展”的概念。2023年12月,中央农村工作会议强调,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,有力有效推进乡村振兴战略,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

这些年来,我国统筹实施新型城镇化和乡村振兴战略,城乡融合发展取得了令人可喜的成绩。2023年,我国城镇化率达到66.16%。近五年来,我国城镇化率年均提高0.93个百分点;每年有超过1000万农村居民进入城镇,拓展了农业农村现代化的发展空间。我国加强城乡之间交通、通信及生态环境等基础设施建设,努力实现城乡公共服务均等化,推动农业与二三产业深度融合,增加农民收入,改

善农村人居环境,乡村面貌有了极大改变。城乡融合发展必定是今后一个时期农业农村改革发展的一项重要任务。

正如《决定》所指出,“中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。”实现城乡融合发展具有多方面的重要意义。首先是促进社会公平正义。实现城乡融合发展能够减少城乡居民在收入、教育、医疗、社会保障等方面的不平等,让农村居民也能享受到与城市居民同等的发展机会和公共服务。其次是为经济增长增添动力。农村地区拥有丰富的土地、劳动力等资源,但发展相对滞后。城乡融合发展可以激发农村的经济潜力,扩大内需市场,推动经济增长。再次是保障国家粮食安全。农业是国民经济的基础,农村是粮食生产的主阵地。城乡融合发展有助于稳定农业生产,提高粮食及其他农产品生产水平。最后 是维护社会和谐稳定。缩小城乡差距,实现城乡共同发展,可以减少社会矛盾,增强社会凝聚力,构建社会主义和谐社会。总之,实现城乡融合发展对于促进社会公平、推动经济增长、保障国家粮食安全、构建和谐社会等都具有不可替代的作用。

全面深化改革 赋予城乡融合新内涵

党的二十届三中全会提出,进一步全面深化改革的总目标是“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。在进一步深化改革的整体布局中,城乡融合发展是一个重要的方面。《决定》强调,“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展”,明确了新时期城乡融合发展的新要求。

根据党的二十届三中全会精神,推进城乡融合发展,需要破除一切阻碍



张洪程院士创新试验基地小麦田间无人机飞防

祖智慧 摄

城乡要素平等交换的体制机制障碍,促进城乡经济要素的双向自由流动;同时,还需要提升城乡治理体系和治理能力现代化,合理配置城乡社会公共资源。通过统筹推进城乡在经济、社会、制度、空间和生态等多维度的融合,形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,推动乡村振兴和农业农村现代化。

具体来说,经济融合是城乡融合发展的关键,要发挥市场在资源配置中的决定性作用,促进城乡经济要素双向自由流动,推动城乡产业协同发展,构建城乡融合的产业、科技、金融等服务体系,以繁荣城乡经济;社会融合是基础,要加强各项社会事业建设,做好文化、教育、医疗、社保、优抚与救助等方面的城乡融合,加强城乡文化交流与共享,优化城乡教育资源配置,推进城乡医疗协同发展,建立城乡一体的社会帮扶与救助体系;制度融合是保障,要加强城乡融合发展的制度建设,推动城镇户籍制度改革,健全农

村集体经济组织制度,逐步完善城乡各项制度衔接;空间融合是桥梁,需要优化城乡空间结构,精心谋划城乡产业与人口的规划布局,推进城乡基础设施互联互通,提高城乡建设与管理水平;生态融合是依托,要注重生态环境的修复和保护,建立城乡一体的生态保护区,充分发挥广大农村的生态环境优势,利用自然生态促进城乡融合发展。

大力创新实践 推进城乡融合发展

《决定》对城乡融合发展提出了新要求,也从健全推进新型城镇化体制机制、巩固和完善农村基本经营制度、完善强农惠农富农支持制度、深化土地制度改革等四个方面,对深化农业农村改革、加强城乡融合发展制度建设作出了全面部署。我们必须贯彻落实《决定》提出的各项改革措施,从城乡融合发展的实际出发,积极进取,创新实践,全力推进农业农村现代化建

设事业。

一是持续推进新型城镇化。以人为本,加快农业转移人口市民化是推进新型城镇化的首要任务。打破城乡二元结构的限制,让城乡之间的人力、土地、资金等要素能够充分流动。建立可持续的城市更新模式,推动城市基础设施向乡村延伸,统筹城乡生态环境保护和治理,切实改变城乡面貌。

二是巩固农村基本经营制度。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。探索经村集体经济组织成员同意吸纳“新村民”的机制,为强村富民增添新活力,让农村各项资源能够更加灵活地发挥出最大效益。

三是完善强农惠农富农支持制度。坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制。加大农业补贴力度,推动农业机械化高质量发展。持续推进高标准农田建设,加大农业科

研投入,鼓励农业新技术的推广应用。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,逐步建立城乡一体的低收入人群基本保障制度,实现城乡共同富裕。

四是努力确保国家粮食安全。粮食安全是城乡稳定的重要根基。加快健全种粮农民收益保障机制,推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。构建多元化食物供给体系,满足人民群众日益增长的食物消费需求。

五是实现城乡公共服务均等化。人人共享社会发展成果是城乡融合发展的目标之一。政府应调整财政支出结构,增加对农村公共服务的投入,确保农村在教育、医疗、文化、社会保障等领域有足够的资金支持。根据城乡人口分布和需求,合理布局学校、医院、文化场馆等公共服务设施。推动城市优质公共服务资源向农村延伸和覆盖,鼓励优秀人才到农村从事公共服务工作,确保农村居民在教育、医疗、文化、社保等公共服务方面享有同等的机会和水平。

六是大力发展县域经济。立足本地资源优势,培育地方特色产业,打造地方特色品牌。搭建农村电商平台,拓宽农产品销售渠道,以增加农民收入。优化投资环境,主动对接周边中心城市,有针对性地引进优质项目,积极发展战略性新兴产业,培育新的经济增长点。

推动城乡融合发展,正确处理新时期的城乡关系,是中国式现代化进程中的一道“必答题”。我国是一个人口大国,“城”与“乡”都将长期存在。我们既要建设繁华的城市,更要建设繁荣的农村。落实党的二十届三中全会确定的各项改革措施,跨越“看得见”的空间分隔,破除“看不见”的机制壁垒,将为新时期处理城乡关系提供最优答案。坚持城乡融合发展,努力形成城乡互动、良性循环发展机制,城与乡互促互补、共建共享,逐步实现更高水平的城乡一体化,让城乡融合发展最终“融”出城乡共同繁荣新画卷。

(作者单位:江苏省政协理论研究会、南京农业大学金善宝农业现代化研究院)