

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革报

国家发展改革委在《瞭望》杂志发表署名文章

发挥经济体制改革牵引作用
开辟中国式现代化新前景

本报讯 记者刘政报道 国家发展改革委近日在《瞭望》杂志刊发署名文章《发挥经济体制改革牵引作用 开辟中国式现代化新前景》。

文章提出，习近平总书记在党的二十届三中全会上强调，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。全会通过的《决定》以经济体制改革为牵引，对进一步全面深化改革作出一系列重要部署，为当前和今后一个时期进一步深化经济体制改革，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，以改革推进高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

文章强调，党的十八大以来，我国经济体制改革取得历史性成就。统筹有效市场和有为政府，发展活力进一步释放；用改革的办法解决结构性难题，发展动能进一步积蓄；构建开放型经济新体制，发展空间进一步拓宽；更好统筹发展和安全，发展韧性进一步增强。

文章指出，坚持系统观念是改革的重要思想方法和工作方法，深化经济体制改革涉及领域广、触及利益深，必须统筹兼顾、系统施策，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大

关系，不断增强改革的系统性、整体性、协同性。必须聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，既心怀“国之大者”又紧盯“关键小事”，用发展思维补民生短板，透过小切口解决大问题，办成一批群众可感可及的实事，实现经济和社会两者互促共进，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

文章明确，国家发展改革委作为宏观管理和经济综合协调部门，将深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步加强党对发展

改革工作的全面领导，坚决贯彻落实好党的二十届三中全会各项部署，更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效，结合职能突出抓好五方面工作：一是抓好政策研究和形势分析，完善政策统筹协调机制。二是抓好中长期规划和年度计划，发挥国家发展规划战略导向作用。三是抓好投资管理 and 项目建设，加快培育完整内需体系。四是抓好改革和创新，构建支持全面创新体制机制。五是抓好综合统筹和综合平衡，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。（全文见2版）

动态

五部门开展金融专项行动支持乡村全面振兴

本报讯 记者安宁报道 近日，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、财政部、农业农村部联合发布《关于开展学习运用“千万工程”经验 加强金融支持乡村全面振兴专项行动的通知》。

《通知》提出，实施五大专项行动。一是实施金融保障粮食安全专项行动，拓展粮食生产、流通、收储、加工等全产业链金融服务场景，创新高标准农田和设施农业建设的融资模式，深化种业振兴和农业科技金融服务，支持符合条件的种业企业上市、挂牌融资和再融资。二是实施巩固拓展金融帮扶成效专项行动，继续落实对重点帮扶县的差异化金融支持政策，保持脱贫地区信贷投放力度不减，研究谋划过渡期结束后的常态化金融帮扶机制。扎实做好定点帮扶工作。三是实施金融服务乡村产业发展专项行动，运用信贷、债券、股权、租赁等融资渠道，拓宽抵质押物范围，盘活农村资产资源，促进农村一二三产业融合发展，支持农民增收致富。积极对接

县域物流配送中心等项目融资需求，挖掘农村地区流通节点数据要素作用，助推供应链资金流、商流、物流深度融合，促进农村流通高质量发展。四是实施金融支持乡村建设专项行动，开发人居环境贷款产品，加大农村人居环境整治和生态文明建设金融支持。强化乡村基础设施建设和公共服务设施金融保障，支持县域城乡融合发展。五是实施金融赋能乡村治理专项行动，创新金融支持农文旅融合模式，促进金融服务与弘扬和培育良好家风乡风融合。加强农村基础金融服务，健全乡村振兴领域数字一体化平台，整合涉农信息，支持数字乡村建设。

据悉，下一步，中国人民银行将进一步加强与金融监管总局、中国证监会、财政部、农业农村部等部门的沟通合作，学习运用“千万工程”经验，及时总结金融服务乡村振兴做法成效，强化统计监测与考核评估，推动五大行动落实落细，不断提升金融服务能力与水平，助力推进乡村全面振兴。

多部门发文推动交通运输大规模设备更新

本报讯 记者田新元报道 日前，交通运输部、国家发展改革委、财政部等部门相继出台《新能源城市公交车及动力电池更新补贴实施细则》《交通运输部老旧营运船舶报废更新补贴实施细则》和《关于实施老旧营运货车报废更新的通知》，明确了补贴范围、实施期限、补贴标准、补贴申领流程、补贴资金管理要求等内容，加快推动交通运输大规模设备更新。

根据实施细则，交通运输部和财政部将对城市公交企业更新新能源城市公交车及更换动力电池，给予定额补

贴；鼓励结合客流变化、城市公交行业发展等情况，合理选择更换的新能源城市公交车车辆长类型。每辆车平均补贴6万元，其中，对更新新能源城市公交车的，每辆车平均补贴8万元；对更换动力电池的，每辆车补贴4.2万元。

交通运输部、财政部将支持报废国三及以下排放标准营运类柴油货车，加快更新一批高标准低排放货车；对提前报废国三及以下排放标准营运柴油货车、提前报废并新购国六排放标准货车或新能源货车、仅新购符合条件的新能源货车，分档予以补贴。

金融监管总局拟完善保险资产风险分类监管

本报讯 记者付朝欢报道 金融监管总局修订形成《保险资产风险分类办法（征求意见稿）》，于近日向社会公开征求意见。

金融监管总局有关局负责人表示，2014年，原保监会发布《保险资产风险五级分类指引》，试行保险资产风险五级分类机制。近年来，随着保险资金投资范围不断拓宽，投资结构更加复杂，现行规则在实践中暴露出监管约束力不足、资产分类范围和分类标准有待完善、第三方监督机制欠缺等问题，无法满足保险公司在公平竞争中保持稳健发展的要求。

此次修订主要包括：一是提升制度约束力。明确保险公司管理责任，

强化全面风险管理，提升资产风险分类的制度约束力。二是完善固定收益类资产分类标准。调整本金或利息的逾期天数、减值准备比例标准等，与商业银行保持一致；增加利益相关方风险管理状况、抵质押物质量等内容，丰富风险分类标准的内外部因素。三是完善权益类资产、不动产类资产风险分类标准。明确确定性和定量标准，要求穿透识别被投资企业或不动产项目相关主体的风险状况。四是完善组织实施管理。优化风险分类的“初分、复核、审批”三级工作机制。五是增加外部约束。新增审计条款，要求保险公司进行内外部审计，压实会计师事务所的审计责任。

水利部发文规范水利系统信用信息管理

本报讯 记者刘政报道 近日，水利部修订印发《水利建设市场经营主体信用信息管理办法》。

《办法》坚持依法依规、保护权益、目标引领、问题导向，重点从三个方面规范信用信息管理。

一是完善信用修复机制。明确修复条件，让经营主体“轻装上阵”。除法律、法规以及党中央、国务院政策文件另有规定外，所有失信信息均可申请修复。遵循申请、受理、审核的流程，精准有力实施宏观调控，方能把我们的制度优势转化为治理效能。

新征程上，要进一步提升我国宏观经济治理的能力和水平，让“无形之手”与“有形之手”各展其长、同向而行，推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

步送达信用修复告知书，保障经营主体修复权益。

二是创新信用监管方式。优化信用信息归集手段，推动信用信息报送、修复等“一网通办”“一网统管”“一网协同”，构建便利高效、统一规范、协同共享的工作机制。建立并应用信用承诺制度，以信用风险为导向优化配置监管资源，提升监管质效。

三是明确失信信息公开规则。将失信信息限定为行政处罚信息、严重失信主体名单信息等，强化失信行为的边界约束。统一失信信息公开范围、公示内容、公示期限、公示平台，限制行政机关自由裁量权。

重点推荐

成都新津：“免申即享”打通医疗救助“最后一公里” 3版

把社会主义市场经济两方面的优势都发挥好

开栏的话 为贯彻落实党的二十届三中全会作出的战略部署，党的二十届三中全会锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来5年的重大改革举措。

从划时代的“全面深化改革”，到具有里程碑意义的“进一步全面深化改革”，从实践经验和现实需要出发，围绕党的中心任务，全会“进一步”谋划和部署了哪些重大改革？《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中有哪些“新表述”“新概括”“新要求”？在300多项重要改革举措中，哪些是对过去改革举措的完善和提升，哪些是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措……

为深入学习、深刻领会党的二十届三中全会的重大意义和精神实质，从今天起，本报推出“从党的二十届三中全会读懂新一轮改革方向和重点”系列报道，力求准确深入宣传阐释新时代新征程的“中国之治”和“改革之策”。敬请关注。

□ 本报记者 郭丁源

党的二十届三中全会指出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

新时代新征程上，如何加快构建高水平社会主义市场经济体制，以改革促进发展？国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁在日前接受采访时表示，关键是要处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，做到既“放得活”又“管得住”。下一步，国家发展改革委将持续推动区域协调发展，完善城乡融合发展、高水平对外开放等体制机制，继续坚持宏观着眼、微观着手，切实把全会重大改革部署转化为推动高质量发展的实际成效。

加快构建高水平社会主义市场经济体制

社会主义市场经济体制是我国社会主义基本经济制度的重要组成部分，是中国特色社会主义的重大理



在重庆两江协同创新区内，各类新型研发机构依托北理工、哈工大、西工大等高校院所，正在“蓬勃生长”。图为重庆两江协同创新新区一带的景象。

论和实践创新。回顾历史，党的十四大提出，经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制；党的十六大提出，完善社会主义市场经济体制，并将其作为21世纪头20年经济建设和改革的主要任务之一。

党的十九届五中全会鲜明提出，要构建高水平社会主义市场经济体制，“高水平”意味着社会主义市场经济体制更加系统完备和成熟定型。党的二十大报告中关于“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”所提出的五项举措中，第一条就强调“构建高水平社会主义市场经济体制”。习近平总书记在2023年第4期《求是》杂志发表的重要文章《当前经济工作的几个重大问题》中又强调：“一段时间以来，社会上对我们是否还搞社会主义市场经济、是否坚持‘两个毫不动摇’有一些不正确甚至错误的议论。我们必须亮明态度、决不含糊，始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持‘两个毫不动摇’。”

2024年7月18日，党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

清华大学社科学院数字经济研究中心主任王勇表示，党的二十届三中全会将“构建高水平社会主义市场经济体制”排在了首位，强调“健全推动经济高质量发展体制机制”“构建支持全面创新体制机制”“推进国家安全体系和能力现代化”“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”。其中，“构建高水平社会主义市场经济体制”对于推动

我国经济高质量发展、加快实现中国式现代化进程具有重要战略意义。

使市场经济朝着高水平方向前进

据介绍，《决定》根据注重发挥经济体制改革牵引作用和现阶段经济发展的客观要求，广泛考虑各方面意见，作出“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用”的重大论断。

《决定》提出，科学的宏观调控、有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。

中国宏观经济研究院二级研究员杨宜勇表示，高水平社会主义市场经济体制有助于创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。这样的体制能够激发全社会的创新活力，推动经济高质量发展。同时，通过进一步全面深化改革，破除体制机制障碍，可以不断释放经营主体的活力和社会的创造力，促进国民经济实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“到2035年，我们要全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化。”杨宜勇认为，主要聚焦五个方面，一是坚持与完善基本经济制度，二是发挥市场机制与政府作用，三是构建全国统一大市场，四是创新驱动与高质量发展，五是实现高水平对外开放。

“看不见的手”和“看得见的手”都要用好

在世界百年未有之大变局加速

演进的背景下，我国发展的环境、条件发生了新变化。如何正确处理政府和市场的关系，历来是实行市场经济国家的一大难题，也是我国经济体制改革的核心问题。据世界银行研究，1960年全世界共有101个中等收入经济体，到2008年只有13个进入高收入经济体行列。业内人士指出，一些经济体之所以掉入“中等收入陷阱”，一个重要原因就在于未能正确处理政府和市场的关系。

杨宜勇表示，在当下经济环境中，做到既“放得活”又“管得住”，需要精准平衡市场活力与监管力度，确保经济在公平竞争中保持平稳健康发展。高水平社会主义市场经济体制的一个重要特征就是既“放得活”又“管得住”，做好这一点，需要政府、企业和社会共同努力，形成合力。通过深化市场化改革、优化营商环境等措施，就能推动经济在自由竞争的同时保持健康稳定的发展。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国不断健全宏观经济治理体系，推动经济实现“质”的有效提升和“量”的合理增长。党的二十届三中全会强调，必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。实践证明，精准有力实施宏观调控，方能把我们的制度优势转化为治理效能。

新征程上，要进一步提升我国宏观经济治理的能力和水平，让“无形之手”与“有形之手”各展其长、同向而行，推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

