

# 设置激励机制 放宽户籍限制

## 我国首个基本医保参保长效机制指导意见有看点

□ 本报记者 程晖

国务院办公厅印发的《关于健全基本医疗保障参保长效机制的指导意见》于8月1日公布。这是我国首个正式公布的基本医保参保长效机制。

党的十八大以来,我国基本医保参保率持续稳定在95%,参保质量持续提升,参保结构更加优化,全民参保成果得到进一步巩固。其中,居民医保以个人缴费和政府补助共同作为筹资来源,覆盖9亿多参保人,成为发展中国家解决病有所医、医有所保的典范,得到国际社会的高度赞誉。

“但是,在制度运行过程中,仍然存在一些问题。如常住地参保仍有堵点。在城镇化深化的背景下,人口跨区域频繁流动,越来越多的群众希望在常住地参保。《指导意见》积极回应群众诉求,对就近便捷参保作出了针对性安排。”国家医保局相关负责人介绍。

### 看点一:进一步放宽参保户籍限制

《指导意见》提出,推动外地户籍中小学生、学龄前儿童在常住地参加居民医保;超大城市要取消灵活就业人员、农民工、新就业形态人员在就业地参加基本医保的户籍限制;鼓励大学生在学籍地参加居民医保。

“绝大部分城市已经取消了参保的户籍限制,群众持居住证或者满足一定年限以后就可以在常住地参保。”国家医保局副局长黄华波介绍,取消参保户籍限制,将进一步助力新型城镇化取得新成效。

此外,在现行政策下,灵活就业人员可以参加职工医保,也可以参加居民医保。

目前,我国全民医保已基本实现,建成了世界上最大的基本医疗保障网。国家鼓励居民参加基本医保,是为了维护全体居民的健康权益。基本医保不分年龄、不论病史地为广大群众提供了基本、可靠和安全的医疗保障,确保广大群众能够及时就医,医疗费用能够得到分摊,还能够在大病时获得救助,参加基本医保能有效防范“因病致贫、因病返贫”风险。

国家医保局相关负责人介绍,我国的居民医保好处多,具体体现在:一是成本低,我国居民医保2023年度缴费标准为不低于380元,平均每天1块多钱,每月30多元,群众能用低成本获取对自己健康的保障;二是补助面广,所有参保群众都能享受国家财政补助,参保是自己交小头(380元),国家补大头(640元),每年财政补助达到6000多亿元,对于生活困难的群众,国家资助参保每年超过8000万人;三是抵御疾病风险有优势,2023年参加居民医保人员平均住院率达20.7%,



8月1日,国务院新闻办公室在北京举行国务院政策例行吹风会,解读《关于健全基本医疗保障参保长效机制的指导意见》有关情况,并答记者问。

而2023年全国居民医保次均住院费用三级医院、二级医院、一级医院分别为12765元、6205元、2943元,报销金额三级医院、二级医院、一级医院分别为6648元、3944元、2172元,居民平均报销金额为4437元,10年居民医保参保费用加起来都不及一次住院费用的报销;四是综合保障有优势,参加居民医保后不仅享受基本医保门诊报销、门诊慢病报销、住院报销,还能同时享受大病保险,很多地方居民就医自付金额达到15000元以上,医保就自动启动大病保险费用分担,因大病住院无需申请自动报销,所以很多居民有收益却没感觉,困难人员还可以享受医疗救助;五是医疗保障服务好,除特殊情况外,参保人已无需拿着一堆票据来回奔波进行手工报销,在医疗机构可以享受直接结算的便捷,可异地就医,只需线上或线下提前备案,即可在外地就医,可异地参保,越来越多的地方放开参保户籍限制,大家可以凭居住证在常住地参加居民医保。

### 看点二:扩大职工医保个人账户共济范围

《指导意见》明确,支持职工医保个人账户用于支付参保人员亲属参加居民医保的个人缴费及已参保的亲属在定

点医疗机构就医购药发生的个人自付医药费用。

职工医保个人账户里的钱可以给家里人用,“家庭共济能参保,帮助老人帮助小”。此次文件的出台,不仅肯定了职工医保个人账户共济的做法,还进一步优化了原本的个人账户共济政策。一是共济范围进一步扩大到近亲属。文件规定,职工医保个人账户可以用于本人近亲属缴纳居民医保的费用。其中按照《中华人民共和国民法典》规定,近亲属包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。不仅如此,如果这些近亲属是参保人,还可以在报销医疗费用时,使用关联的职工医保参保人的个人账户资金。二是共济地域进一步扩大,今年年底前将力争实现所有省份省内跨统筹区个人账户共济,明年将加快探索推动跨省个人账户共济。

“需要说明的是,职工医保个人账户里的钱可以共济,但是卡(码)不能共用。”黄华波说。

### 看点三:设置连续参保激励和零报销激励机制

根据《指导意见》,对连续参加居民医保满4年的参保人员,之后每连续参保1年,每年可提高大病保险最高支付限额

不低于1000元。

国家医保局待遇保障司司长樊卫东介绍,如果中断参保,前期连续参保积累的年限自动清零,再参保时,年限需要重新计算。前期积累的奖励额度继续保留。

在完善待遇政策方面,《指导意见》明确,有条件的地区可将居民医保年度新增筹资的一定比例用于加强门诊保障。

“自从城乡居民医保制度建立以来,财政补助一直占城乡居民医保基金收入60%以上。”财政部社会保障司负责人郭阳介绍,2024年城乡居民医保财政补助标准再增加30元,达到每人每年670元。《指导意见》提出,对当年基金零报销的居民医保参保人员,次年可提高大病保险最高支付限额。居民发生大病报销并使用奖励额度后,前期积累的零报销激励额度清零。

根据《指导意见》,连续参保激励和零报销激励,原则上每次提高限额均不低于1000元,累计提高总额不超过所在统筹地区大病保险原封顶线的20%。

樊卫东举例说:“如果一个地区的城乡居民大病保险最高支付限额是40万元,那么激励机制‘奖励’后可以提高8万元,即大病保险最高支付限额累计是48万元。”

# “百人百亿百万吨”是怎样炼成的

## ——探寻蒙牛宁夏数智化工厂的高效能密码

□ 本报记者 李宏伟 王军善

塞上江南,天高云淡。眼下,正是宁夏比较热闹的时节。

银川河东机场外,人车来往。乘车前往银川市途中,举目环望,贺兰山下沃野千里,黄河两岸生机无限。

100名员工,能够创造100万吨年产能,可以实现100亿元年产值……近日,本报记者来到宁夏银川高新区灵武临港产业园,实地探访全球首座乳业全数智化工厂——蒙牛乳业宁夏工厂,探寻其打造乳业新质生产力背后的“秘诀”。

### 数智化工厂“智”“质”并重

2023年5月,蒙牛宁夏工厂落成投产。作为全球乳业首座全数智化工厂和单体最大的液体奶工厂,宁夏工厂全面投产后可实现“百人百亿”,即100名员工每年创造100亿元产值。

走进蒙牛宁夏工厂,首先映入眼帘的是干净、整洁、绿色的厂区新面貌。在二楼数智化展厅,高科技的气息迎面而来。可以看到工人不再是传统的等待式工作,而是作为生产要素的一环实时响应系统调度,实现一人多岗的转变,达到生产过程的高度智能化和高效化。

“以前光指挥调度运奶车进场、卸奶和洗车就需要20多个工作人员,现在全

自动无人化。传统工厂人工卸一车货需要两三个小时,宁夏工厂通过智慧采供系统可以实现原辅料一键入库,全程只需2分钟。”蒙牛宁夏工厂运营指挥平台指挥官高会雷介绍,与传统工厂不同,该工厂已实现全系统、全链条、全流程、全自动的“全数智化”,是集5G+立体化、效益化、高效化、智能化于一体的“绿色智慧”工厂,致力于打造4.0版本超级工厂。

截至目前,蒙牛宁夏工厂共计实现1270项技术业务管理创新。生产过程中的每包牛奶涵盖了100多个业务点、上千个动作要素、36个关键控制点、139项检验项目,全部数字化在线管控。

比如,在蒙牛宁夏工厂的门口,一辆满载鲜奶的运输车缓缓靠近大门时,系统识别车牌号后自动打开放行。对于司机来说,在这个工厂只需要打开App按照系统指令就可以完成从采样检测、牛奶装卸、清洗车体等一系列动作,实现有序进场。这背后正是宁夏工厂生产模式实现了系统指挥管控一体化的智能制造应用实践。

### “134556”撑起“高效大桥”

来到全球单体最大液体奶加工厂的先进生产线上,蒙牛乳业智能制造总监袁九正用一串神秘的“134556”数字概括了蒙牛宁夏工厂高效能的生产秘诀。

袁九正介绍说,“1”指高效、智能、绿

色可持续的整体定位;“5、6、3”是触达高效转型的数智化依托,即在线排产、在线付料、在线检测、在线运维、在线决策的“5个在线”,搭建智慧采供、智慧能源、智慧生产、智慧检验、智慧物流、智慧园区“6个平台”,彻底打通从牧场到餐桌的全产业链、生产制造商的全设备链、企业资源计划到生产线的全系统链等“3个全链条”;另一个“5”是实现价值链条、增长动能、组织能力、企业治理和商业模式“5大转型”;“4”是指用坪效、人效、品效、能效“4效合一”指标来评测宁夏工厂的高效能质量。

经过一年运行,蒙牛宁夏工厂4大指标测评表现优异。与传统工厂相比,宁夏工厂空间利用率提升37%,包装效率提升67%,坪效提升2.06倍;在人效上,劳动生产率提高近20倍,实现百人百亿的突破;在能效上,智慧能源系统可实现能源消耗降低43%。

此外,在蒙牛宁夏工厂的食堂,也已经实现了人工智能技术的加持。在这里,可以更多地看到“机器人炒菜、机器人传菜”的别样风景。

### 产业集群加速成长

田权说,宁夏地处业界公认的“黄金奶源带”,发展奶产业具有得天独厚的区位优势、气候条件、资源禀赋和产业基础,被誉为“奶牛的天堂、乳企的福地”。特别

是灵武市高标准规划建设22.4万亩现代养殖基地,规模奶牛养殖场63家,奶牛存栏18.9万头,日产鲜奶2782吨,生鲜乳主要指标均高于欧盟标准,显著优于国内平均水平,已初步形成了从奶牛养殖、良种繁育、饲草种植、饲料配套到精深加工、产品包装、科技研发高端奶全产业链。

在高效运作之外,蒙牛更注重品质提升。在“以人为本”“消费者第一第一”的价值理念驱动下,宁夏工厂设计团队通过打造多场景数字化应用服务。

据了解,经过一年运行,蒙牛宁夏工厂在品质上通过关键质量点实时在线检测等技术,实现转型效率提升15%,确保牛奶品质标准统一。

同时,工厂通过智能控制平台实现产线设备集中控制,智能化生产系统实现生产流程闭环管控,满足产品全链条、全生命周期的可追溯,质量一键追溯效率从2小时缩短到2分钟,确保每一滴牛奶都符合产品品质。

此外,蒙牛宁夏工厂的投产,不仅打造行业智能制造新标杆,还带动上下游产业链数字化升级,实现从1到推动集群发展。据介绍,蒙牛宁夏工厂投产以来,为当地产业链上下游带来超3000个岗位的就业机会,在当地形成原料、辅料等一系列产业集群,加速推动奶业全产业链高质量发展,带动地区经济社会发展。

## 要闻速递

### 安徽省肥东经济开发区实现争先进位

本报讯 记者田新元报道 近日,安徽省发展改革委关于2023年度全省开发区综合考核评价结果公布,肥东经济开发区在全省省级开发区考核中排名第2位,继年初全省拟升级国家级开发区考评综合排名第3位之后,再次跻身全省省级开发区考核“前三甲”。自2020年以来,肥东经济开发区已经连续四年在安徽省开发区考评中取得了争先进位,分别排名第83位、12位、15位和9位。

近年来,肥东经济开发区以营商环境为底色,创新驱动为笔墨,平台建设为纸张,绘就了一幅产业旺、经济强、动力足的新画卷。通过开展“创优营商环境为企服务”等集中专项行动,实施重点项目分层分级协调调度,为企业提供“一对一、点对点、实打实”的服务,塑造新优势的关键着力点,全力培育战略性新兴产业,抢抓新能源汽车“风口”,积极探路新能源汽车发展的新赛道。先后成功招引了21家新能源汽车产业链上规企业,包括力翔电池、格拉默、继峰座椅、特斯拉交付中心、小米交付中心等。同时,成功培育了中商光电、环瑞电器、中原内配等国家专精特新“小巨人”企业10家。

肥东经济开发区积极升级传统制造业,形成了装备制造和食品及农副产品深加工两大产业集群,正朝着百亿级产业规模发展,拥有省级以上专精特新“小巨人”企业37家,国家小微企业创业创新示范基地1个。开发区初步形成了力标准通博新经济产业园、开发区标准化厂房、新安双创园、徽商云创等七大特色产业平台,产业承载力持续增强。

### 大箐山县乡村振兴多点开花结硕果

本报讯 记者袁小峰报道 今年以来,黑龙江伊春市大箐山县以全面推进乡村振兴为牵引,通过强化基础设施建设、发展特色产业、推进产业融合,进一步激活乡村振兴新动能。

强化基础设施建设,拧紧乡村振兴“总开关”。大箐山县在全县10个行政村开展人居环境整治,实施村庄绿化面积达到2公顷,新建水泥混凝土道路3129米,升级改造砂石路道路总长度4314米,新建过路涵、出户涵6处……通过健全基础设施等一系列举措,全面提升农村人居环境。

发展特色产业,握紧增收致富“金钥匙”。整合已有的“知舒达里”徽式民宿、石林河山庄、达里村民宿等形成精品民宿群,着力打造康养文化旅游场地。充分发挥产业示范带动作用,利用衔接资金与民营企业“伊春兆天生物科技有限公司”合作,注入资金800万元,购买桦树汁生产线2条,积极与电商平台合作打造爆款产品,预计2024年实现营业收入4000万元。

推进产业融合,落实惠民利民“硬举措”。大箐山县着力推动高标准农田项目建设,组织各村受益群众与监理单位、建设单位、施工单位签订7160.13亩耕地质量提升四方协议,完成项目投资2004.44万元,切实提高农民收入。

## 1版

全球投资者用真金白银给中国市场投下信任票。数据显示,上半年,我国吸引外资规模近5000亿元人民币,仍处于近十年来的高位;全国新设立外资企业近2.7万家,同比增长14.2%。制造业、高技术制造业引资占比较2023年同期提升了2.4个百分点,专业技术服务业实际使用外资增长43.4%。美国管理咨询公司科尔尼发布的2024年外商直接投资信心指数报告显示,中国吸引力排名从2023年的第7位跃升至2024年的第3位。

外贸向好势头也持续巩固。从总量看,上半年,我国货物贸易进出口总值21.2万亿元人民币,同比增长6.1%;进出口增速逐季加快,二季度增长7.4%,较一季度和去年四季度分别提高2.5个和5.7个百分点。从区域看,东北地区上半年外贸进出口总值6138.6亿元,创历史新高。西部地区外向型经济发展提速,上半年新疆进出口总值大幅增长48.4%,规模创历史新高。中部地区加快承接产业转移,聚焦产业链吸引投资,2024年中部博览会吸引了来自32个国家和地区的1052家企业参展,200多家跨国公司参会。

“增长超出预期”,不少国际组织这样评价我国上半年进出口数据。在世界经济增长动能偏弱、外部不确定不稳定因素增多的背景下,我国外贸出口质量稳,进口规模稳步扩大,为世界经济注入信心和动力。

最新数据显示,上半年,规模以上私营工业企业工业增加值同比增长5.7%,增速比去年同期高3.8个百分点;以人民币计价的民营企业出口增长10.7%、比整体出口增速高3.9个百分点,占出口比重提高至64.9%、同比提高2.3个百分点。截至6月末,登记注册的民营企业数量达5500余万户,同比增长7.8%;个体工商户达1.25亿户,增长5.1%;民营企业主体数量超过1.8亿户,占比达96.4%。

目前,我国战略性新兴产业占GDP比重约13%,成长空间和潜力巨大。《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》首次写入“优化新业态新领域市场准入环境”,将释放更大改革红利。

### 改革红利不断释放

世界多数国家有针对外商投资的负面清单,但针对境内市场实行内外资一致适用的市