

定位“五化五区”，瞄准“提质增效”

乳山：绘就县域经济高质量发展新画卷

□ 高玮玮 田 甜
□ 本报记者 尹明波

因境内“大乳山”而得名的山东省乳山市，地处胶东半岛青岛烟威中心腹地，与韩国、日本隔海相望，是环渤海经济圈重要节点城市。近年来，乳山市坚持“五化五区”发展定位（即坚持产业化带动、数字化赋能、集成化改革、科学化治理、高效化服务，建设胶东经济圈产业承接聚集区、农业现代化示范区、滨海文旅融合发展引领区、绿色低碳发展先行区、社会治理现代化样板区），着力推动经济社会发展提质增效，积极投身山东省绿色低碳高质量发展先行区建设，实现了县域经济突破跨越、精彩蝶变。在山东省政府公布的2023年度县域经济高质量发展差异化评价结果中，乳山市获评“进步县”。

聚焦产业发展 县域经济迈上新台阶

企业发展和项目建设是经济高质量发展的生命线。近年来，乳山市坚持以产业转型升级激发县域经济活力，着力改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，因地制宜发展新质生产力，特别是把重大项目建设作为增强竞争力的有力抓手，以工业先行突破推动整体突破，带动县域经济实现持续、健康、快速发展。

强化顶层设计。毫不动摇坚持“产业立市、工业兴市”发展战略，乳山市制定了工业企业培大育强“1234”计划（力争到2026年，工业总产值突破1000亿元，规模以上工业企业突破200家，培育销售收入过百亿元企业3家，打造百亿级产业链4条），并梳理确定了海上风电装备制造、金属精炼及深加工、汽车零部件、花生制品培育种植及精深加工、麻纺织、海产品培育养殖及精深加工等6条重点产业链，创新推进“双链式”链长制，推动产业高质量发展行稳致远。同时，乳山市建立了加快先进制造业高质量发展等一系列政策体系及“系统性评价、差别化管理、倒逼式改造”等企业综合评价和分类管理机制，全面提速工业强市建设。

优化完善产业体系。乳山市聚焦全省“十强产业”和威海市“八大产业集群”发展重点，扎实开展产业链提升行动，精准培大育强海上风电装备制造、金属精炼及深加工2条优势产业链，提升完善汽车零部件、海产品培育养殖及精深加工、花生制品培育种植及精深加工、麻纺织4条特色产业链，推动6条产业链升级扩容、蓄势崛起。目前，6条产业链链上规模以上工业企业达87家，总产值占全市规模以上工业总产值的76.4%，成为县域经济高质量发展的重要支撑。值得一提的是，乳山市紧盯新能源产业发展“黄金期”，充分发挥得天独厚的风电、光伏、抽水蓄能等资源优势，坚持以资源换产业，着力培育打造新能源产业集群，为县域经济高质量发展蓄势赋能，成功创建“山东省能源绿色低碳转型试点县”。

梯次培育优质企业。乳山市大力实施“专精特新”企业培育和企企业冲击新目标行动，遴选产业链隐形冠军、潜力企业，逐企制定落实个性化帮扶措施，通过跨行业合作、兼并重组、股权投资等手段，着力培育各条产业链上的模式先进、行业领先企业。目前，乳山市已经形成龙头企业“顶天立地”、中小微企业“遍地开花”的良性发展格局，先后培育山东省创新型中小企业86家、省“专精特新”中小企业51家、省“瞪羚”企业4家、省制造业单项冠军4家、国家专精特新“小巨人”企业4家。2023年，乳山市规模以上工业总产值、营业收入、税收收入同比分别增长8.3%、11.4%、89.3%；今年1~6月份，规模以上工业增加值、产值、营业收入同比分别增长12.9%、41.1%、63.7%。



国家电投山东半岛南U场址一期项目在乳山南侧海域全容量并网发电

国电投(乳山)海上风电有限公司供图

聚焦改革创新 营商环境注入新活力

改革、创新，是经济社会发展的动力源泉。乳山市始终坚持改革先行、创新赋能，更加突出改革推动、创新驱动，加快推进全方位、各领域改革创新，为县域经济高质量发展注入强劲动能。

推进改革系统集成。乳山市坚持把改革作为推动发展的“关键一招”，在产业转型升级、精致城市建设、乡村振兴、社会治理等重点领域谋划推进改革重点任务，创新方法路径和体制机制。2023年，乳山市共开展143项改革任务、14项试点任务，特别是“农村产权流转交易规范化”国家级试点创建和推动地膜污染防治经验在全国会议上作典型发言，成功创建“全国首批自然资源节约集约示范县”。近年来，乳山市坚持实施营商环境创新提升行动，定期举办“乳山企业家日”，拓展“无证明城市”办事场景，设立“双全双百”综合受理窗口，健全“多对一”审批服务协同联动机制，全程网办率达97%，极大提升了企业办事便捷度。

坚持创新驱动发展。乳山市不断提升创新生态质量，持续完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新机制，精准配套扶持政策，优化科技创新生态，引领经济高质量发展。聚焦校企合作，推动本土企业与哈尔滨工业大学、山东大学、齐鲁工业大学等高校院所开展产学研合作，向企业推送高校可转化科研成果200余项。加强科技型企业培育，科技型中小企业达到153家，高新技术企业达到77家。2023年，全社会研发投入占地区生产总值的比重由上一年度的0.55%提升到1.29%，规模以上工业企业中有研发活动的企业占比由上一年度的42.6%提升到59.9%。

加大人才引育力度。乳山市持续升级“海纳英才计划”、青年人才“筑梦工程”，策划推出“英才卡”“青才卡”，向高校院所借智引智，探索建立“财富+荣誉+关爱”的多维人才激励机制，“领军人才+创新团队+项目”的集成人才使用机制、“域外创造+乳山制造”的泛在人才布局机制，吸引了更多人才圆梦乳山。2023年，乳山市引进合作海内外高层次人才人才30人，青年人才1360名，获批国家级人才项目1项，省级泰山产业领军人才工程1项。

聚焦融合发展 城乡风貌焕发新魅力

乳山市坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”，推动精致城市向纵深推进、乡村振兴向全面推进、生态保护向全局推进，加快构建优势互补、深度联动的城乡融合发展新格局。

大力提升精致城市品质。乳山市突出更具实力、更有魅力的中小城市特质，进一步优化城市格局，厚植城市底蕴，焕新城市风貌。调整优化空间布局，加快产城融合发展，借势高铁枢纽级，推动主城区与滨海新区相向聚集，形成“均衡均等、同质发展”的新格局。狠抓重大基础设施提升，乳山口大桥、乳山口港等重点工程加快建设，城市对外开放度和综合承载力正不断增强。积极化解城市“成长烦恼”，打通新华街等14条断头路，建设5G基站1160个、汽车充电桩408个、口袋公园5个，城镇绿化覆盖率达到45.7%，入选“山东省第一批公园绿地开放共享试点”。强化小城镇服务功能，推进基础设施智能化、生活服务社区化、生活方式市民化，打造城乡社区15分钟生活圈和“一站式”服务综合体，提升小城镇服务功能和承载能力。

着力推进乡村全面振兴。乳山市坚决扛起粮食安全政治责任，守牢耕地保护红线和粮食安全底线，粮食播种面积达56.9万亩、产量23.3万吨。加快建设18个乡村振兴样板片区，“台依湖示范区”获批创建乡村振兴齐鲁样板省级示范区。积极发展特色农业，乳山市拥有大姜、牡蛎等25个国家地理标志证明商标，全国名特优新农产品7个、绿色食品认证57个、有机转换认证7个。加快培育壮大新型农业经营主体，先后培育食品加工企业150余家，2023年，全市规模以上农产品加工企业销售收入达到36亿元。成功争创全国农村产权流转交易规范化试点、全省解决承包地细碎化改革试点、省级现代农业产业园，先后荣获“省级农业新六产示范县”“省级农产品加工业示范县”“省级休闲农业和乡村旅游示范县”等荣誉称号。2024年入选省级现代农业强县创建名单，“乳山牡蛎”品牌价值达193.85亿元、位居“国家地理标志牡蛎品牌价值”排行榜首位。扎实推进生态宜居、和美乡村建设，完成60个村农村生活污水治理，农村黑臭水体实现动态清零；投资5100万元实施“四好农村路”专项提升行动，获评“四好农村路”全国示范县。

持续擦亮绿色生态底色。乳山市把生态作为最普惠的民生福祉，持续改善生态环境质量，获评国家生态文明建设示范区、全国首批自然资源节约集约示范县，成功举办中国县域绿色低碳发展乳山现场推进会，滨海新区获批省级绿水青山就是金山银山实践创新基地、省生态旅游区培育单位。深入开展“四减四增”行动，实施生态环境保护督察整改事项起底式大排查，坚决打好蓝天碧水净土保卫战，环境质量保持山东省领先，重点河流和城市集中式饮用水水源地水质达

标率、近岸海域水质优良比例均保持100%。

聚焦共同富裕 民生福祉得到新改善

乳山市坚持将满足人民群众的美好生活需要作为一切工作的出发点和落脚点，构建覆盖“人的全生命周期”保障网，推动“兜底民生”向“品质民生”转变，让民生事业更有“温度”。

切实提高公共服务水平。乳山市不断加大市级财政在民生领域投入力度，民生支出占一般公共预算支出的比重保持在80%以上。创新实行民生实事项目人大代表票决制，老旧小区改造、棚户区改造等重点民生工程扎实推进，入选“省级四星级新型智慧城市”“以县城为重要载体的城镇化建设省级试点”等试点示范。特别是荣菜高铁顺利开通，群众出行更加便捷；乳山市人民医院新院区投用，群众就医条件持续改善；引入海阳核能供暖项目并顺利投用，群众幸福指数不断提高。

持续完善民生保障体系。乳山市千方百计稳定和扩大就业，年均新增就业人员超4000人，开发安置城乡公益岗位8682人，创建“山东省县域农民工市民化质量提升重点城市”。全面提升教育教学质效，义务教育集团化办学实现全覆盖，成功争创全国义务教育优质均衡发展县、国家学前教育普及普惠县等称号，揭牌成立山东省首家县域家长大学，家庭教育被教育部评为终身学习品牌项目。优化医疗服务供给，县域医疗卫生服务体系建设典型经验被国务院深化医改领导小组在全国推广。加强重点人群服务保障，成功创建“省级县域养老服务体系创新示范县”。

全力打造安定和谐发展环境。乳山市统筹抓好金融、能源、网络安全、安全生产、社会稳定、食品药品安全等各类风险防控，完善立体化社会治安综合防控体系，坚决守牢“一排底线”，建设更高水平的“平安乳山”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化“1+2+N”社会治理服务平台体系，健全矛盾纠纷调处机制，深化“诉源治理”，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。畅通市民参与社会治理渠道，深化“网格化管理”“红色物业”等“微治理”模式，实现城市共治共管、共建共享。

当下，乳山人正以进的作风、进的状态，脚踏实地、勇于担当、攻坚克难、事争一流，为“加快突破、跨越赶超”再添动力、再燃激情，为高质量发展注入万千气象、聚起磅礴力量，奋力谱写中国式现代化乳山实践的新篇章。

千亿级海上风电产业集群渐趋成型

在绿色低碳高质量发展进程中 走出“乳山路径”

□ 宋志超 高玮玮
□ 本报记者 高 杨

党的二十大提出，积极稳妥推进碳达峰碳中和。近年来，山东省乳山市深入践行绿色低碳发展理念，谋划布局以海上风电为重点的新能源产业，全力打造海上风电装备制造产业基地，开辟“绿色产业”新赛道，成功争创“山东省能源绿色低碳转型试点县”，全力打造千亿级海上风电产业集群，蹚出了绿色低碳高质量发展“乳山路径”。

超前谋划布局 推动“传统工业”转向“绿色低碳”

乳山市积极服务和融入绿色低碳高质量发展先行区建设，依托独特的资源、区位优势，加快海上风电链条化布局、规模化开发，引领新兴产业迎风起舞。

抢抓政策机遇风口。近年来，山东省以“双碳”目标为引领，大力推动海上风电产业跨越式发展，规划布局渤中、半岛北和半岛南三大海上风电基地，总装机容量3500万千瓦，乳山市省管海域150万千瓦风场是“十四五”期间优先开发区域，发展海上风电产业具有先发优势。在千载难逢的海上风电产业发展“风口”，乳山市抢抓机遇，成功跻身山东省三大海上风电装备制造产业基地之一，威海市委、市政府举全市之力统筹域内1700万千瓦海上风场资源，支持乳山海上风电产业基地建设，推动海上风电装备制造产业可持续发展。

科学规划产业布局。乳山市坚持高标定位、规划先行，超前编制《山东海上风电装备制造产业乳山基地规划》，规划主机及核心零部件片区、涉海大型装备片区、科技创新及运维片区和商务会展及储能片区四大功能片区，总面积9000亩，集中用于海上风电产业发展，按照运输优先级科学布局塔筒、单桩、海缆等相关部件产业，引导产业链条错位发展，为海上风电产业集群化发展夯实基础。

持续拓展发展空间。乳山市围绕胶东经济圈产业承接聚集区定位，发挥乳山基地作为半岛南、半岛北两大海上风电基地的衔接点作用，立足山东、面向全国、辐射东北亚，逐步构建“空、港、铁、桥”立体化交通体系。乳山港国家一类开放口岸配套设施逐步完善，在已有2个2万吨级泊位基础上新建2个2万吨级泊位，更好满足风机整机研发制造企业的国外订单需求，为海上风电装备制造产业未来发展赢得了更大空间。

坚持系统集成思维 推动“点上打造”转向“建链成群”

为全力做好建链补链延链强链文章，乳山市科学研判海上风电装备制造产业全链条，坚持“以资源引产业、以资源促产业”，统筹项目布局。

探索“链主”引领聚合路径。乳山市按照“锚定头部企业、严控优惠政策、强化产业协作”的基本原则，大力招引产业链条领军企业作为“链主”企业，成功引进明阳智能和远景能源两大整机制造龙头企业，仅这两大项目达产后可实现年产值140亿元，税收近10亿元，为区域经济发展注入强劲动能。

拓展“链条”延伸招商路径。聚焦

海上风电全产业链发展，乳山市依托明阳、远景两大龙头企业的“虹吸效应”，梳理出15条产业链、144家上下游企业，通过市级领导带队招商、招商推介会等形式，先后引进海力科技、中车同力、中天海缆等配套产业项目及中舟新能源等海上运输、国家电投等后期运维检修项目。目前，总投资89亿元的明阳、远景、海力、中车、豪迈、克莱特菲尔6个项目一期均已投产，投资20亿元的中天海缆项目全面开工建设，海上风电产业发展动能加速蓄积、更加充沛。

深化“绿电”消纳应用路径。乳山市依托海上风电发展优势，积极探索绿电规模化就地消纳路径，前瞻性围绕绿电制氢、氢电耦合，规划打造绿能低碳产业园。计划投资70亿元的多能互补绿氢一体化项目，预计年消纳绿电82亿千瓦时，消耗二氧化碳75万吨，产出绿氢15万吨，全力构建新兴产业生态，实现清洁能源向纵深发展。

搭建全程服务体系 推动“单一服务”转向“多维联动”

聚焦企业项目所需，乳山市全面推行“要素跟着项目走”机制，形成助力海上风电产业发展的大服务格局。

建立“专班化”服务保障体系。乳山市整合统筹发展改革、自然资源、行政审批等项目服务保障力量，组建新能源产业发展服务中心，持续优化项目审批流程，推行“拿地即开工”模式，开展“全天候、零距离、精准化”帮办代办服务，加快推进项目落地。设立目标规模20亿元的新能源产业母基金，为重点企业发展提供资金保障，招引更多优质企业落地乳山，助力打造风电全产业链集群。

建立“定向化”人才供给体系。乳山市打通新能源产业人才供需渠道，聚焦海上风电重点领域，建设新能源实训基地、风电叶片技术创新示范基地、海上新能源实证实验基地和海上风电叶片研发中心4个创新平台，为海上风电产业高质量发展奠定科技人才基础。广泛开展校企合作，依托山东大学(威海)、哈尔滨工业大学(威海)等本土院校，定向培养海上风电设备安装、检测、维护等技能型人才，满足产业发展人才需求。

建立“精准化”配套服务体系。乳山市加大土地储备力度，全力做好土地保障，在规划9000亩专业园区的基础上，通过搬迁安置等途径，腾挪土地约1000亩，为项目落地留足空间。扎实做好配套设施建设，新铺设“一横两纵”供水管网，满足基地内企业生产、生活用水需求。优化完善通往乳山港的大部件运输通道，有力保障超大、超长、超宽海洋装备产品的集港出运。规划新建1座500千伏变电站，满足海上风电全容量并网需求。乳山经济开发区获批“山东省近零碳园区”“省级清洁生产试点园区”，产业发展环境逐步优化，发展后劲活力逐步增强。

目前，乳山市7个海上风电及海工装备项目签约落地、投产达效，成为山东省内在建项目最多、投资规模最大、建设速度最快、产业链条最全的海上风电装备制造产业基地，预计到2026年可引进海上风电相关企业20家以上，年产值达400亿元以上，税收达30亿元以上，可带动形成千亿级海上风电产业集群，逐步成为乳山经济新的增长极。



乳山海上风电装备制造产业基地

辛戈供图