

充分发挥经济体制改革牵引作用 推动全面建成高水平社会主义市场经济体制

国家发展改革委党组书记、主任 郑栅洁

党的二十届三中全会是在新时代新征程上，中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革而召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，凝聚了解放思想的识变之智，谋划了守正创新的应变之方，彰显了迎难而上的求变之勇，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文献。我们要持续深入学习贯彻全会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，充分发挥经济体制改革牵引作用，推动全面建成高水平社会主义市场经济体制，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

一、学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的新思想新观点新论断，深刻领会进一步全面深化改革对推进中国式现代化的重大意义

党的十八届三中全会以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革，以思想理论创新引领改革实践创新，在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述，提出一系列关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路，为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，在指导新实践、引领新变革中展现出强大的真理力量和实践伟力，也为进一步全面深化改革提供了强有力思想武器。新征程上，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，把改革摆在更加突出位置，系统擘画了紧扣中国式现代化进一步全面深化改革的宏伟蓝图。

充分认识进一步全面深化改革的历史主动，凝聚推进中国式现代化新征程上将改革进行到底的强大力量。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。《决定》深入分析了推进中国式现代化面临的新情况新问题，用“六个必然要求”深刻阐述了强国建设、民族复兴新征程上进一步全面深化改革的重大意义。“六个必然要求”是中国共产党准确把握进一步全面深化改革、推进中国式现代化所处历史方位作出的科学判断，深刻表明进一步全面深化改革是时代的呼唤、人民的心声，体现了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的强大决心和坚强意志。

紧紧抓住进一步全面深化改革的总体要求，坚定朝着国家治理体系和治理能力现代化总目标迈进。党的二十大明确了新时代中国共产党的中心任务是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。《决定》站在新的历史起点上明确进一步全面深化改革“一个主题”“一个总目标”“六个坚持”的总体要求。《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措。总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接。“六个坚持”深刻回答了进一步全面深化改革由谁领导、为谁而改、改什么、如何改的重大问题。这些重大论断立足新时代党和国家中心任务，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场、观点、方法，明确了进一步全面深化改革的使命、方向、目标、原则，使社会主义现代化图景更加清晰、更加科学、更加可行。

融会贯通进一步全面深化改革的科学方法，准确把握新时代新征程推进改革的时代特征。改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。在改革开放以来尤其是新时代全面深化改革的伟大实践中，我们党积累了丰富、全面、系统的改革方法论。《决定》提出进一步全面深化改革要体现“三个更加注重”，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，这是我们党对进一步全面深化改革的时代特点进行深入研判后作出的科学论断，是对改革科学方法论的丰富和发展。

深刻理解进一步全面深化改革的系统部署，凝心聚力打好改革攻坚战。进一步全面深化改革

革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。《决定》明确进一步全面深化改革要突出“七个聚焦”，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力。“七个聚焦”坚持目标导向和问题导向相统一，准确标定了进一步全面深化改革的主攻方向，涵盖经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局，抓住了推进中国式现代化各条战线的重点领域和关键环节，必将以点带面引领各领域改革不断推向深入。

二、准确把握进一步深化经济体制改革的重大举措，以经济体制改革为牵引推动全面深化改革不断向纵深推进

经济体制改革是全面深化改革的重点。要准确把握全会关于进一步深化经济体制改革的战略部署，立足2035年全面建成高水平社会主义市场经济体制，充分发挥经济体制改革的牵引作用，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动进一步全面深化改革不断向纵深推进。

推动各种所有制经济共同发展，进一步激发经营主体活力。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。《决定》围绕坚持和落实“两个毫不动摇”，一方面着眼增强核心功能深化国资国企改革；另一方面着眼为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，进一步加强和改进国有经济管理的顶层制度设计，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，推进重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，持续推动国有资本和国有企业做强做优做大，不断夯实中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策，立足推动民营经济和其他各种所有制经济一样依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，持续优化民营经济发展的法治环境、政策环境、市场环境；加快推动民营经济专门立法，聚焦民营经济面临的市场准入、融资、拖欠账款等突出问题，建立长效机制，求真务实解决经营主体的急难愁盼问题。完善中国特色现代企业制度，着眼于发挥中国特色社会主义制度优势，推动各类企业建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，规范公司治理。大力弘扬企业家精神，培育更多世界一流企业。

推动加快构建高标准市场体系，进一步畅通国内市场大循环。加快建设高标准市场体系是一项重大改革任务。《决定》部署构建高水平社会主义市场经济体制以实现市场机制更“有效”，健全宏观经济治理体系以推动政府更“有为”，通过“两只手”协同发力，实现既“放得活”又“管得住”。构建全国统一大市场，着力破除地方保护和市场分割，强化公平竞争审查的刚性约束，清理和废除妨碍全国统一大市场 and 公平竞争的各种规定和做法；规范地方招商引资法规制度，推动地方探索招商引资新路径、新模式，推动招商引资高质量发展。完善要素市场制度和规则，持续推动要素市场化配置改革，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平；深化要素市场化配置综合改革试点。完善市场经济基础制度，持续完善产权保护、信息披露、市场准入、信用监管等制度，夯实市场经济的法治保障，依法平等保护各种所有制经济产权，加强知识产权保护；完善市场准入制度体系，不断优化新业态新领域市场准入环境。健全宏观经济治理体系，以新一轮五年规划编制为切入点，完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，健全国家经济社会发展规划制度体系；持续提升宏观政策取向一致性评估的质效，把经济政策和非经济政策都纳入评估范围，切实避免“合成谬误”和“分解谬误”。

推动改革和发展高效联动，进一步塑造发展新动能新优势。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。《决定》坚持以新发展理念引领改革，完善推动高质量发展的激励约束机制，尤其是创造性地提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制，将不断塑造发展新动能新优势，为高质量发展注入全新动力。健全因地制宜

发展新质生产力体制机制，立足发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。一方面，注重“新”的培育，通过改革加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，建立未来产业投入增长机制，引导新兴产业健康有序发展；另一方面，做好“旧”的改造，健全传统产业优化升级体制机制。完善促进现代化产业体系建设的体制机制，加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，推进生产性服务业融合发展，健全加快生活性服务业多样化发展机制，深化综合交通运输体系改革。加快发展方式绿色转型，健全绿色发展机制，出台重点行业节能降碳行动计划，健全绿色消费激励机制，扎实推进碳达峰试点，加快规划建设新型能源体系，构建碳排放统计核算体系，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

推动改革和创新深度融合，进一步激活创新内生动力。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。《决定》立足“四个面向”，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，以形成推动高质量发展的倍增效应，提升国家创新体系整体效能。深化教育综合改革，以实现从教育大国到教育强国的跃升为目标，加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革；持续优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。深化科技体制改革，立足加快科技创新和高水平自立自强步伐，优化重大科技创新组织机制，加强国家战略科技力量建设，统筹强化关键核心技术攻关；加快重大科技基础设施体系化布局，强化企业科技创新主体地位，深化产学研用结合。深化人才发展体制机制改革，把加快建设国家战略人才力量作为重中之重，坚持向用人主体授权、为人才松绑，加快形成人才培养、使用、评价、服务、支持、激励的有效机制，切实解决人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾。

推动完善城乡融合和区域协调发展体制机制，进一步以改革助推发展更平衡。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。《决定》提出，“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。完善城乡融合发展体制机制，从“城”和“乡”两头入手推动形成城乡融合发展新格局。在“城”的角度，健全推进新型城镇化体制机制，构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制；加快推进农业转移人口市民化，推动符合条件的农业转移人口同等享受迁入地户籍人口权利；保障进城落户农民合法权益，解除进城落户农民后顾之忧。在“乡”的角度，巩固和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，深化农村承包地“三权分置”改革；完善强农惠农富农支持制度，完善乡村振兴投入机制，多措并举促进农民增收。完善实施区域协调发展战略机制，健全推动西部、东北、中部、东部协调发展的政策体系，以京津冀、长三角、粤港澳等区域重大战略为引领，充分发挥各地区比较优势、促进各类要素合理流动和高效集聚，完善区域一体化发展机制，构建跨行政区合作发展新机制，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

推动改革与开放互促互进，进一步以开放促改革、促发展。开放是中国式现代化的鲜明标识。《决定》围绕增强国内国际两个市场两种资源联动效应，塑造更高水平开放型经济新优势提出系列举措，进一步彰显了我国在世界舞台上开放道路的坚定践行者、全球经济治理体系改革的重要推动者、人类命运共同体的倡导引领者的角色定位。稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴等重点领域实现规则、规制、管理、标准相通相容；扩大自主开放，积极参与全球经济治理体系改革，提供更多全球公共产品。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，立足更大力度吸引和利用外资，扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实制造业领域外商准入限制措施“清零”，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放；保障外资企业国民待遇，不断提升境外来华人员生活便利度，不断巩固外资在华发展信心。优化区域开放布局，立足东部、中部、西部以及东北地区的区位特点和发展优势，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局；加快建设海南自由贸易港。发挥“一国两制”制度优势，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制；深化两岸融合发展。完善推进高质量共建“一带一路”机制，抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动落实落地，实施一批重大标志性工程和“小而美”民生项目，推动高质量共建“一带一路”走深走实。

推动在发展中保障和改善民生，进一步提升

人民群众改革获得感、幸福感、安全感。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。《决定》坚持以人民为中心的改革价值取向，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，推进收入分配、社保、医药、养老托育等重点领域改革。完善收入分配制度，立足“提低、扩中、调高”等一系列重要部署，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，不断缩小收入差距，持续增强居民消费能力。完善扩大消费长效机制，减少消费限制性措施，探索合理增加公共消费新渠道，积极推进首发经济，健全绿色消费激励机制。深化社保、医药卫生领域改革，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，织密织牢社会保障安全网，解决居民生活后顾之忧；促进优质医疗资源扩容下沉，不断提高优质医疗资源的公平可及性，更好满足人民群众就医需求。健全人口发展和服务体系，以应对老龄化、少子化为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系；以有效降低生育、养育、教育成本为重点，完善生育支持政策体系；加强普惠育幼服务体系建设，优化基本养老服务供给，更好保障人民群众“幼有所育”“老有所养”。

推动发展与安全有效统筹，进一步夯实防范化解重大安全风险的体制机制。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。《决定》突出国家安全体系建设的重要性，突出坚持高质量发展和高水平安全良性互动，将“安全”理念贯穿始终，在经济、科技、社会、国防等领域提出一系列重大改革举措，推动发展和安全动态平衡、相得益彰。必须全面贯彻总体国家安全观，持续完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系，持续完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。同时，要针对地缘政治变化以及新技术新突破带来的新型安全风险，做好前瞻性研究和制度安排。

三、全面落实党的二十届三中全会的战略部署，以奋发有为的姿态进一步全面深化改革谱写中国式现代化新篇章

新时代新征程上，我们要把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为重大政治任务，以全会精神统领和指导发展改革工作实践，有力有效推进经济体制改革，切实将全会改革部署转化为推动高质量发展的工作成效，以奋发有为的姿态为推进中国式现代化贡献积极力量。

坚持和加强党的全面领导，确保改革始终沿着正确方向前进。坚持和加强党的领导是做好改革工作的根本保证。我们要更加自觉地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。更加注重发挥党在推动改革工作中的政治统领、督促落实、监督保障作用，落实新时代党的建设总要求，切实将党建成果转化为改革攻坚的强大力量。

深入学习、深刻领会，学深悟透党的二十届三中全会精神。学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。我们要以强烈的政治责任感和历史使命感，把学习贯彻贯彻党的二十届三中全会精神作为头等大事，切实把学习宣传贯彻工作抓紧抓好抓出成效。坚持领导班子“带头学”和全体党员干部“全覆盖”相结合，丰富学习形式，创新学习载体，通过学习吃透改革要求，正确认识进一步全面深化改革的谋篇布局，准确理解每项改革举措的背景和定位、指向和内涵，搞清楚创新的基点、关键点，为精准发力抓好改革落实夯实基础。深入宣传阐释习近平经济思想，把智库研究和媒体宣传紧密结合，持续深化研究不断丰富理论成果，广泛宣传厚植群众基础，将习近平经济思想的真理力量和实践伟力转化为新征程上凝聚共识的强大聚合合力。

坚决有力、迅速有效，把党的二十届三中全会精神不折不扣落实到发展改革工作各方面全过程。实干是最质朴的方法论。中国式现代化是一个积小胜为大胜的过程，关键在行动、关键靠实干。我们要进一步增强抓落实的原则性、系统性、预见性、主动性，制定贯彻落实全会部署改革任务的实施规划，科学安排进度时序，建立清单闭环抓落实的保障机制，确保把“钉子钉牢”。用全会精神统领和指导发展改革各项中心工作，将改革思维贯穿至编制“十五五”规划全过程，细化落实进一步全面深化改革的各项部署。

（转载自2024年第15期《求是》杂志）

热点聚焦

以节水产业发展推动水资源利用效率提升

□ 本报记者 陈荟词

近日，国家发展改革委等六部门联合印发《关于加快发展节水产业的指导意见》（以下简称《意见》），聚焦当前节水产业发展的关键环节和重大问题，提出推动节水产业发展的务实举措，对通过促进节水产业发展，形成节水型生产生活方式，提高水资源节约集约利用水平，促进经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。

国家发展改革委有关负责人表示，近年来，通过大力推进节水型社会建设，我国水资源利用效率显著提升。但也要看到，各领域节水空间仍有待加强，高质量节水产品装备供给不足，节水管理服务水平有待提升。

《意见》提出，到2027年，节水产业规模达到万亿级别，培育形成一批专精特新“小巨人”企业，初步形成以企业为主体、市场为导向、创新为动力、产学研用相结合的节水产业发展格局。到2035年，培育一批百亿级龙头企业，节水技术工艺、产品装备制造和管理服务达到世界先进水平，节水型生产生活方式全面形成。为此，《意见》部署了五方面重点任务。

一是激发节水产业发展动力。水利部发展研究中心研究员张旺表示，《意见》通过贯彻落实水资源刚性约束制度，从严格节水指标与标准管理、实施供水精准计量管控、强化重点用水户节水监管等方面，形成节水产业发展的激励和倒逼机制，激发节水产业发展内生动力。

二是强化节水产品装备供给。“企业生产、居民生活都离不开水，如何兼顾生产生活需要与水资源节约之间的平衡至关重要。”中国宏观经济研究院副研究员张德元表示，《意见》抓住高效节水产品和装备供给这个牛鼻子，从供给端发力，支持产品生产企业构建从基础原材料到终端消费品的节水产品装备供给体系，为广大企业和消费者参与节水提供有力支撑。

三是创新节水管理服务模式。《意见》提出，要在高耗水行业和领域大力推广合同节水管理，推动形成一批创新能力强、管理水平高、具有国际竞争力的节水产品设备生产企业和服务企业，在节水设计研发、产品装备制造、节水工程建设、节水管理服务等领域培育一批龙头企业，充分发挥龙头企业的产业主引擎作用。鼓励节水产业集群化发展，鼓励各地结合自身产业发展基础和优势，在产业发展要素集聚、制造业基础雄厚的地区建设节水装备制造产业集群。

四是发挥龙头企业引领作用。《意见》围绕节水产业重点企业培育，提出了两个重要举措：着力推动节水企业孵化、培育和壮大，推动形成一批创新能力强、管理水平高、具有国际竞争力的节水产品设备生产企业和服务企业，在节水设计研发、产品装备制造、节水工程建设、节水管理服务等领域培育一批龙头企业，充分发挥龙头企业的产业主引擎作用。鼓励节水产业集群化发展，鼓励各地结合自身产业发展基础和优势，在产业发展要素集聚、制造业基础雄厚的地区建设节水装备制造产业集群。

五是推动节水产业科技创新。《意见》从创新主体培育和创新主攻方向进行了全面部署：要发挥国家级科创平台作用，建设节水科技创新中心和实验基地，强化企业创新主体地位，支持企业牵头承担节水国家科技计划项目；要推动“卡脖子”核心技术攻关，强化节水系统集成技术攻关，并在有机废水循环利用等关键共性技术上取得突破。

如何保障《意见》落到实处？国家发展改革委有关负责人介绍，《意见》部署了三方面支撑举措。

首先，强化财税金融支持力度。利用中央预算内投资既有专项资金，对符合条件的水污染治理、水资源节约等项目予以支持；利用中央财政水利发展资金，鼓励节水产业发展和技术创新。落实好国家现行节水税收优惠政策，探索推广“节水贷”，加大对节水产业的信贷支持。

其次，积极搭建交流合作平台。鼓励有条件的地区开展多种形式的节水产品装备展销会、交易会和技术展示会。

再次，加强节水宣传引导，将节水纳入国民素质教育和中小学教育活活动，发挥舆论监督、社会监督作用，营造全社会惜水爱水节水的良好氛围。