

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革报微信

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁在《求是》杂志发表署名文章

充分发挥经济体制改革牵引作用
推动全面建成高水平社会主义市场经济体制

本报讯 记者田新元报道 国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁近日在《求是》杂志发表署名文章《充分发挥经济体制改革牵引作用 推动全面建成高水平社会主义市场经济体制》。

文章表示，党的二十届三中全会是在新时代新征程上，中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革而召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国

式现代化的决定》，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，凝聚了解放思想的识变之智，谋划了守正创新的应变之方，彰显了迎难而上的求变之勇，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文献。我们要持续深入学习贯彻全会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，充分发挥经济体制改革牵

引作用，推动全面建成高水平社会主义市场经济体制，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

文章指出，要学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的新思想新观点新论断，深刻领会进一步全面深化改革对推进中国式现代化的重大意义。

文章强调，要准确把握进一步深化经济体制改革的重大举措，以经济体制改革为牵引推动全面深化改革不断向纵深

推进。

文章提出，要全面落实党的二十届三中全会的战略部署，以奋发有为的姿态进一步全面深化改革谱写中国式现代化新篇章。一是坚持和加强党的全面领导，确保改革始终沿着正确方向前进。二是深入学习、深刻领会，学深悟透党的二十届三中全会精神。三是坚决有力、迅速有效，把党的二十届三中全会精神不折不扣落实到发展改革工作各方面全过程。

(全文见2版)

改革动态

上半年完成水利投资5690亿元

增发国债安排水利项目
7800多项均已开工实施

本报讯 记者成静报道 我国水利基础设施建设步伐继续加快。今年上半年，全国完成水利建设投资5690亿元，同比增长9.9%，为历史同期最高。

水利部统计，上半年全国实施水利项目数量和落实水利投资、水利建设吸纳就业人数均超去年同期。其中，全国实施水利项目3.8万个，同比增长23%；水利建设吸纳就业153.6万人，同比增长11%。

上半年，黄河古贤水利枢纽等重大水利工程开工，引江济淮等重大水利工程建设进度加快。去年国家增发1万亿元国债资金支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，其中安排水利领域资金超过国债资金总规模的一半。截至今年6月底，增发国债安排水利项目7800多项，均已开工实施。

水利部相关负责人表示，水利部将继续加快推进水利基础设施建设，有效推动水利高质量发展、保障国家水安全。

广东立法鼓励港澳青年就业创业

可以按照规定购买商品住房
或者配售型保障性住房

本报讯 见习记者陈鹰报道 广东省第十四届人大常委会第十一次会议近日表决通过《广东省促进港澳青年在粤港澳大湾区内地九市就业创业条例》，以立法形式，鼓励拓展港澳青年就业创业空间，支持港澳青年更好融入国家发展大局。

《条例》提出，推进符合条件的港澳青年报考粤港澳大湾区内地九市公务员；支持内地九市国有企业、事业单位等用人单位公开招聘港澳青年；支持符合条件的港澳青年报名参加支教、支农、支医和帮扶乡村振兴等服务项目；支持内地九市招收港澳青年博士进入博士后流动站、博士后科研工作站，探索与香港、澳门相关机构合作开展博士后研究人员的培养工作。

《条例》明确，符合条件的港澳青年在内地九市就业创业的，可以享受就业补贴、创业资助、创业培训补贴、租金补贴等各项扶持政策以及税收优惠。

《条例》还提出，内地九市人民政府根据需要在港澳青年创新创业基地设立港澳青年创新创业一站式服务窗口或者配备政务服务自助办理设备，提供经营主体登记、社会保险经办、税务办理等政务服务。

在保障住房方面，《条例》提出，港澳青年在内地九市就业创业的，可以按照规定购买商品住房或者配售型保障性住房，申请人才住房、保障性租赁住房、公共租赁住房或者租房补贴。

在保障港澳青年子女教育方面，《条例》提出，在内地九市就业创业的港澳青年，其子女平等享受当地居民基本教育公共服务，在义务教育阶段按照当地随迁子女入学相关政策入学。

广西“碳电寻源”系统上线

超1.4万电力市场用户通过手机
就能一键查询“数字碳账单”

本报讯 记者付朝欢报道 近日，广西“碳电寻源”系统正式上线运行。该系统由广西电力交易中心和广州电力交易中心联合研发，依托电力交易数据，实现度电精准溯源、碳排放全景监测，引领绿色低碳消费，推动行业和企业绿色低碳转型。

据了解，“碳电寻源”系统上线了电能溯源和碳排放计算两个模块。通过准确分类统计用户的购电成分，溯源度电到厂，动态分析能源生产、传输、消纳全过程数据，客观度量电力市场用户购电形成的间接碳排放，统计分析能源流向和用能特点，实现电力环节碳足迹可溯源，并为政府、行业和企业提供用能转型决策参考。

随着全国碳市场扩容，更多行业和企业将进入全国碳市场，企业对自身碳排放越来越关注。“碳电寻源”系统上线后，广西超1.4万电力市场用户通过手机就能一键查询“数字碳账单”，并依托直观量化的数据指标和图表，精准了解企业和在区域、行业的用电及碳排放情况，进一步优化自身能源管理，深度挖掘企业碳减排潜力。

重点推荐

以节水产业发展
推动水资源利用效率提升 2版新闻热线：(010)81129157
本版编辑：陈鹰

突出以人为本 新型城镇化未来五年“路线图”出炉

□ 本报记者 张海鸢

城镇化是现代化的必由之路，是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》（以下简称《行动计划》），对未来五年推进新型城镇化建设的总体要求、重点任务、政策措施和组织实施等作出部署。

8月2日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，邀请国家发展改革委副主任郑备，公安部治安管理局局长仇保利，财政部经济建设司司长符金陵，人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华，自然资源部空间规划局局长张兵，住房城乡建设部住房改革与发展司司长王胜军介绍《行动计划》有关情况并答记者问。

郑备表示，《行动计划》以体制机制改革为动力，稳步提高城镇化质量和水平，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为中国式现代化提供强劲动力和坚实支撑。

常住人口城镇化率未来5年将提升至接近70%

“党的十八大以来，我国新型城镇化建设取得重大进展。常住人口城镇化率从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%，近10年累计1.65亿农业转移人口在城镇落户，城镇基本公共服务覆盖范围显著扩大。”郑备表示。但城镇化发展中还存在一些问题。比如，农业转移人口市民化质量仍待提高，一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力不足，超大特大城市对周边的辐射带动作用发挥不够，部分城市安全韧性存在短板弱项。

为稳步提高城镇化质量和水平，更好支撑经济社会高质量发展，《行动计划》部署实施4项重大行动、19项重点任务及有关政策措施。“主要是突出以人为本、聚焦两类重点地区分类施策、着力补齐城市短板。”郑备强调。

据郑备介绍，突出以人为本，把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，实施新一轮农业转移人口市民化行动，以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题，完善农业转移人口市民化激励政策，健全进城落户农民农村权益维护政策。

聚焦两类重点地区分类施策。对城镇化率低且人口规模大的地区，实施潜力地区城镇化水平提升行动，协调推进新型工业化城镇化，构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市协调发展的良性互动格局。对城镇化率较高且人口持续集聚的地区，实施现代化都市圈培育行动，加快转变超大特大城市发展方式，依托中心城市辐射带动周边市县共同发展，推动



截至去年末，我国常住人口城镇化率为66.16%，整体城镇化率还有很大提升空间，中西部地区城镇化建设潜力巨大。今年以来，西部各省份深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，切实做好统筹新型城镇化和乡村全面振兴这篇大文章，促进城乡之间良性互动、融合发展，为新时代形成西部地区高质量发展新格局贡献力量。图为四川凉山州盐源县藤桥乡麻柳村的通村硬化路和路旁的新居。

新华社发

通勤便捷高效、产业梯次配套、生活便利共享。

着力补齐城市短板，主要针对城市发展中最为迫切最突出的安全韧性问题，实施城市更新和安全韧性提升行动，推进城镇老旧小区改造，加快保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造，加强城市洪涝治理，抓好城市地下管网等“里子”工程建设，打造宜居、韧性、智慧城市。

“经过5年的努力，常住人口城镇化率将提升至接近70%。”郑备表示。

资金保障和国土空间规划是推进新型城镇化建设重要条件

资金保障是推进以人为本的新型城镇化建设的重要条件。

符金陵介绍，财政部目前形成了三方面的支持政策体系：

一是支持农业转移人口市民化，均等享受教育、医疗、住房保障等基本公共服务。

二是支持提高城镇承载人口能力，全面提升城市功能。“比如，‘十四五’期间，财政部会同相关部门开展了系统化全域推进海绵城市建设示范工作，累计投入600亿元，推动建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市；2023年，通过增发国债资金安排1400亿元支持全国重点城市开展城市排水防涝能力提升工程，消除城市内涝隐患。”符金陵说。

三是支持通过新型工业化来带动新型城镇化发展，推动新型城镇化高质量发展。截至目前，已经累计安排奖补资金80亿元，支持1922家专精特新重点“小巨人”企业。

除了资金保障，《行动计划》围绕国土空间规划、土地改革等方面也作出部署。

张兵表示，一是在发挥国土空间规划战略引领和指导约束作用方面，分类推进城镇空间协同紧凑布局，出台都市圈空间规划、市县总体规划编制指南，要求各地立足主体功能定位和城镇化发展阶段，因地制宜编制城市规划，推动城市群一体化、都市圈同城化发展，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。

二是在土地管理制度改革和要素支撑保障方面，坚持“项目跟着规划走，要素跟着项目走”。落实城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户挂钩政策，推动新增城镇建设用地向经济发展优势地区适度倾斜。

三是在规划实施监督和国土空间用途管制方面，首次完成全国683个设市城市城区范围划定，并从2020年开始开展重点城市体检评估，特别是针对超大特大城市、人口收缩城市和城镇化潜力地区，做好规划实施监测评估。

“健全城市规划体系，深化土地制度改革，建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，更好支撑《行动计划》实施。”张兵说。

推进新型城镇化建设为人民创造更高品质生活

《行动计划》提出在工作推进中，注重把握好以人为本、遵循规律、分类施策、集约高效原则，并作出了很多具体部署。

在促进农民工就业方面，尚建华介绍：“我国有近3亿农民工，做好促进农民工就业工作关系经济发展、社会稳定和民生改善，也关系到广大农民工的切身利益。”

加快农业转移人口市民化的同时，促进农业转移人口在城镇稳定就业是一项很重要的内容。尚建华表示，要做好着力拓宽就

业渠道、着力优化就业服务、着力加强技能培训、着力维护劳动者权益四方面工作。

在深化户籍制度改革方面，《行动计划》对于深化户籍制度改革、放宽落户限制作出具体部署，更好满足居民户籍登记和迁移的需求。

“要通过一系列政策组合拳，让农业转移人口进城落户更顺畅、更便捷。”仇保利表示，对于城区常住人口300万以下的城市，就业或居住年限原则上为半年，同时不得附加购房、投资纳税等额外限制条件；对于城区常住人口300万至500万的城市，目前的就业或居住年限要求还比较高，要进一步降低年限门槛；对于城区常住人口500万以上超大特大城市，要进一步调整完善积分落户政策，有条件的城市要探索取消积分落户年度名额限制。

在城镇老旧小区改造方面，王胜军表示，实施城镇老旧小区改造以来，全国累计新开工改造城镇老旧小区25万个，在有关部门大力支持下，通过抓楼道革命、环境革命、管理革命“三个革命”，累计更新改造水、电、气、热等各类老旧管道超过30万公里，加装电梯12万部以上，改造增设停车位300多万个，电动汽车充电桩11万多个，增设养老、托育等社区服务设施超过7.2万个。通过改造，这些老旧小区焕发出新的活力。据统计，大约4400万户超过1亿的居民得到了看得见、摸得着的实惠。

“这些成效都是阶段性的，目前城镇老旧小区改造仍在进行时。《行动计划》把推进城镇老旧小区改造作为实施新型城镇化战略的一项重点任务。”王胜军表示，在目标上，将以让人民群众住上更好的房子为基点，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，打造城镇老旧小区改造升级版，为人民群众创造更高品质的生活空间。