

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

用好改革开放这个“重要法宝” 持续推动高质量发展

□ 本报记者 程 晖

8月1日,国务院新闻办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会。国家发展改革委副主任赵辰昕,国家发展改革委副秘书长张世昕、袁达、肖渭明参会并回答记者提问。

我国高质量发展取得六方面成就

“用好改革开放这个‘重要法宝’,为推动高质量发展注入了强劲动力。国家发展改革委将全面深化经济体制改革,努力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”国家发展改革委副主任赵辰昕从六个方面来概括我国高质量发展的成就。

一是宏观经济治理体系不断健全,我国经济实力大幅提升。充分发挥国家发展规划战略导向作用,加强财政、货币、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策的协调配合,扎实开展与宏观政策取向一致性评估,宏观调控的前瞻性、针对性、有效性不断提高。这些举措推动我国经济实力不断迈上新台阶。2023年,我国国内生产总值超过126万亿元;多年来一直是世界经济增长的最大动力源,对世界经济增长贡献率超过30%。

二是科技创新体制机制不断完善,现代化产业体系不断发展壮大。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,深入推进供给侧结构性改革,加快传统产业转型,推动新兴产业发展,产业结构不断优化,新旧动能也在加快转换。2013~2023年,规模以上高技术制造业增加值年均增长10.3%,我国成为首个国内有效发明专利数量突破400万件的国家。

三是市场体系建设取得积极成效,各类经营主体活力不断激发。10多年来,高标准市场体系建设稳步推进,要素市场化配置改革持续深化,全国统一大市场加快形成,国有经济布局优化和结构调整深入推进,促进民营企业高质量发展体制机制不断完善,市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的制度环境不断完善。

四是开放型经济新体制加快建设,高质量共建“一带一路”扎实推进。10多年来,更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放深入实施,规则、规制、管理、标准等制度型开放不断推进,外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度全面实行,市场化、法治化、国际化一流营商环境加快建设。我国已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴,与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件。

五是社会事业改革创新深入推进,民生福祉保障能力持续提升。围绕解决好人民群众急难愁盼的问题,在收入分配、就业、教育、社会保障、养老托育、医疗卫生、住房保障等领域推出一系列改革举措。2013~2023年,累计实现城镇新增就业超过1.4亿人,居民



8月1日,国务院新闻办公室举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会,国家发展改革委副主任赵辰昕,国家发展改革委副秘书长张世昕、袁达、肖渭明出席介绍情况,并答记者问。

新华社记者 陈晔华 摄

人均可支配收入年均实际增长6.2%。我国历史性地解决了绝对贫困问题,已建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系。另外,我国生态环境保护也发生了历史性、转折性、全局性的变化。

六是坚持总体国家安全观,经济安全保障能力继续提升。粮食产购储加销体系不断健全,2023年粮食总产量达1.39万亿斤,实现谷物基本自给、口粮绝对安全。能源革命加快推进,绿色低碳能源保障能力持续提升,2023年可再生能源发电装机超过全国发电总装机的50%,我国可再生能源发电新增装机超过全球可再生能源新增装机的50%。与此同时,产业链供应链自主可控能力不断增强,大宗商品、原材料保供稳价有力有序,数据安全能力建设持续推进,金融风险防控体制机制逐步完善。

有条件、有能力、有信心、有底气 高质量完成全年目标

我国上半年经济运行总体平稳、稳中有进,延续回升向好态势,新动能新优势加快培育,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定。

“但我们要看到,外部环境变化带来的不利影响增多,国内有效需求不足、经济运行出现分化、重点领域风险隐患仍然较多、新旧动能转换存在阵痛。这些困难挑战,既有外部环境变乱交织的影响,也有经济结构变革、推动高质量发展过程中必须经历的阵痛。回顾经济发展历程,大家就会发现,我国经济就是

在克服一个又一个困难问题中不断发展壮大。”赵辰昕分析说:“另外,我们更要看到,经济运行中的积极因素和有利条件也在不断积累。党的二十届三中全会部署了一系列重大改革举措,这将有力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,极大激发经营主体的积极性、主动性、创造性。”

前不久,中央政治局会议提出要用好超长期特别国债,支持国家重大战略和重点领域安全能力建设。当前“两重”建设工作取得了哪些进展?张世昕表示,国家发展改革委坚持“高效办成一件事”,会同30个部门和单位建立完善工作机制,统筹推进“硬投资”和“软建设”重点任务,高质量做好“两重”建设各项工作。

“硬投资”方面,国家发展改革委与相关部门自上而下组织项目,严格做好审核筛选,优先选取跨区域、跨流域的重大标志性工程,确保项目切实推进国家重大战略实施,切实支持重点领域安全能力建设。目前,已下达今年前第二批“两重”建设项目清单,主要集中在加快实现高水平科技自立自强、促进区域协调发展、提升粮食和能源资源安全保障能力、推动人口高质量发展、全面推进美丽中国建设等领域,正在抓紧推动资金尽快到位、项目加快开工建设。

“软建设”方面,坚持项目建设与配套改革相结合,加快研究制定政策、规划、体制机制创新等“软建设”改革举措,完善投入机制,提高投入效率。目前,已推动出台促进创业

投资高质量发展等一系列政策文件,相关政策措施和长效机制正在不断完善。

近日,中央政治局召开会议,对下半年经济工作作了全面部署。

“下一步,国家发展改革委将同相关部门一起,全力以赴抓好包括‘两新’工作在内的各项部署落实,围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革,加大宏观调控力度,深化创新驱动发展,深入挖掘内需潜力,增强经济持续回升向好态势,坚定不移完成全年经济社会发展目标任务。”袁达表示。

他具体分析说,一是推动标志性改革举措加快落地。充分发挥经济体制改革的牵引作用,及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措。推出全国统一大市场建设指引,发布新版市场准入负面清单等。二是加力提效实施好宏观政策。宏观政策要持续用力、更加给力,根据形势变化推出增量政策,不断提高政策实施效能。三是积极扩大内需。把促消费放在更加突出的位置,促进汽车、家电等大宗商品消费,推动教育、养老、育幼、家政等服务消费提质扩容,支持文旅旅游高质量发展等。四是加快建设现代化产业体系。五是稳妥有序化解重点领域风险。落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策,稳妥处置金融风险。六是加大保障和改善民生力度。抓好高校毕业生等重点群体就业工作,多渠道增加居民收入,深化“一老一小”等公共服务改革。

》2版

从京冀生态补偿“同舟共济”到ESG规范发展“入耳走心”——

绿色发展成为社会共识 制度性建设与激励约束机制更需创新

□ 本报记者 白 雪

能源消费结构持续优化,非化石能源占比稳步提高,风电、太阳能等可再生能源发电装机和发电量快速增长,煤炭消费比重持续下降。

全国碳排放权交易市场活力稳步提升,碳排放权交易量和交易额显著增加,碳定价机制初步形成,有效推动了温室气体减排和能源结构调整。

低碳技术创新和应用不断加速,绿色产业快速发展,为实现碳达峰、碳中和目标奠定了坚实基础……



今年上半年,我国绿色低碳发展取得了显著进展。在这片被绿色发展理念浸润的大地上,每一个细微之处都散发着绿色气息。

受访专家表示,在绿色发展成为社会各界广泛共识的背景下,要进一步推动这一理念转化为行动,从局部推广到全局,就必须在制度性建设与激励约束机制上做出深入而细致的探索与创新。

绿色发展无处不在

密云水库,水清岸绿、鸟鸣声清晰入耳;近年来,持续保持高水位运行,水质保持国家地表水Ⅱ类标准。作为北京重要的地表饮用水源地、水资源战略储备基地,经过多年的不懈努力,密云水库实现了水量和水质“双提升”,其中,离不开2018年签署的一份协议。

据了解,北京市与河北省先后签订了两轮次的密云水库上游潮白河流域水源涵养区横向生态保护补偿协议,支持密云水库上游潮白河流域水源涵养区水环境治理、水生态

修复、水土保持、水资源节约。2023年,京冀两地再次签订官厅水库上游永定河流域生态补偿协议,实现了京津水源上游潮河、白河、滦河、永定河流域生态补偿全覆盖。

从“各自为政”变为“同舟共济”,跨区域生态补偿助力水源保护与生态修复,实现了共治共赢。

在推动跨区域协同治水方面,我国还有很多跨区域河流创造了很多区域联动的好故事。比如,跨省流域生态保护补偿机制的探索之旅就始于如诗如画的新安江。发源于六股尖的新安江,一路向东蜿蜒流淌,缓缓汇入千岛湖。自2012年起,浙江与安徽两省携手并肩,通过资金补偿、对口协作等方式,推动新安江流域生态补偿机制改革走过了近13年的历程,探索出了一条上下游共建共治、互利共赢之路,共同推动新安江的生态治理。

上下游、左右岸并肩作战,不仅是地理上的相邻相依,更是行动上的同频共振,共同下好流域生态治理“一盘棋”。

当然,同频共振的不只有跨区域协同治

水,下好绿色低碳发展“这盘棋”需要的也不仅限于此。比如,ESG(环境、社会和公司治理)规范的发展正逐渐成为企业社会责任的重要组成部分,它不仅要求企业在追求经济效益的同时,更要关注环境保护、社会公益及良好治理。

据报道,截至7月9日,沪深300指数成分股中,披露2023年度ESG报告的比例高达95%,A股上市公司2023年度ESG报告披露率也已接近四成,披露量较上年增加约300家,上市公司ESG信息披露意识进一步增强。ESG信息披露量质双升、评级上调现象增多、ESG投资持续加码……

一系列积极趋势不仅预示着ESG理念正逐步成为推动企业可持续发展的核心驱动力,更是表明绿色发展理念已深入人心,绿色发展成为高质量发展的底色——高楼大厦间穿插着绿意盎然的公园和生态走廊,曾经的荒山秃岭被披上绿装,循环经济理念得到广泛推广,低碳出行方式受到越来越多人的青睐……

》2版

改革动态

新型城镇化战略五年行动计划 提出4项重大行动

本报讯 记者王春华报道 国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》,对未来五年推进新型城镇化建设的总体要求、重点任务、政策措施和组织实施等作出部署。

《行动计划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以体制机制改革为动力,因势利导、顺势而为,因地制宜、分类施策,稳步提高城镇化质量和水平,充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为中国式现代化提供强劲动力和坚实支撑。

《行动计划》明确,要坚持以人为本、遵循规律、分类施策、集约高效的工作原则。经过5年的努力,农业转移人口落户城市渠道进一步畅通,常住地提供基本公共服务制度进一步健全,协调推进潜力地区新型工业化城镇化明显加快,培育形成一批辐射带动力强的现代化都市圈,城市安全韧性短板得到有效补齐,常住人口城镇化率提升至接近70%,更好支撑经济社会高质量发展。

《行动计划》提出4项重大行动、19项重点任务及有关政策措施。一是实施新一轮农业转移人口市民化行动,提出进一步深化户籍制度改革、健全常住地提供基本公共服务制度、促进农业转移人口在城镇稳定就业、保障随迁子女在流入地受教育权利、完善农业转移人口多元化住房保障体系、扩大农业转移人口社会保障覆盖面6项任务,以及完善农业转移人口市民化激励政策、健全进城落户农民农村权益维护政策。二是实施潜力地区城镇化水平提升行动,提出培育特色优势产业集群、促进产业园区提级扩能、强化产业发展人才支撑、增强城镇综合承载能力4项任务,以及健全产业跨区域新布局激励机制、强化土地节约集约利用、加强资金多元投入保障等政策措施。三是实施现代化都市圈培育行动,提出提升城际通勤效率、强化产业分工协作、加快市场一体化建设、推进公共服务共建共享4项任务和支持都市圈建设的政策措施。四是实施城市更新和安全韧性提升行动,提出推进城镇老旧小区改造、加快推进保障性住房等“三大工程”建设,加强城市洪涝治理、实施城市生命线安全工程、推进绿色智慧城市建设5项任务和支持城市更新的政策措施。

广东立法为科研人员“松绑”支持创新

本报讯 记者付朝欢报道 广东省十四届人大常委会第十一次会议近日表决通过《广东省科技创新条例》,多项条款聚焦为科研人员“松绑”,加大对科技成果转化激励,以鼓励创新。

长期以来,科技成果转化流程繁琐、转化周期长,科研人员转化动力不足,是阻碍科技成果转化应用的“堵点”问题。此次立法为破解难题作了多项安排。

在促进科技成果转化方面,《条例》明确为职务科技成果赋权,探索在事先约定收益前提下,利用财政性资金设立的高等学校、科研机构可以赋予科技成果完成人职务科技成果所有权或者长期使用权。

《条例》提出,利用财政性资金设立的高等学校、科研机构通过政府购买或者受企业事业单位、社会组织委托等市场化方式取得的技术开发、转让、许可、咨询、服务等科研项目,可以提取和发放奖励金。经技术合同认定登记后项目结余经费给予科技人员的奖励支出,纳入绩效工资总量单列管理,不纳入绩效工资总量调控基数。

在便利科研人员使用科研经费方面,《条例》明确简化项目预算编制;向项目承担单位下放项目经费预算调剂权,向项目负责人下放除设备费之外的直接费用预算调剂权,间接费用预算可以在核定比例范围内调增、调减。在定额资助的科研项目以及从事基础性、前沿性、公益性研究的独立法人科研机构中,推行财政科研经费包干使用和负面清单管理。

在促进科技人才发展方面,《条例》提出利用财政性资金设立的省基础与应用基础研究基金和省科技人才工程,支持青年科技人员的项目比例不低于60%。

该《条例》自2024年10月1日起施行。